



# ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

**«О состоянии  
гражданского общества  
в Республике Крым  
в 2023 году»**





**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД**  
**Общественной палаты Республики Крым**

**«О состоянии гражданского общества в Республике Крым в 2023 году»**

г. Симферополь, 2023

**Рабочая группа по подготовке Ежегодного доклада Общественной палаты Республики Крым «О состоянии гражданского общества в Республике Крым в 2023 году»:**

Форманчук Александр Андреевич

Егоров Олег Семенович

Лучинкина Анжелика Ильинична

Узунов Владимир Владимирович

Баталин Александр Сергеевич

Григорьев Лев Львович

Чегринец Роман Владимирович

Краденова Надежда Николаевна

Крутиков Евгений Сергеевич

Ширин Ибраим Ришатович

Общественная палата Республики Крым выражает благодарность руководителям органов законодательной и исполнительной власти Республики Крым, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым и представителям некоммерческих организаций, предоставивших материалы для доклада.

Доклад утвержден на заседании Совета Общественной палаты Республики Крым 19 февраля 2024 года.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	5
<b>I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ В 2023 ГОДУ .....</b>	<b>7</b>
<b>ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ СОВЕТАМИ ПРИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ СОВЕТАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....</b>	<b>84</b>
<b>РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН .....</b>	<b>90</b>
<b>О МЕДИЙНОЙ ОТКРЫТОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ .....</b>	<b>112</b>
<b>II. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО КРЫМА В УСЛОВИЯХ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ УГРОЗ И ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ .....</b>	<b>127</b>
<b>ГРАЖДАНСКАЯ АКТИВНОСТЬ КАК ФАКТОР САМОСОЗНАНИЯ ЛИЧНОСТИ .....</b>	<b>127</b>
<b>ПОЛИЭТНИЧНЫЙ КРЫМ КАК ФАКТОР КОНСОЛИДАЦИИ В УСЛОВИЯХ ВЫЗОВОВ СОВРЕМЕННОСТИ.....</b>	<b>155</b>
<b>СОСТОЯНИЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ В СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ, В СВЕТЕ ПРОИСХОДЯЩИХ КОНФЛИКТОВ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ И В ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ .....</b>	<b>163</b>
<b>ПАТРИОТИЧЕСКИЙ КОНСЕНСУС: СОХРАНЕНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ТРАДИЦИОННЫХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ, ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ .....</b>	<b>170</b>
<b>ЭКОНОМИКА РЕГИОНА. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИХ РЕШЕНИЯ .....</b>	<b>174</b>
<b>О ВЛИЯНИИ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА БЛАГОСОСТОЯНИЕ ГРАЖДАН .....</b>	<b>196</b>
<b>СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ПОДДЕРЖКА УЧАСТНИКОВ СВО, ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ И РАЗВИТИЕ ВОЛОНТЕРСТВА В ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ КРЫМА .....</b>	<b>202</b>

<b>ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ .....</b>	<b>213</b>
<b>III. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ .....</b>	<b>226</b>
<b>ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ОДНА ИЗ ОСНОВНЫХ ФОРМ ЗАЩИТЫ ПРАВ КРЫМЧАН .....</b>	<b>226</b>
<b>ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ КАК ФОРМА УЧАСТИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В МЕРОПРИЯТИЯХ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ.....</b>	<b>251</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>258</b>

# I. ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад является плодом совместного труда членов Общественной палаты Республики Крым и сотрудников Аппарата ОП РК. Каждый раздел готовился председателями комиссий Палаты согласно своим направлениям деятельности, в целом мы старались отобразить разные стороны современного крымского общества, имеющиеся проблемы, пути их решения и перспективы развития. Такой подход вызван тем, что оценивать состояние гражданского общества республики необходимо всесторонне и учитывая все его особенности, формирующиеся под влиянием современных реалий.

Авторы разделов доклада постарались честно и непредвзято показать и оценить происходящие в обществе процессы, выявить их причины, проинформировать о всех положительных и отрицательных моментах, а также сформулировать соответствующие рекомендации органам власти и общественным активистам.

Практически все авторы не обошли своим вниманием вопросы, связанные с отношением гражданского общества республики к поддержке Президента России и его решения по проведению специальной военной операции по денацификации и демилитаризации Украины. Отмечается высокий патриотический настрой крымчан, уверенность в победе, их морально-психологическая стойкость в условиях непрекращающейся информационной войны и санкционной политики Запада. Общественная палата, общественные организации и государственные структуры делают все необходимое для поддержки участников СВО, членов их семей, развития волонтерства и сплочения крымчан перед возникающими угрозами. Особое внимание уделено вопросам сохранения и укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей, патриотическому воспитанию молодежи, укреплению межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Крым, исходя из современных реалий.

Отдельный раздел доклада посвящен общественному контролю. Как и в других разделах, его авторы дают честную и открытую оценку выявленным недостаткам в работе органов власти, постарались сделать анализ текущего состояния инфраструктуры гражданского общества, выявить проблемные ситуации, оценить эффективность межсекторного взаимодействия.

Мы уверены, что каждый чиновник правильно оценит итоги проведенной общественниками работы и сделает нужные выводы. Ведь главная цель общественного контроля – это совместными усилиями добиться принятия правильных решений в интересах каждого члена общества.

В последнее время в нашей стране ведутся постоянные дискуссии о гражданском обществе, его роли и значении. Доклад не ставит своей целью начать или вовлечь в дискуссию ради дешевой популярности или увеличения числа подписчиков у некоторых блогеров. Цель нашей работы – не разбудить среди крымчан стремление к протестным выступлениям, критиканству и «диванным» экспертам, а пригласить к серьезной работе и готовности принимать верные решения

в интересах Крыма и России. Это трудно и требует наличия такой готовности у каждого из нас.

Общественная палата Крыма постаралась прежде всего изложить уже состоявшееся, фактическое состояние дел в обществе, проанализировать, в том числе и с научной точки зрения, почему стали возможны те или иные события и тенденции, определить, что нужно делать дальше. Кроме того, нам было важно показать место, которое сейчас занимает в обществе Общественная палата, чем она занимается и почему; роль и значение органов власти, некоммерческих общественных организаций.

В итоге, как мы надеемся, все структуры гражданского общества Крыма смогут увидеть нашу оценку происходивших в 2023 году событий и принять наши рекомендации на будущее.



# I. Основные направления деятельности Общественной палаты Республики Крым в 2023 году



**Бугера И. А.,  
помощник  
руководителя  
Аппарата ОП РК**

Общественная палата Республики Крым, первое заседание которой состоялось 30 июня 2014 года, является ключевым институтом гражданского общества, призванным обеспечить взаимодействие органов государственной власти и жителей региона.

Согласно Закону Республики Крым от 15 мая 2014 года № 1-ЗРК «Об Общественной палате Республики Крым», который стал первым законом, принятым в Российском Крыму, основными задачами Общественной палаты Республики Крым являются: формирование общественного мнения и доведение его до сведения органов государственной власти и органов местного самоуправления; обеспечение открытого и гласного общественного обсуждения наиболее важных вопросов экономического, социального и культурного развития, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, защиты прав и свобод граждан, демократических принципов развития гражданского общества, с выработкой соответствующих рекомендаций органам государственной власти и органам местного самоуправления; осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации; оказание информационной, методической и организационной поддержки общественным советам, созданным в муниципальных образованиях Республики Крым; оказание содействия органам государственной власти Республики Крым при выработке и реализации региональной политики в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений; содействие формированию политической и правовой культуры граждан; создание условий для противодействия коррупции на территории Республики Крым.

На Общественную палату также возложены функции по обеспечению участия представителей общества в решении наиболее важных вопросов экономического, социального и культурного развития Республики Крым; развитию институтов граждан-

ского общества; обеспечению взаимодействия граждан и некоммерческих организаций с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Для реализации этих целей и задач Общественной палате предоставлены полномочия по организации обсуждений общественно значимых вопросов, по проведению общественной экспертизы законопроектов и нормативно-правовых актов органов власти, а также по организации и осуществлению общественного мониторинга в реализации целевых программ.

За период 2023 года Общественной палатой Республики Крым 3-го и 4-го созывов (далее – ОП РК) были рассмотрены жизненно важные вопросы, которые вызывали широкий общественный резонанс и определенное напряжение в гражданском обществе Республики Крым (далее – РК).

Было уделено пристальное внимание проблемным вопросам в сфере здравоохранения, образования и ЖКХ, а также вопросам экологии. Особое внимание уделено вопросам гармонизации гражданского общества в сферах межнациональных и межконфессиональных отношений, народной дипломатии и событиям, связанным с проведением специальной военной операции (далее – СВО) по демилитаризации и денацификации Украины.

Активно использовались различные формы и методы общественного контроля в сферах защиты прав потребителей и недопущения поставок фальсифицированной продукции в учреждения образования и медицинские бюджетные учреждения Республики Крым. Реализованы мероприятия по пресечению поставок и незаконного оборота некачественной школьной формы. Проведена большая работа с поступившими обращениями граждан.

Палата приняла активное участие в организации и формировании системы общественного контроля на дополнительных выборах депутатов в различные представительные органы государственной власти Республики Крым и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, состоявшихся в Крыму в 2023 году.

С целью привлечения более широкого круга экспертов для решения общественно значимых проблем, проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым при ОП РК активно работал созданный еще в 2022 году Экспертный совет (далее – ЭС).

В состав Экспертного совета вошли известные крымские ученые и практики по различным направлениям деятельности. В 2023 году Экспертный совет провел ряд экспертиз нормативно-правовых актов как регионального, так и федерального уровня. Подробная информация о работе ЭС размещена на официальном сайте ОП РК в разделе «Экспертиза»: <https://opcrimea.ru/ekspertiza-zakonoproektov.html>

В течение 2023 года активно осуществлялось взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации и другими институтами гражданского общества Крыма и России.

ОП РК с момента начала своей работы заключила 67 Соглашений о сотрудничестве с различными региональными общественными палатами субъектов Российской Федерации и общественными некоммерческими организациями Крыма и России, в том числе 24 Соглашения в 2023 году.

Особое внимание на протяжении 2023 года ОП РК уделяла совершенствованию работы по формированию у крымчан духа высокого патриотизма и любви к своей стране, воспитанию гражданского патриотизма у подрастающего поколения.

ОП РК организовала сбор и доставку гуманитарной помощи нуждающимся жителям Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, беженцам из Украины, а также воинам СВО.

При рассмотрении вышеуказанных вопросов ОП РК приняла соответствующие протокольные решения, выработала механизмы и алгоритмы их реализации.

Информация, предложения, рекомендации и решения своевременно направлялись Главе Республики Крым, Председателю Государственного Совета Республики Крым и в иные органы государственной власти Республики Крым.

В 2023 году произошло формирование четвертого состава Общественной палаты.

## Формирование Общественной палаты Республики Крым в 2023 году

### Избрание представителя от ОП РК в ОП РФ

24 февраля 2023 года Президент Российской Федерации Путин Владимир Владимирович инициировал процедуру формирования нового состава Общественной палаты России.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» Владимир Владимирович Путин определил кандидатуры 40 российских граждан, имеющих особые заслуги перед государством и обществом, и направил им предложение войти в состав Общественной палаты РФ.

Согласно законодательству, кроме этих общественных деятелей, в новый состав ОП РФ должны войти члены общественных палат субъектов страны, в том числе и новых регионов.



Избирать нового члена ОП РФ от Республики Крым полномочны только члены Общественной палаты. Срок полномочий представителя от ОП РК в ОП РФ – 3 года.

10 марта 2023 года состоялось расширенное заседание Общественной палаты Республики Крым (третьего созыва), в ходе которого путем тайного альтернативного голосования был избран новый представитель в состав Общественной палаты России от Общественной палаты Крыма.

В мероприятии приняли участие первый заместитель Председателя Государственного Совета Республики Крым, председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по государственному строительству и местному самоуправлению Ефим Фикс и министр внутренней политики, информации и связи Республики Крым (на тот момент) Владимир Трегуб.

Для проведения тайного голосования и определения его результатов была сформирована счетная комиссия ОП РК, на которую была возложена миссия по определению порядка проведения голосования и подсчету голосов.

В состав комиссии вошли члены ОП РК: Юрий Штурцев, Борис Левин и Владимир Узунов.

Члены ОП РК предложили включить в бюллетень для тайного голосования двух кандидатов в представители от Общественной палаты Крыма в состав ОП РФ: Ольгу Собошанскую и Владимира Резанова.

По итогам тайного голосования большинством голосов представителем Общественной палаты Республики Крым в состав Общественной палаты России был избран Владимир Резанов.

Участники заседания также единогласно приняли решение наградить Ивана Абажера, который ранее, в течение 9 лет, был представителем ОП РК в Общественной палате Российской Федерации, Почетным знаком ОП РК «За гражданское служение».

20 июня в Москве состоялось заседание Общественной палаты Российской Федерации, где вступили в силу полномочия Владимира Резанова как члена ОП РФ от Крыма.

### **Последнее заседание 3-го состава ОП РК**

7 июля состоялось последнее заседание Общественной палаты Республики Крым третьего состава, в ходе которого подвели итоги деятельности за прошедшие три года (2020–2023).

Открыл заседание Председатель ОП РК третьего состава Александр Форманчук. Он отметил деятельность каждого члена палаты и выразил благодарность за активную работу на благо крымчан.

Согласно ранее принятому Советом Палаты решению Александр Форманчук вручил Почётные знаки Общественной палаты Республики Крым «За гражданское служение» (высшая награда ОП РК) Вадиму Петрову, Александру Сибилеву, Виктору Харбуге, наградил Благодарностью Общественной палаты Республики Крым Татьяну Иванченко и Почётной грамотой ОП РК – Андрея Козаря.

Кроме того, за высокую гражданскую активность и поддержку участников СВО и членов их семей Благодарности Общественной палаты РК были вручены активным общественным деятелям.



Председатель ОП РК выразил благодарность Главе Республики Крым Сергею Аксёнову и членам правительства, Председателю Госсовета Республики Крым Владимиру Константинову и депутатам крымского парламента за их всестороннее понимание функций Общественной палаты и поддержку в решении различных вопросов.

В ходе заседания выступил Александр Сибилев – председатель Комиссии ОП РК (третьего состава) по вопросам трудовых отношений, социальной политики, здравоохранению и делам ветеранов.

«Сегодня, по истечении трехлетней нашей деятельности, мне представляется, что нашей Общественной палате удалось найти свою точку опоры, которая позволила нам успешно решить возложенные на нас задачи и преодолевать возникающие на нашем пути проблемы. Такой точкой опоры для Общественной палаты является мнение крымчан. Именно мнение гражданского общества Крыма, его народная мудрость является морально-нравственной и гражданско-правовой силой, которая позволяет Общественной палате открывать все двери властных кабинетов», – подчеркнул он.

Александр Сибилев также подготовил и передал Александру Форманчуку пакет документов с наработками комиссии, которую он возглавлял, для дальнейшего использования в работе профильной комиссии уже четвертого состава ОП.

В завершение заседания члены Палаты выразили благодарность Александру Форманчуку за совместную работу.

Члены ОП РК минутой молчания почтили память первого Председателя ОП РК, основателя Общественной палаты в российском Крыму – Иоффе Григория Адольфовича.

## В память об Иоффе Григории Адольфовиче, к его 70-летию.

### Презентация книги о первом Председателе Общественной палаты Крыма

17 мая на площадке Крымской республиканской универсальной научной библиотеки им. И. Франко состоялась презентация книги о первом Председателе Общественной палаты Республики Крым Григории Адольфовиче Иоффе «Вспоминая Мастера».

В презентации приняли участие Председатель Общественной палаты Крыма Александр Форманчук и члены Палаты, а также первый заместитель Председателя Государственного Совета Республики Крым Ефим Фикс, вдова Григория Адольфовича, его друзья и коллеги.

Открыла мероприятие Ирина Иванченко, автор книги, заслуженный журналист. Она рассказала о том, что значил Григорий Адольфович в её жизни и жизни многих крымчан, а также о том, как создавалась книга.

«Работалось над книгой легко и светло. Потому что светлым был тот, кто дал повод для того, чтобы она появилась. Легко – потому, что Григорий был человеком своего времени – как губка впитал это время и как зеркало отразил его. А мне оставалось только смотреть в это зеркало», – отметила Ирина Иванченко.

Первый заместитель Председателя Государственного Совета Республики Крым Ефим Фикс подчеркнул важность создания книги в память об этом выдающемся человеке и выразил глубокую благодарность автору-составителю Ирине Иванченко, которая прошла долгий профессиональный путь рука об руку с Григорием Иоффе.

«Благодаря этой книге он продолжает жить в нашем сердце и сознании. Мы имеем возможность мысленно с ним пообщаться и поразмышлять о том, как бы он поступил в той или иной ситуации», – сказал первый вице-спикер, назвав Григория Иоффе талантливой, неординарной и выдающейся политической личностью, истинным патриотом Крыма.

Председатель Общественной палаты Крыма Александр Форманчук напомнил присутствующим об общественной деятельности Григория Адольфовича.

«Мы до сих пор поддерживаем тот стиль, который заложил Григорий Адольфович в работе первых составов Общественной палаты. Сегодня мы уже в процессе формирования четвертого состава, и я долго ломал голову над каждой кандидатурой, кто уже



подал документы. И одно для меня было незыблемым: те люди, которых он очень высоко ценил, которых он считал в хорошем смысле достоянием республики, они должны быть в составе Общественной палаты. Эти люди обогатили Палату своим опытом и своей мудростью», – сказал он.

Александр Форманчук рассказал, как родилась идея создания журналистской премии имени Г. А. Иоффе. Она вручается уже не первый год. Это память о Григории Адольфовиче именно как о журналисте, публицисте. Ему не было равных в этом плане в Крыму.

На мероприятии выступил первый заместитель Председателя ОП Крыма Александр Рудяков, рассказал о создании памятной доски с портретом Григория Иоффе.

В ходе мероприятия у участников встречи была возможность посмотреть видеозапись Григория Адольфовича для потомков, которое было записано в 2016 году. В нём он предвидел многие политические события, в том числе связанные с нынешней борьбой России за сохранение суверенности.

В книге собраны материалы, которые писал сам Григорий Адольфович о своём детстве, о маме, о своей судьбе. Представлены и выдержки из интервью, которые он давал, когда был первым вице-спикером крымского парламента. О нём тепло вспоминают друзья и коллеги по Общественной палате Крыма, рассказывают об интересных случаях из жизни, а также исторических событиях, участниками которых был Григорий Адольфович, в том числе и о событиях Крымской весны 2014 года.

Спустя 2 года после смерти известного общественного деятеля, журналиста и политика Григория Адольфовича в Симферополе, на фасаде дома, где он жил была открыта мемориальная доска, прошёл траурный митинг с участием Главы Крыма Сергея Аксёнова, Председателя Госсовета Крыма Владимира Константинова и Председателя Общественной палаты Крыма Александра Форманчука.

### **Журналистская премия имени Г.А. Иоффе**

3 апреля в Государственном Совете Республики Крым состоялась торжественная церемония награждения лауреатов премии по журналистике имени Г.А. Иоффе, в ходе которой присутствующие почтили память выдающегося журналиста, политика и общественного деятеля.

В торжественном мероприятии приняли участие: Председатель Государственного Совета Крыма Владимир Константинов, председатели и заместители председателей комитетов крымского парламента, председатель Избирательной комиссии РК Михаил Малышев, сенатор Сергей Цеков, а также вдова Г.А. Иоффе, награждаемые.

Общественную палату Крыма на мероприятии представили: председатель Александр Форманчук, зампредела Ирина Мульд, член палаты и ведущий церемонии Борис Левин.

Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов отметил символичность награждения лауреатов в день 70-летия со дня рождения Григория Иоффе, более двадцати лет отдавшего профессии журналиста.

По словам первого вице-спикера Ефима Фикса, вклад Григория Иоффе неоценим, особенно в период украинского политического кризиса и Крымской весны.



Как отметил Председатель ОП Крыма Александр Форманчук, для Общественной палаты имя Григория Иоффе имеет особый смысл и символ.

«Именно он стоял у истоков разработки республиканского Закона «Об Общественной палате РК», именно его принципы легли в основу становления Палаты. Мне сегодня не стыдно за авторитет и значимость Палаты в политической структуре власти и общества Крыма. Главное, что мы являемся эффективным посредником в диалоге власти и общества. И эту миссию мы постоянно совершенствуем и утверждаем в своих практических делах», – отметил А. Форманчук.

Сенатор Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Сергей Цеков заметил, что в начале политического пути они с Григорием Иоффе были жёсткими оппонентами, но стали абсолютными товарищами и единомышленниками в вопросе патриотизма и воссоединения Крыма с Россией.

В завершение состоялось награждение лауреатов премии. Владимир Константинов также вручил Ирине Мульд Благодарственное письмо председателя Комиссии по проведению ежегодного конкурса на соискание премии ГС РК по журналистике им. Г.А. Иоффе. Она удостоена этой награды за высокий профессиональный уровень предоставленного конкурсного материала, личный вклад в развитие журналистики и активное участие в освещении общественно-политической жизни Крыма. Кроме того, в этот же день была открыта фотовыставка в память о первом Председателе ОП РК Григории Иоффе.

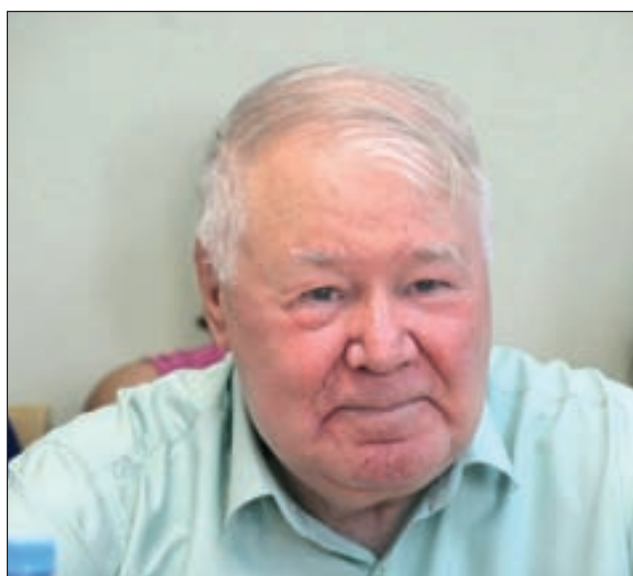


## Процедура формирования нового (четвёртого) состава Общественной палаты Республики Крым

В течение первого полугодия 2023 года был сформирован четвёртый состав Общественной палаты Республики Крым (далее – ОП РК), который будет работать на протяжении трёх последующих лет. ОП РК обновила свой состав почти на треть.

В соответствии со статьей 3-1 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 1-ЗРК «Об Общественной палате Республики Крым» (далее – Закон Республики Крым «Об Общественной палате Республики Крым») Государственный Совет Республики Крым объявил о начале процедуры формирования нового состава Общественной палаты Республики Крым (далее – Общественная палата).

Правом выдвижения кандидатов в члены Общественной палаты обладают некоммерческие организации, указанные в части 4 статьи 3-1 Закона Республики Крым «Об Общественной палате Республики Крым». Структурные подразделения общероссийских и межрегиональных общественных объединений вносили свои представления Главе Республики Крым.



Некоммерческие организации, в том числе региональные общественные объединения, вносили свои представления в Государственный Совет Республики Крым.

Представления и прилагаемые к ним документы, перечень которых определен частью 5 статьи 3-1 Закона Республики Крым «Об Общественной палате Республики Крым», направлялись в срок до 21 апреля 2023 года включительно.

Местные общественные объединения направляли предложения о кандидатах в члены Общественной палаты в Общественную палату в срок до 6 мая 2023 года включительно.

Документы, поданные позже установленных сроков, в том числе поданные дополнительно, к рассмотрению не принимались.

С рекомендуемыми Общественной палатой образцами заполнения документов можно было ознакомиться на сайте Общественной палаты. В дальнейшем Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 24 мая 2023 года № 1756-2/23 «Об утверждении членов Общественной палаты Республики Крым от Государственного Совета Республики Крым» были утверждены 12 членов ОП РК нового, четвертого состава.

8 июня 2023 года Глава Республики Крым подписал Указ № 136-У «Об утверждении членов Общественной палаты Республики Крым», утвердив таким образом еще 12 членов Общественной палаты.

15 июня состоялось заседание утверждённых 2/3 членов нового состава Общественной палаты Республики Крым, в ходе которого была сформирована рабочая группа по проведению предварительного рассмотрения и подготовке поступивших документов на кандидатов в члены Общественной палаты Республики Крым.

В рабочую группу вошли члены ОП РК: Олег Егоров, Владимир Курьянов, Роман Чегринцев. Руководителем рабочей группы был избран Владимир Курьянов. Кроме того, присутствующие назначили дату (27 июня 2023 года) проведения голосования по определению оставшейся одной трети членов ОП РК из числа кандидатов от местных общественных объединений.

27 июня состоялось заседание утверждённых 2/3 членов нового состава Общественной палаты Республики Крым по определению состава остальной одной трети членов ОП РК. В ходе заседания утверждённые члены Палаты ознакомились с документацией 13-ти кандидатов от местных общественных организаций и путём открытого рейтингового голосования избрали 12 членов нового состава Палаты.

Полномочия членов Палаты нового (четвёртого) состава вступили в силу после проведения первого заседания Общественной палаты Республики Крым.

14 июля 2023 года состоялось первое заседание Общественной палаты Республики Крым четвертого состава, в ходе которого были избраны Председатель палаты и его заместители, утверждено количество и наименование комиссий, а также были определены направления деятельности членов Палаты.

Почётными гостями мероприятия были Глава Республики Крым Сергей Аксёнов и Председатель Госсовета Крыма Владимир Константинов, представители министерств и ведомств, представители надзорных органов.

Глава Республики Крым Сергей Аксёнов выступил с обращением к членам Общественной палаты Республики Крым нового состава. Он отметил, что за годы своей дея-

тельности Общественная палата стала надежной площадкой взаимодействия жителей республики с государственной властью. Ведется плодотворная работа, которая носит практический характер. Члены Палаты вникают в самые непростые и проблемные вопросы, вырабатывают предложения по их решению, и граждане видят конкретные результаты. Сегодня, в условиях специальной военной операции, наша общая задача номер один – поддержка наших воинов и их семей. Особое внимание нужно уделить бойцам, возвращающимся из зоны СВО, отметил Глава Республики и пожелал новому составу Общественной палаты успехов в работе.

Владимир Константинов акцентировал внимание на том, что Общественная палата в Крыму прошла свой уникальный путь становления и развития. «В украинский период такого института у нас не было. Образование Палаты в 2014 году стало для нас новой политической традицией. Для нас было важно, чтобы этот институт имел практическое значение, не был формальным. И это получилось, поскольку люди, которые входили в состав Общественной палаты в разные периоды, – равнодушны к Крыму. Проблем, волнующих крымчан, много, они не всегда заметны. Важно, чтобы пути решения этих проблем обсуждались в Общественной палате», – отметил Председатель парламента.

В соответствии с Законом «Об Общественной палате РК», Регламентом Общественной палаты избрание Председателя Общественной палаты осуществлялось путем открытого голосования.

Члены ОП РК единогласно выдвинули одну кандидатуру – Форманчука Александра Андреевича и так же единогласно проголосовали за утверждение его в должности Председателя Общественной палаты. Его заместителями избраны: Александр Сергеевич Баталин, Владимир Николаевич Резанов и Александр Николаевич Рудяков.

Таким образом, была сформирована Общественная палата Республики Крым четвертого состава.

На этом же заседании члены Палаты утвердили 11 комиссий.

1. Комиссия по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии, председатель – Гридчина Анастасия Сергеевна, заместитель – Рикман Григорий Михайлович. (Позже председателем данной комиссии был избран – Ширин Ибраим Ришатович, в связи с избранием Гридчиной А. С. депутатом ГС РК).

2. Комиссия по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания, председатель – Чегринцев Роман Владимирович, заместитель – Резанов Владимир Николаевич. (Позже заместителем председателя комиссии утверждена Шишова Инна Васильевна, в связи со сложением полномочий Резанова В. Н. по собственному желанию, а комиссию переименуют в Комиссию по вопросам сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания).

3. Комиссия по вопросам образования, науки и просветительской деятельности, председатель – Лучинкина Анжелика Ильинична, заместитель – Курьянов Владимир Олегович.

4. Комиссия по вопросам здравоохранения и социальной политики, председатель – Крутиков Евгений Сергеевич, заместитель – Резниченко Наталья Анатольевна.

5. Комиссия по вопросам развития инфраструктуры, ЖКХ и экологии, председатель – Григорьев Лев Львович, заместитель – Самсонов Руслан Михайлович.

6. Комиссия по вопросам трудовых отношений, волонтерства и поддержке участников СВО и членов их семей, председатель – Краденова Надежда Николаевна, заместитель – Крутиков Евгений Сергеевич.

7. Комиссия по вопросам развития экономики, предпринимательства и местного самоуправления, председатель – Баталин Александр Сергеевич, заместитель – Аматуни Александр Ашотович.

8. Комиссия по общественному контролю и защите прав потребителей, председатель – Егоров Олег Семёнович, заместитель – Кузнецов Олег Владимирович.

9. Комиссия по делам молодежи, массового спорта и туризма, председатель – Безугловец Ольга Васильевна, заместитель – Ширин Ибраим Ришатович.

10. Комиссия по мониторингу качества государственного управления, экспертизе нормативных правовых актов и иных правовых инициатив, председатель – Штурцев Юрий Юрьевич, заместитель – Григорьев Лев Львович.

11. Комиссия по вопросам поддержки ветеранов, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей, председатель – Собещанская Ольга Петровна, заместитель – Мульд Ирина Сергеевна.

Кроме того, были утверждены количество и наименования постоянно действующих рабочих групп Общественной палаты и определены направления их деятельности.

Утвердили три постоянно действующие рабочие группы:

1. По развитию информационного общества и массовым коммуникациям. Руководитель – Пипия Одиссей Мамиевич.

2. По вопросам общественного наблюдения за соблюдением прав граждан на выборах. Руководитель – Узунов Владимир Владимирович.

3. По подготовке Ежегодного доклада ОП РК «О состоянии гражданского общества в Республике Крым». Руководитель – Форманчук Александр Андреевич.

В дальнейшем постоянно действующая межкомиссионная рабочая группа по развитию информационного общества и массовым коммуникациям была переименована, став «Постоянно действующей межкомиссионной рабочей группой по вопросам развития информационного общества, СМИ и массовых коммуникаций в Республике Крым».

## **Общественная наблюдательная комиссия Республики Крым**

ОП РК принимает активное участие в формировании и работе Общественной наблюдательной комиссии РК, которая осуществляет общественный контроль за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания.

28 июня состоялось первое заседание нового состава Общественной наблюдательной комиссии Республики Крым. В заседании приняли участие: Председатель Общественной палаты РК Александр Форманчук, член Общественной палаты России от Крыма Владимир Резанов, Уполномоченный по правам ребенка в РК Ирина Клюева,

руководитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в РК, представители МВД в Республике Крым, прокуратуры, ФСИН, Министерства здравоохранения, Министерства внутренней политики, информации и связи РК.

Александр Форманчук выступил с приветственным словом перед членами Общественной наблюдательной комиссии, в котором отметил высокую социальную значимость задач, стоящих перед каждым из них, а также напомнил, что с этого года Общественная палата будет материально и финансово обеспечивать их деятельность и оказывать практическое содействие в работе. Ранее таких прав и обязанностей мы не имели, отметил Председатель Палаты. Владимир Резанов пожелал новому составу ОНК плодотворной и успешной работы, а также вручил каждому её члену именные мандаты.

Представители министерств и ведомств выразили свою поддержку новому составу комиссии и пожелали ее членам ответственности и успехов в работе.

Ряду членов ОНК прошлого состава были также вручены награды от профильной комиссии Общественной палаты России.

В ходе дальнейшей работы участники заседания избрали Андрея Козаря председателем ОНК, утвердили ответственным секретарем Диану Потапову, а также заместителей:

- по юридическим вопросам – Умерову Татьяну;
- по социальным вопросам – Сусь Евгения;
- по вопросам осужденных женщин и детей – Иванченко Татьяну;
- по вопросам взаимодействия со СМИ – Левина Бориса;
- по медицинским вопросам – Темника Виктора.

Единогласно присутствующими был утвержден Регламент комиссии, а также контактные данные:

место нахождения: 295047, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Героев Сталинграда, д. 10, 2-й этаж, офис 2Д;

почтовый адрес: 295047, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Героев Сталинграда, д. 10, 2-й этаж, офис 2Д;

контактный тел.: +7978 738 75 29;

электронная почта: [onk.rk@mail.ru](mailto:onk.rk@mail.ru);

официальный сайт: <http://onk.org.ru>;

официальная группа в соцсетях: <http://vk.com/public210971835>

**Информация о деятельности  
Общественной наблюдательной комиссии  
Республики Крым  
по итогам осуществления общественного контроля  
за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания  
в 2023 году**

№ п/п	Наименование показателей	Наименование ведомств						Всего
		МВД	ФСИН	Мин. обороны	Мин. просвещения	ФСБ	Мин. здрав.	
1	Количество мест принудительного содержания в субъекте Российской Федерации	14	7	1			1	25
2	Число лиц, содержащихся в местах принудительного содержания (на момент заполнения информационно-аналитического материала по итогам осуществления общественного контроля в 2022 году)							
3	Количество посещений членами ОНК мест принудительного содержания	29	44	2			4	79
4	Количество выявленных членами ОНК нарушений прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания							
5	Число направленных заключений, предложений и обращений по выявленным членами ОНК нарушениям руководителям территориальных органов, в ведении которых находятся места принудительного содержания							
6	Количество заключений, предложений и обращений, направленных Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации							
7	Количество заключений, предложений и обращений, направленных в прокуратуру							
8	Количество заключений, предложений и обращений, направленных в иные органы							
9	Количество принятых жалоб и заявлений в ходе личного приема	6	33				4	43
10	Количество поступивших в ОНК жалоб и обращений		30					30
11	Количество ответов, предоставленных заявителям		63					63

№ п/п	Наименование показателей	Ответ
12	Количество проведенных заседаний ОНК	2
13	Количество материалов, размещенных в СМИ, социальных сетях и <b>мессенджерах</b> по итогам деятельности ОНК	100
14	Наличие сайта ОНК/страницы в социальных сетях, посвященной деятельности ОНК и <b>ее адрес</b>	<a href="http://onk.org.ru/">http://onk.org.ru/</a> <a href="https://vk.com/public210971835">https://vk.com/public210971835</a>
15	Оказывается ли помощь деятельности ОНК и в какой форме (предоставление помещения для постоянной деятельности ОНК (рабочий офис), транспорта для проезда к месту проведения проверки и обратно, информационная, методическая, организационная помощь)	нет
	Общественными организациями, выдвинувшими своих кандидатов в их состав	«Совет ОНК» РК, ООО «Выбери Жизнь»
	Органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации	нет

### **Наиболее социально значимые вопросы, которые были рассмотрены на заседаниях совета ОП РК, Общественной Палаты РК и профильных комиссий**

За период 2023 года состоялось шесть заседаний Общественной палаты Республики Крым (далее – ОП РК) и 13 заседаний Совета Общественной палаты Республики Крым (далее – Совет ОП РК), на которых были рассмотрены жизненно важные и актуальные вопросы, волнующие гражданское общество республики.

#### **Выборы. Общественный контроль за соблюдением избирательных прав граждан в Республике Крым**

В течение 2023 года на территории Республики Крым в ряде регионов состоялись дополнительные выборы депутатов городских советов муниципальных образований Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым и депутата в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Общественная палата как субъект общественного контроля назначала своих независимых общественных наблюдателей, которые следили за ходом голосования.

В период с 31.03 по 02.04.2023 прошли дополнительные выборы:

- депутата Алуштинского городского совета Республики Крым второго созыва по одномандатному избирательному округу № 2;
- депутата Ялтинского городского совета Республики Крым второго созыва по одномандатному избирательному округу № 5.

С 21 по 23 апреля 2023 года состоялись досрочные выборы депутатов Яркового сельского совета Джанкойского района Республики Крым третьего созыва по Ярково-скому десятимандатному избирательному округу.

С 16 по 18 июня 2023 года состоялись дополнительные выборы депутата Государ-



ственного Совета Республики Крым второго созыва по Добровскому одномандатному избирательному округу № 20 Симферопольского района.

С 8 по 10 сентября 2023 года состоялись дополнительные выборы депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатному избирательному округу Республика Крым – Симферопольский одномандатный избирательный округ № 19.

В соответствии с частью 1 ст. 29 Закона РК от 5 июня 2014 года № 17-ЗРК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Крым», постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 29 июня 2022 г. № 88/739-8 «О разъяснениях порядка назначения наблюдателей Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации при проведении дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатным избирательным округам, иных выборов» Общественная палата Республики Крым как субъект общественного контроля назначает и направляет на избирательные участки общественных наблюдателей (далее – ОН), осуществляющих контроль за ходом проведения выборного процесса.

В ходе проведения всей выборной кампании на территории Республики Крым в 2023 году приняли участие более полумиллиона избирателей. Было задействовано более 420 избирательных комиссий различных уровней, на которых вели работу почти 900 независимых общественных наблюдателей, назначенных ОП РК. Каждому ОН было напечатано и выдано официальное направление для осуществления своих полномочий. Направление подписано Председателем ОП РК и заверено печатью ОП РК.

С наблюдателями неоднократно были проведены обучающие инструктажи об их функциях и полномочиях на избирательных участках. Основными функциями общественных наблюдателей в дни выборов являлись: наблюдение за ходом выборного



процесса, соблюдение требований законодательства о выборах, а также честностью и прозрачностью их проведения. Особое внимание было уделено вопросам защиты персональных данных избирателей при проведении наблюдателями фото- и видеофиксации. Наблюдателям рассказали о возможных провокациях и нарушениях в дни голосования и как на них реагировать.

В ходе работы ОН на избирательных участках во время выборов существенных замечаний не выявлено.

На время проведения выборов возобновил свою работу постоянно действующий Региональный общественный штаб (РОШ) Республики Крым по наблюдению за выборами в Республике Крым.

Возглавил работу РОШ Председатель Общественной палаты Республики Крым Форманчук Александр Андреевич. В его состав вошли члены ОП РК – кураторы регионов, в которых проходили выборы, председатели региональных муниципальных общественных советов, представители политических партий и общественности.

На время дополнительных выборов депутата в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по Симферопольскому одномандатному избирательному округу № 19 в период с 8 сентября по 10 сентября 2023 года на площадке ОП РК был организован Центр общественного наблюдения (ЦОН). Центр расположился по адресу: г. Симферополь, в здании Федерации независимых профсоюзов Крыма, ул. Севастопольская, 8, со стороны ул. Сергеева-Ценского, 2-й этаж, каб. № 84.

В центре общественного наблюдения вел свою работу Региональный постоянно действующий общественный штаб Республики Крым (РОШ).

В работе ЦОН принимали участие члены: ОП РК; Экспертного совета ОП РК; политологи; представители экспертного сообщества; юристы; представители региональных национально-культурных автономий; политических партий; НКО, а также представители СМИ и волонтеры.

В целях обеспечения наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов участников голосования и установлением его итогов ОП РК заключила соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с политическими партиями, кандидаты от которых участвовали в выборах.

Предметом соглашений являлось установление партнерских отношений и объединение усилий, направленных на содействие в реализации права граждан на участие в наблюдении за голосованием при проведении избирательных кампаний и референдумов на территории Республики Крым с целью обеспечения условий, способствующих честности и прозрачности при проведении выборов, соблюдения требований действующего законодательства. Аналогичные соглашения были заключены с Объединением работодателей Республики Крым, Союзом организаций профсоюзов «Федерация независимых профсоюзов Крыма» и рядом НКО, относящихся к сфере образования.

24 августа 2023 года состоялось рабочее совещание Регионального общественного штаба по наблюдению за выборами в Республике Крым, на котором принято решение возложить обязанность контроля за деятельностью наблюдателей, а также обязанность давать от имени ОП РК необходимые комментарии и интервью по вопросам контроля

за соблюдением избирательных прав граждан, работы ЦОН и РОШ – на членов ОП РК (экспертов): Узунова Владимира Владимировича и Ишина Андрея Вячеславовича. В случае необходимости дополнительно привлечь членов ОП РК – кураторов регионов, где будут проходить выборы.

На платформе ЦОН велось круглосуточное наблюдение за процессом голосования и работой участковых избирательных комиссий в режиме реального времени.

Была обеспечена организация просмотров видеотрансляции (видеозаписи) в случае поступления информации о ранее состоявшихся возможных нарушениях требований, установленных избирательным законодательством, и иных проблемах, возникших на участках.

Аппаратом ОП РК была разработана схема и алгоритм работы ЦОН. В частности, работа Центра осуществлялась круглосуточно. Постоянно в Центре находилась группа, которую возглавлял руководитель РОШ или его заместители. До 08.00 и после 20.00 доступ в помещение Центра прекращался. Вне указанного времени работы связаться с Центром можно было по телефону.

В ЦОН работали горячая телефонная линия и Колл-центр по обращению граждан. Вопросы, которые поступали на горячую телефонную линию, фиксировались в специальном журнале и носили информационный характер. Каждому обратившемуся был дан ответ по существу.

На время выборов ОП РК тесно взаимодействовала с Избирательной комиссией Республики Крым. При возникновении спорных вопросов у общественных наблюдателей ЦОН совместно с ИК РК оперативно их рассматривали и принимали решение, о чем информировали обратившихся.

На протяжении трех выборных дней эксперты РОШ, члены ОП РК Узунов Владимир Владимирович и Ишин Андрей Вячеславович, а также члены ОП РК – кураторы регионов Ширин Ибраим Ришатович, Плакида Алена Александровна, Шишова Инна Васильевна давали комментарии представителям данного Центра.

Коллег из Центра интересовали вопросы соблюдения избирательных прав граждан в Крыму; доступность участков для инвалидов; оснащение избирательных участков, информация о нарушениях, ход видеонаблюдения, личные комментарии экспертов о ходе голосования.

Стоит отметить, что на данных выборах в Республике Крым впервые применялось дистанционное электронное голосование – ДЭГ.

ДЭГ предусматривает голосование без бумажного бюллетеня с использованием программного обеспечения на портале «ВЫБОРЫ».

Используя ДЭГ, избиратель мог проголосовать в любом месте в удобное время с помощью любого электронного устройства, имеющего доступ к сети Интернет.

В такой системе в Крыму было зарегистрировано более 13,5 тысячи дистанционных избирателей.

Вся актуальная информация оперативно размещалась на официальном сайте и в социальных сетях Общественной палаты Крыма («ВКонтакте», «Одноклассники», мессенджер «Telegram»). На каждый выборный день была запланирована работа с представителями федеральных и региональных средств массовой информации: «ИТАР-ТАСС»,

Крымское информационное агентство и «Крымская газета», «Крым 24», «Миллет».

Члены Общественной палаты Крыма Владимир Узунов, Наталья Резниченко, Ибрагим Ширин, Анастасия Гридчина (ныне – депутат ГС РК), Роман Чегринец на личных страницах «ВКонтакте» и «Telegram» размещали информацию о работе наблюдателей на избирательных участках.

## Дан старт Президентской кампании 2024 года

В конце 2023 года, 7 декабря, Совет Федерации на очередном заседании принял постановление о назначении выборов Президента Российской Федерации. В свою очередь, Центральная избирательная Комиссия Российской Федерации 8 декабря приняла решение о проведении выборов в течение трех дней – с 15 по 17 марта следующего года.

В тот же день, 8 декабря, Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин заявил, что будет баллотироваться на должность Главы государства на грядущих выборах. Об этом Президент РФ сообщил на встрече с Героями России в Кремле.

Член Общественной палаты Крыма в составе инициативной группы избирателей поддержал самовыдвижение Владимира Владимировича Путина.

16 декабря в Москве, в концертном зале «Зарядье» прошло собрание избирательной группы, которая поддержала решение Владимира Путина выдвинуться кандидатом на выборы Президента Российской Федерации в качестве самовыдвиженца.

В инициативную группу избирателей вошел председатель Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания Роман Чегринец. Также в состав инициативной группы вошли более 700 делегатов со всей страны. Это и представители Федерального Собрания, и представители регионов. Инициативная группа единогласно поддержала самовыдвижение Владимира Путина на предстоящих президентских выборах.

«Владимир Владимирович Путин как настоящий лидер и руководитель уделяет очень много внимания всем сферам деятельности нашего государства, всем регионам, национально-культурным объединениям. Республика Крым – не исключение. Владимир Владимирович – наш национальный лидер, он сыграл ключевую роль в судьбе Крыма и крымчан, в судьбе жителей новых российских регионов. Мы вернулись домой, мы строим будущее, мы развиваемся, мы всегда будем благодарны Президенту и поддерживаем все его решения!», отметил член ОП РК Роман Чегринец.

Протокол собрания был направлен в Центральную избирательную комиссию России. Это требуется для начала сбора подписей в поддержку выдвижения кандидата. Всего необходимо собрать не менее 300 тыс. подписей.

В связи с официальным объявлением предвыборной кампании на пост Президента России вновь возобновил свою работу Региональный общественный штаб по наблюдению за выборами в Республике Крым. Штаб будет работать до окончания выборов.

18 декабря 2023 года в стенах Института «Агротехнологическая академия» Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского состоялась встреча члена Общественной палаты Республики Крым, доктора политических наук Владимира Узунова со студентами на тему: «Общественная палата РК как главный институт гражданского общества. Роль ОП РК в обеспечении прав граждан на выборах Президента РФ в марте 2024 года».

В ходе встречи была представлена презентация на тему: «Консолидационный потенциал в гражданском обществе Республики Крым». Представленный материал раскрыл для молодых людей понятия, связанные с основными задачами и функциями гражданского общества в современных условиях. Были также обсуждены особенности и перспективы социальной консолидации в современных условиях, её механизмы и факторы, влияющие на её потенциал.

Отдельное внимание было уделено институту гражданского общества – Общественной палате Республики Крым. При Обсуждении со студентами данную тему была отмечена роль и значение Общественной палаты, которая наделена полномочиями согласно закону Республики Крым № 1, первого закона, который принял Государственный Совет Республики Крым после Крымской весны. Владимир Узунов объяснил, что такое общественное обсуждение, общественный контроль, а также рассказал об основных целях и задачах Палаты, ее структуре и принципах формирования. Подробно было рассказано о том, что такое общественное наблюдение за ходом голосования во время выборов, которые проходят на территории Республики Крым. В итоге студенты проявили большую заинтересованность в участии в качестве наблюдателей от ОП РК за президентскими выборами, которые состоятся 15-17 марта 2024 года.

\* \* \*

19 декабря председатель Комиссии Общественной палаты Крыма по вопросам сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания, член Регионального общественного штаба по наблюдению за выборами Президента Российской Федерации на территории Республики Крым Роман Чегринец принял участие в работе Тематической платформы Крымского инженерно-педагогического университета имени Февзи Якубова. Модератором встречи выступила кандидат исторических наук, доцент кафедры истории Эльвина Сеитова.

Ключевой темой мероприятия стало изучение специфики избирательной системы Российской Федерации. Обучающиеся стали активными участниками дискуссии. Были заданы все интересующие новое поколение крымчан вопросы, на которые они получили развернутые ответы.

«Я рассказал ребятам о заседании инициативной группы избирателей, которая поддержала самовыдвижение Владимира Путина на выборах президента. А также о работе Общественной палаты Крыма и созданного на ее платформе Регионального общественного штаба по наблюдению за выборами Президента Российской Федерации на территории Республики Крым, о формировании пула общественных наблюдателей. В ходе интерактивной беседы объяснил студентам, как работает избирательная комиссия, как выдвигаются кандидаты на выборы, как проходит организация выборов с момента регистрации кандидата до подсчета голосов. Кроме этого, я призвал ребят не

только участвовать в выборах как избиратели, но и принимать участие в качестве общественных наблюдателей Общественной палаты. Отметил важность общественного наблюдения в деле соблюдения прав граждан на выборах. Рассказал и о новой форме участия в выборах – дистанционной, с использованием приложения «Госуслуги», – поделился информацией о своем участии в мероприятии Роман Чегринцев.

\* \* \*

29 ноября состоялось заседание РОШ, на котором был дан старт работе по подбору кандидатов в наблюдатели за выборами Президента РФ. В заседании, в формате онлайн, приняли участие все председатели общественных советов муниципальных образований, которые активно оказывают содействие Общественной палате в данной работе.

На заседании были обсуждены и приняты решения по вопросам повестки дня:

1. О подготовке к проведению мероприятий общественного контроля по наблюдению на территории Республики Крым за выборами в 2024 году Президента Российской Федерации.
2. Об утверждении плана мероприятий РОШ.
3. Об утверждении графика обучения членов РОШ и кандидатов в наблюдатели за выборами Президента РФ в Республике Крым.
4. Об утверждении списка бригадиров групп наблюдателей в регионах РК.
5. Об утверждении группы для осуществления наблюдения за ДЭГ.
6. Об утверждении группы IT-экспертов для информационного сопровождения организации и проведения электронного голосования.
7. Об утверждении списка региональных электоральных экспертов для работ по информационному сопровождению кампании.
8. Об утверждении списка региональных преподавателей для проведения обучения наблюдателей.

20 декабря в рамках работы Регионального общественного штаба по наблюдению за выборами Президента Российской Федерации на территории Республики Крым (РОШ) состоялось заседание Экспертного совета при вышеуказанном штабе под председательством руководителя РОШ Александра Форманчука.

В мероприятии приняли участие: первый заместитель министра внутренней политики, информации и связи Республики Крым Артем Артеменко, начальник управления внутренней политики Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым Дмитрий Кучеренко, члены Экспертного совета: Владимир Узунов, Денис Батулин, Андрей Вершицкий, Тейфук Гафаров, Виталий Манько, Роман Александров, а также председатель Комиссии ОП РК по вопросам трудовых отношений, волонтерства и поддержке участников СВО и членов их семей, председатель Союза организаций профсоюзов «Федерация независимых профсоюзов Крыма» Надежда Краденова.

Участники заседания обсудили план работы РОШ на период выборной кампании, а также мероприятия по организации и проведению общественного контроля на выборах.

Члены Экспертного совета рассмотрели и сделали экспертное заключение по материалам доклада Ассоциации «Независимый общественный мониторинг»: «Отвечая на

вызовы времени: подготовка к выборам Президента Российской Федерации 2024 года».

В частности, было отмечено, что в документе подробно проанализированы состояние и совершенствование правовой базы, системы общественного контроля и мониторинга, организационная готовность избирательных комиссий, формы голосования, а также эффективные инструменты защиты против внешнего информационного вмешательства в выборы.

При обсуждении доклада эксперты единогласно сошлись во мнении, что данный анализ готовности России к выборам позволяет сделать выводы о том, что в стране создана целостная, реагирующая на вызовы времени и новые возможности избирательная система на основе соответствующих общепризнанных стандартов.

Работа РОШ будет продолжаться на протяжении всей выборной кампании и закончится после проведения голосования 15-17 марта 2024 года.

## Иск к Украине по водной блокаде

5 октября состоялось заседание Общественной палаты Республики Крым, на котором был рассмотрен вопрос: «О защите прав жителей Республики Крым в деле о признании права на компенсацию вреда, причиненного в результате водной блокады, организованной властями Украины».

С основной информацией выступили: Председатель ОП РК Форманчук А. А., первый заместитель Председателя Государственного Совета Республики Крым, председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по государственному строительству и местному самоуправлению Фикс Е. З. и председатель Комиссии ОП РК по мониторингу качества государственного управления, экспертизе нормативных правовых актов и иных правовых инициатив Штурцев Ю.Ю.

На заседании было отмечено, что главная задача Общественной палаты – поддерживать требования крымчан по поводу компенсации того вреда, который мы понесли в результате водной блокады Крыма.

Благодаря слаженной работе всех ветвей власти Российской Федерации и крымского руководства с 2014 года этот вопрос на постоянном контроле, крымчане приспособились к ситуации, возникшей после перекрытия Северо-Крымского канала. Но тем не менее эта проблема существовала, особенно в сельском хозяйстве.

После освобождения в ходе СВО новых территорий Северо-Крымский канал возобновил работу. Однако украинский националистический режим сознательно уничтожил плотину Каховской ГЭС. В результате теракта вода не поступает в Крым в том объеме, какой необходим для нужд сельского хозяйства.

На сегодняшний момент жители Крыма и гости полуострова уже не страдают от этой проблемы. Но на перспективу члены ОП РК обязаны добиваться полного восстановления справедливости и предоставить каждому крымчанину право предъявить претензии по поводу компенсации ущерба.

На заседании определили стратегию возмещения причиненного ущерба. Первое – подготовка иска в Арбитражный суд Крыма по поводу взыскания с Украины компен-

сации в пользу бюджета республики. Следующий иск в работе – это компенсация промышленным и аграрным предприятиям, которые в своём технологическом процессе использовали воду. И третье направление – это подготовка исков от предприятий, которые работают в сфере туризма. Отдельно будет прорабатываться вопрос, связанный с компенсацией гражданам Республики Крым – физическим лицам, о предоставлении права востребовать личную компенсацию.

По итогам рассмотрения данного вопроса ОП РК приняла решение обратиться в Верховный Суд Республики Крым с иском о признании за крымчанами права на компенсацию морального вреда, причиненного вследствие организованной и осуществленной Украиной водной блокады полуострова.

Основанием искового заявления является факт умышленного причинения Украиной в период с 2014 года до 2022 года нравственных и физических страданий гражданам России, проживающим в Крыму. Ответчиком по иску выступает государство Украина в лице Министерства защиты окружающей среды и природных ресурсов Украины, Государственного агентства водных ресурсов Украины.

Это заявление по сути является исходной, исторической точкой в защите прав крымчан.

Члены Палаты единогласно приняли решение уполномочить председателя Комиссии ОП РК по мониторингу качества государственного управления, экспертизе нормативных правовых актов и иных правовых инициатив Штурцева Ю.Ю. осуществить все необходимые действия по подаче искового заявления в Верховный Суд Республики Крым, вести дело от имени Общественной палаты Республики Крым в суде, представлять ее интересы в суде, предоставлять пояснения, дополнения, уточнения и совершать иные процессуальные действия, необходимые для представительства интересов Общественной палаты Республики Крым в суде.

10 октября 2023 года Верховный Суд Республики Крым зарегистрировал иск Общественной палаты РК о признании за крымчанами права на компенсацию морального вреда, причинённого вследствие водной блокады полуострова.

Рассмотрение иска планируется в мае 2024 года.

Общественная палата, являясь ключевым институтом гражданского общества Крыма, продемонстрировала не на словах, а на деле постоянную готовность защищать интересы каждого крымчанина от неправомерных террористических действий киевской хунты.

## **О преобразованиях муниципальных образований**

4 августа 2023 года состоялось заседание Совета Общественной палаты Республики Крым, в ходе которого обсудили предложения по преобразованию муниципальных образований в Республике Крым. Членами Совета был рассмотрен вопрос: «О предложениях по преобразованию муниципальных образований в Республике Крым».

В заседании приняли участие: заместитель Председателя Совета министров Республики Крым – министр финансов Республики Крым Ирина Кивико; временно исполня-

ющий обязанности министра внутренней политики, информации и связи Республики Крым Альберт Куршутков; первый заместитель Председателя Государственного Совета Республики Крым, председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по государственному строительству и местному самоуправлению Ефим Фикс; председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Крым» Роман Шантаев.

Ефим Фикс в своем выступлении отметил, что «Общественная палата и её Совет является очень важной площадкой, на которой обсуждаются наиболее острые и значимые вопросы. В частности, вопрос о преобразовании муниципальных образований имеет огромное значение для Республики Крым». Парламентарий рассказал о порядке избрания руководителей сельских поселений, о возможных путях преобразования муниципальных образований. Рассказал о потребности совершенствования сложившейся практики работы сельских поселений.

Особое внимание члены Совета ОП РК уделили вопросу подготовки кадров на должности глав сельских поселений. Совет Общественной палаты Крыма поддержал инициативу по реализации регионального проекта «Школа подготовки глав сельских поселений муниципальных районов Республики Крым».

Совет ОП РК считает, что работа по подготовке преобразований муниципальных образований должна осуществляться максимально открыто, обеспечив обратную связь органов власти с гражданами и организациями.

В ходе дискуссии присутствующие заслушали и обсудили разные варианты работы, выстроили представление о проблемах «на местах». По итогам рассмотрения данного вопроса рекомендовали Госсовету Крыма и Совету министров Крыма определить влияние изменений законодательства на качество доступности муниципальных государственных услуг, рассмотреть экономические составляющие поселений и возможность оптимизации функций органов власти.

По итогам рассмотрения данного вопроса принято решение:

1. Информацию первого заместителя Председателя ГС РК Фикса Е.З. и всех, принявших участие в обсуждении вопроса повестки дня, – принять к сведению.

2. Рекомендовать Государственному Совету РК, Совету министров РК при рассмотрении возможности и целесообразности преобразования муниципальных образований:

1) определить, как это окажет влияние на повышение качества и доступности государственных услуг для населения в процессе реформирования и в перспективе;

2) принять во внимание необходимость обеспечения формирования благоприятной среды для развития бизнеса, ограничения вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе сокращения избыточного государственного регулирования;

3) определить, обеспечат ли возможные реформы повышение эффективности деятельности органов власти при соблюдении обязательного условия: сокращение или сохранение на прежнем уровне их численности. Увеличение численности органов власти и их сотрудников считаем недопустимым в любом случае.

4) определить, обеспечит ли возможная реформа оптимизацию функций органов



власти, недопущение их дублирования, совершенствование административно-управленческих процессов и противодействие коррупции. Реформирование органов власти должно быть преимущественно основано на принципах прагматизма и целесообразности;

5) просчитать, каким образом возможные изменения повлияют на эффективность взаимодействия органов власти и общества, в том числе на эффективность работы общественных советов муниципальных образований;

6) провести мониторинг показателей деятельности существующих муниципальных образований, результаты которого сравнить с планируемыми итогами после реформирования. Эта сложная и ответственная задача должна решаться с учетом недопустимости «потери» важных и необходимых обществу функций;

7) выяснить наличие и уровень подготовки необходимых кадров, а также их способность решить новые административно-управленческие задачи;

8) изучить, существуют ли исторические и социально-политические предпосылки к осуществлению преобразований муниципальных образований в республике. Особо следует обратить внимание на потенциальное наличие отрицательной оценки возможных реформ среди населения, а также возможность и перспективы использования различных механизмов по их преодолению;

9) определить, как возможные преобразования окажут влияние на возможность существования и осуществления своей деятельности ранее зарегистрированными в муниципальных образованиях НКО.

3. Совет ОП РК поддерживает инициативу Председателя ГС РК Константинова В.А. по реализации регионального проекта «Школа подготовки глав сельских поселений муниципальных районов Республики Крым» и считает ее своевременной, крайне востребованной и необходимой, вне зависимости от возможного принятия решения о преобразовании муниципальных образований.

4. Совет ОП РК полагает обязательным, чтобы работа по подготовке к преобразованию муниципальных образований осуществлялась максимально открыто, обеспечив обратную связь органов власти с гражданами и организациями.

Гласности и обсуждению должны быть преданы: причины, механизм реформ, возможные перспективы, в том числе положительные и отрицательные стороны процесса и результатов реформ.

5. Рекомендовать Государственному Совету РК, Совету министров РК в ходе рассмотрения возможности преобразования муниципальных образований:

- изучить опыт других регионов Российской Федерации в данном вопросе;
- в случае принятия решения о проведении реформирования – обеспечить законодательное регулирование данного процесса, в строгом соответствии со ст.13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также разработать необходимые критерии осуществления преобразований;
- осуществить глубокий анализ требуемых финансовых и материальных затрат, их целесообразность, возможность компенсации в будущем;
- с участием общественных советов реформируемых муниципальных образований

изучить возможные риски, а также определить возможность и уровень имиджевых потерь в результате реформ.

6. В случае принятия положительного решения по вопросу преобразования муниципальных образований РК Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Крым» рекомендовать:

– оказывать максимальное содействие органам местного самоуправления РК в осуществлении мероприятий в рамках административно-хозяйственных реформ.

## **О независимой оценке качества условий оказания услуг медицинскими организациями**

13 апреля в Общественной палате Республики Крым состоялось расширенное заседание Общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями региона.

В заседании приняли участие Председатель Общественной палаты Республики Крым Александр Форманчук, министр здравоохранения РК Константин Скорупский и его заместитель Антон Ляковский, заместитель директора ГБУ РК «Крымский медицинский информационно-аналитический центр» Александр Кудря, председатель Общественного совета при Минздраве РК по НОК Александр Петров и другие.

На заседании был представлен отчёт Общественного совета об организации работы в 2022 году по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями Республики Крым. Отмечено, что рейтинг медицинских организаций, сформированный по результатам независимой оценки, свидетельствует о возможности учреждений реализовать показатели, характеризующие общие критерии оценки качества условий оказания услуг, на более высоком уровне. Выборочная совокупность получателей услуг в медицинских организациях Республики Крым, отобранных для сбора, обобщения и анализа информации о качестве оказания услуг организациями здравоохранения, за прошлый год составила 15 160 респондентов.

В течение года члены Общественного совета посетили лечебные учреждения Евпатории, Симферополя и Симферопольского района с целью содействия в повышении доступности медицинской помощи для населения. Руководители медорганизаций оперативно реагировали на замечания представителей общественности.

В рамках заседания был также согласован проект государственного контракта, заключаемого ГБУ Республики Крым «Крымский медицинский информационно-аналитический центр» с организацией, которая будет осуществлять сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями Республики Крым.

**СПРАВКА:** Независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими организациями является одной из форм общественного контроля и проводится в целях предоставления гражданам информации о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями, а также в целях повышения качества их деятельности. НОК предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как от-

*крытость и доступность информации о медицинской организации; комфортность условий предоставления медицинских услуг, в том числе время ожидания предоставления медицинской услуги; доброжелательность, вежливость работников медицинской организации; удовлетворенность условиями оказания услуг, а также доступность медицинских услуг для инвалидов.*

### **Об упорядочении процедуры учета и предоставления земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей**

14 сентября 2023 года состоялось заседание Совета Общественной палаты Республики Крым (далее – СОП) по вопросу упорядочения процедуры учета и предоставления земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей.

На заседании с докладом о реализации в Крыму мер поддержки участников специальной военной операции выступила министр имущественных и земельных отношений Республики Крым Лариса Кулинич.

В своем выступлении министр акцентировала внимание на механизме постановки в очередь участников СВО и предоставлении им земельных участков. Она отметила, что Минимущество Крыма, учитывая практику правоприменения, а также во избежание некорректного толкования законодательных норм, продолжает совершенствовать нормативную базу по предоставлению земельных участков участникам СВО. Поэтому, с целью обеспечения социальной поддержки участников специальной военной операции, а также единообразного применения норм законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Крым, в том числе учитывая распоряжение Президента Российской Федерации, в котором рекомендовано всем органам власти оказывать меры поддержки исключительно ветеранам боевых действий, Минимуществом Крыма планируется внести изменения в республиканский нормативно-правовой акт и урегулировать этот механизм.

Речь идет о том, что при получении уже распределенного земельного участка участнику СВО необходимо будет обязательно предъявить удостоверение участника боевых действий единого образца.

Члены Общественной палаты Республики Крым поддержали необходимость внесения изменений в Порядок предоставления земельных участков участникам специальной военной операции.

По итогам рассмотрения данного вопроса принято решение:

В соответствии со статьей 9, статьей 22 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», статьей 14 Закона Республики Крым от 30.09.2015 № 145-ЗРК/2015 «О порядке организации и осуществления общественного контроля на территории Республики Крым», в целях обеспечения социальной поддержки участников специальной военной операции, единообразного применения норм законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Крым при предоставлении земельных участков участникам специальной

военной операции с учетом положений Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», распоряжения Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей», а также принимая во внимание информацию, изложенную министром имущественных и земельных отношений Республики Крым, решили:

1. Принять к сведению информацию министра имущественных и земельных отношений Республики Крым Кулинич Л.В.

2. Поддержать проект постановления Совета министров Республики Крым «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2022 года № 1288» в части обязательного предоставления копии удостоверения ветерана боевых действий единого образца, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2003 № 763 «Об удостоверении ветерана боевых действий», при подаче гражданами, указанными в пунктах 11 и 12 части 1 статьи 4 Закона Республики Крым от 15 января 2015 года № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений», заявления о предоставлении земельного участка.

3. ГКУ РК «Аппарат Общественной палаты Республики Крым» направить итоговый документ по результатам проведения общественной экспертизы проекта постановления Совета министров Республики Крым «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2022 года № 1288» в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым.

4. ГКУ РК «Аппарат Общественной палаты Республики Крым» опубликовать итоговый документ по результатам проведения общественной экспертизы проекта постановления Совета министров Республики Крым «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2022 года № 1288» в разделе «Экспертиза» на официальном сайте Общественной палаты Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

## Обращения и заявления Общественной палаты Республики Крым

Общественная палата Республики Крым выражает благодарность сотрудникам ФСБ за предотвращение очередной попытки покушения на Главу Республики Крым Сергея Аксёнова.

Подобные укронацистские акции лишь убедительно подчеркивают правильность политического и социально-экономического курса Главы и в целом руководства Крыма, позволившего нашему солнечному полуострову занять достойное место в дружной семье регионов и народов Российской Федерации.

Мы знаем Сергея Валерьевича как надежного и последовательного проводника политики Президента Владимира Владимировича Путина, который пользуется безграничным доверием и любовью крымчан.

Общественная палата целиком и полностью разделяет и поддерживает действия Сергея Аксёнова и руководства Крыма.

Мы верим в нашу безоговорочную победу на фронтах СВО. Наше дело правое, и никакие попытки украинской стороны запугать руководство Крыма и жителей республики не принесут режиму Зеленского желаемого результата.

Победа будет за нами!

03.07.2023

### Заявление Председателя ОП РК о ситуации на Крымском мосту

17 июля 2023 года надводным беспилотником Украины был подорван Крымский мост, что нанесло существенный материальный ущерб, нарушив транспортное движение. В результате взрыва погибла супружеская пара и пострадала их дочь. Национальный антитеррористический комитет сообщил, что на мост была осуществлена террористическая атака.

Президент России Владимир Владимирович Путин назвал атаку на Крымский мост терактом и пообещал, что Россия «ответит на него».

### Заявление

То, что произошло на Крымском мосту, к великому сожалению, не является случайностью. Крымский мост является мишенью номер один для укронацистов, поэтому они ищут любую возможность повредить его.

Но, как и в октябре прошлого года, вывести полностью из строя Крымский мост не удаётся и, я надеюсь, никогда не удастся. За это мы должны поблагодарить его конструкторов и строителей.

Движение по Крымскому мосту не парализовано, и это самое главное. Железнодорожное сообщение уже восстановлено, и есть надежда, что автомобильное движение так же будет восстановлено на одной из полос. Подождём окончательной экспертизы специалистов.

В этой связи хочу подчеркнуть, что доверять нужно только надёжным и проверенным источникам, главным из них является Глава Республики Сергей Аксёнов (<https://t.me/Aksenov82>), который уже оперативно отреагировал на это.

Хочу напомнить всем, что после аналогичной диверсии на Крымском мосту в октябре прошлого года Вооружённые Силы России жёстко ответили нанесением высокоточных ударов по критически важным объектам инфраструктуры Украины.

Верю, что так будет и на этот раз. Пришла пора нанести удары по мостам через Днепр, которые являются для Киева и других городов Украины главными транспортными артериями. Уверен, что будут предприняты и другие жёсткие ответные меры, включая решения по пресловутой зерновой сделке.

И в заключение хочу отметить, что среди крымчан и многочисленных гостей нашего полуострова панических настроений нет. Я верю, что они и не возникнут. Крым жил и будет жить привычной жизнью.

Верим в нашу конечную Победу.

17.07.2023

## Обращение Председателя ОП РК к крымчанам

В ночь на 24 июня в России была предпринята попытка вооруженного мятежа со стороны ЧВК «Вагнер» и ее основателя Евгения Пригожина. В течение дня ЧВК «Вагнер» взяла под контроль военные объекты в Ростове-на-Дону и блокировала город, Пригожин также анонсировал поход на Москву. Попытка вооруженного переворота в России оказалась безуспешной благодаря верности личного состава Вооруженных Сил присяге.

### Дорогие крымчане!

Общественная палата Республики Крым полностью разделяет оценки Президента Российской Федерации Владимира Путина по поводу складывающейся в стране ситуации, связанной с попыткой группы бойцов ЧВК «Вагнер» и её лидера Евгения Пригожина организовать военный мятеж. Мы также разделяем заявление Главы Республики Крым Сергея Аксёнова о том, что Крым был и остаётся на стороне Президента.

Я призываю всех патриотически настроенных крымчан проявить гражданское мужество, сохранять выдержку и не поддаваться непроверенной информации, а также различным слухам, распространяемым в социальных сетях. Складывающаяся ситуация требует от всех нас дальнейшей консолидации вокруг Президента страны, Главы Республики Крым с целью недопущения дестабилизации и раскачивания различных провокационных настроений.

Мы должны демонстрировать свою солидарность с руководством страны и Крыма и выражать уверенность в исторической правоте наших действий на полях сражений Украины. Особенно внимательно мы должны отнестись к провокационным действиям украинской стороны, направленным на разрушение нашей солидарной ответственности за судьбу России и Крыма.

Давайте проявим в этот грозный час активную гражданскую позицию и не дадим нашим внешним и внутренним врагам малейшего повода для панических настроений, которые они пытаются посеять в нашем обществе. Наше дело правое, победа будет за силами здравого ума и истинного патриотизма!

24.06.2023

## Патриотическое воспитание

Одной из актуальных тем на сегодняшний день является воспитание будущего патриота своей страны. Данное направление охватывает всех людей без исключения вне зависимости от их религии, расы, пола, культуры, духовного и нравственного развития. И в первую очередь эта проблема касается молодежи. Ценности, которые были актуальными для молодого поколения 20 лет назад, существенно изменились, сдвинувшись в сторону прагматизма. Общество осознает, что отсутствие четких положительных жизненных ориентиров для молодого поколения, отсутствие системного патриотического воспитания может привести к серьезным проблемам в государстве.

Патриотическое и гражданское воспитание школьников – одна из основных задач современной школы. Школьный возраст является наиболее благоприятным для формирования чувства любви к Родине, ответственности, активной жизненной позиции.

28 февраля в Симферополе Председатель Общественной палаты Республики Крым Александр Форманчук выступил перед сотрудниками Крымской республиканской детской библиотеки им. В.Н. Орлова.

Встреча прошла в связи с тем, что сотрудники напрямую работают с детьми, до которых нужно доносить правдивую информацию и объяснять, какие исторические процессы стали предвестниками военного конфликта на Донбассе в 2014 году и специальной военной операции в 2022 году.

Как историк и политолог он рассказал, почему было важно пойти на опережение и начать специальную военную операцию. Отметил значимость исторических процессов с крымской точки зрения. Глава ОП РК рассказал о политиках Украины и России, начиная со времён распада СССР и заканчивая настоящим временем.

«Специальная военная операция «родилась» не на ровном месте, не на голом месте. Я, более того, скажу, что в известной мере Владимир Владимирович Путин ведь тоже пришел к этому не сразу. И у него тоже была непростая ломка, так сказать, взглядов на отношение с Украиной. Здесь есть люди постарше, они помнят, как в начале двухтысячных годов, когда Путин уже стал Президентом, к нам часто он приезжал в Крым с Кучмой. Они с Кучмой тогда поддерживали достаточно тесные отношения, но уже тогда Путин очень беспокоился о будущем отношений между Украиной и Россией. И уже тогда было понятно, что они будут небезоблачными», – отметил А. Форманчук.

Александр Форманчук сделал акцент в выступлении на том, что у народа при президентстве Леонида Кучмы ещё были надежды на дружбу с Россией. Он отметил, что в 2004 году купил книгу авторства бывшего президента. Эта книга пролежала 18 лет, и

только в 2022 году Александр Форманчук ее прочел для исследования при написании своей новой книги.

«В прошлом году, где-то ближе к лету, я вспомнил о ней и прочитал. Я вам скажу, что книга непростая. Она написана, кстати, очень неплохо и достаточно интересно. Но дело в том, что я правильно сделал, что не прочитал ее в 2004 году, вот по какой простой причине. Потому что там Кучма пытался всё-таки доказывать, что Украина – не Россия, что украинский и русский народ – это разные народы и что Украина обретёт своё счастливое будущее как самостоятельное государство, но не враждебное России. Он пытался это подчёркивать всегда», – рассказал Председатель ОП.

При этом, как вспоминает Форманчук, Леонид Кучма не сожалел о распаде СССР, но с теплом вспоминал о посещении космодрома «Байконур».

«Многие вещи он описал, когда работал в конструкторском бюро «Южмаш» и он часто бывал на Байконуре, участвовал при запуске кораблей, космических и в том числе пилотируемых. В этом смысле он пишет достаточно тепло об этой странице. Но в то же время у него нет сожаления по поводу распада Советского Союза и многих других вещей. Он уже тогда начинал эволюционировать достаточно сложно, хотя ещё были и другие взгляды. И надежды ещё сохранялись на то, что при Кучме мы не разругались бы до конца», – считает А.Форманчук.

Он подчеркнул, что именно Виктор Ющенко, будучи организатором Оранжевой революции и президентом Украины, дал поддержку национализму.

«После 2004 возникла другая ситуация. Пришёл к власти Ющенко. Тогда он практически открыл все шлюзы украинскому национализму. И уже тогда было понятно, что Украине и России будет не по пути. Может быть, кто-то не верил в это, кто-то ещё надеялся на что-то. Но мне лично это уже стало окончательно понятно. Особенно после того, когда Ющенко присвоил звание Героя Украины Степану Бандере», – сказал Форманчук.

В завершение состоялась дискуссия с сотрудниками библиотеки. Они задали Александру Форманчуку интересующие их вопросы, поделились своими переживаниями, связанными с боями на Украине. Также они попросили опытного историка и политолога дать свои прогнозы на тему спецоперации.

\* \* \*

19 октября на площадке научно-развлекательного центра «Знаниум» состоялось заседание Комиссии ОП Крыма по вопросам сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания. Провёл заседание председатель комиссии Роман Чегринцев. Участники заседания рассмотрели лучший опыт привлечения внимания молодёжи к патриотической повестке и рассказали о реализуемых в Крыму проектах.

О продвижении идей новаторства и изобретательства среди детей и подростков рассказал советник Председателя ОП РК Николай Горбунов. Он также поднял вопрос социально направленного бизнеса.

Заместитель председателя Государственного комитета молодежной политики Республики Крым Ани Григорян рассказала о работе Госкомитета в области патриотического воспитания молодёжи. Советник Председателя ОП РК Евгений Костылев напомнил



об основах патриотизма – традициях. Он ознакомил коллег с военно-патриотической деятельностью крымчан. Депутат Госсовета Крыма, председатель Украинской общины Крыма Анастасия Гридчина рассказала о молодёжном межнациональном патриотическом форуме «Россия – это мы».

\* \* \*

19 октября в симферопольской школе № 20 им. Святителя Луки состоялась патриотическая акция «Маршалы Победы». Крымскую общественность на мероприятии представил зампреда ОП Крыма, член ОП РФ Владимир Резанов. Он выступил перед ребятами, рассказал о патриотической акции и её истоках. Отметил значимость личности маршала Жукова для всей страны.

«Я вспоминаю 1 декабря 2016 года – день, когда стартовала наша патриотическая акция «Маршалы Победы». И стартовала она именно в 20-й школе. Тогда мы тоже говорили о Георгии Константиновиче Жукове. «Маршалы Победы» – именно так он назвал тех маршалов, которые входят в патриотический фонд нашего государства», – сказал Резанов.

В рамках этой акции дети исполнили песни, прочли стихотворения и посмотрели историко-патриотический фильм. Кроме того, перед школьниками выступили студенты Крымского медицинского колледжа и студенты Ордена Трудового Красного Знамени агропромышленного колледжа имени Э.А. Верновского. Каждый из них рассказал о своей профессии и пригласил на обучение в этом учебном заведении.

\* \* \*

24 мая член Общественной палаты Крыма и член оргкомитета Молодёжного межнационально-патриотического форума «Россия – это мы» Инна Шишова провела встречу с «КИПУшными пушками» – активными студентами из Крымского инженерно-педагогического университета имени Ф. Якубова. Она рассказала студентам КИПУ о форуме «Россия – это мы!», намеченном на начало октября 2023 года. Его цель – укрепить единство нашей многонациональной, наполненной культурным многообразием страны.

«Кажется, что до начала октября времени много, но в то же время его мало. Мы уже сейчас активно готовимся к тому, чтобы принять молодых людей на форуме и чтобы он, прежде всего, был им полезен. На форуме будет работать несколько секций на разные темы с известными спикерами», – рассказала Инна Шишова.

Инна Шишова сообщила об организационных вопросах, о месте проведения форума, о культурно-развлекательной программе. В ходе общения студенты попросили организаторов форума так же, как и в прошлом году, при формировании меню для участников уделить внимание тому, что многие из них мусульмане, соблюдающие традиции, и необходимо предусмотреть пищу «халяль».

Кроме того, студенты выступили с инициативой дополнить сценарий мероприятий. В свободное время они хотели бы поучаствовать в интересных активностях, например, поиграть в «зарницу» или послушать песни под гитару.

Инна Шишова рассказала, что оргкомитет пригласит на форум талантливых молодых людей из отдалённых уголков Крыма, чтобы у них было больше возможностей презентовать свои проекты и получить полезные знакомства с единомышленниками и экспертами. В форуме также примет участие молодёжь из новых субъектов России: ДНР, ЛНР, Запо-

рожской и Херсонской областей. Нияз Фазылов, проректор по воспитательной и социальной работе КИПУ имени Ф. Якубова, рассказал, что студенты КИПУ готовы участвовать в форуме и уже предложили свои выступления для дискуссионных площадок.

«Этот форум действительно вносит вклад в развитие межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Крым. Мы обсудили участие университета в форуме, обсудили совместные направления работы и активности. Наши студенты проявляют инициативу в реализации молодёжной и патриотической повестки в нашем регионе. Молодёжь у нас отличная и патриотически настроенная, целеустремлённая и умная. У нас есть ребята, которые уже могут тиражировать свои знания, делиться своим опытом со сверстниками», – отметил он.

В ходе встречи Инна Шишова передала несколько свежих выпусков украиноязычного журнала «Крым сегодня» Ниязу Фазылову для распространения среди студентов.

\* \* \*

В октябре 2023 года в Крыму прошёл молодёжный патриотическо-межнациональный форум «Россия – это мы!»

Общественную палату Республики Крым на образовательной площадке представили: член ОП РФ от ОП РК Владимир Резанов, члены ОП РК Инна Шишова, Роман Чегринцев и его помощник Евгений Костылев. День юных участников форума начался активно – с зарядки, которую провела Инна Шишова. Она уверена, что залогом продуктивного обучения является крепкое здоровье у детей. В этот же день на пленарном заседании Инна Шишова рассказала, что в её семье сохранился оригинал газеты «Правда» от 10 мая 1945 года, в которой было объявлено о Победе. Рассказала о своём общении с Президентом Владимиром Путиным и о том, как после встречи с ним репринт газеты распространился по России и даже попал в зарубежные русские общины. Я не ожидала, что участники форума, которые приехали из Запорожской, Херсонской областей, ДНР и ЛНР, так заинтересуются этой газетой! Это был живой и неподдельный интерес. Каждый просил по несколько экземпляров репринта газеты, чтобы распространить в своих городах», – рассказала Инна Шишова.

На этом же мероприятии выступил Евгений Костылев – помощник члена ОП РК, председателя Комиссии по вопросам сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания. Он пообщался с подростками, раскрывая всю правду об ужасах фашизма, национализма и антисемитизма. Включил видеоролики с кадрами, где уже современные граждане Украины размахивают фашистскими флагами и призывают к агрессивным действиям в отношении людей разных национальностей. Показал видео, где канадцы стоя аплодируют человеку, который своими руками убил десятки, а может быть, и сотни мирных людей, был пособником нацистов. Однако еврейские общины мира не дали это видео «положить в тёмный ящик» и ткнули носом якобы толерантных политиков в их лицемерие. В завершение второго дня состоялось торжественное закрытие форума и просмотр патриотического фильма.

\* \* \*

Вопросы религии и патриотического воспитания обсудили на заседании Общественного координационного совета при Главе РК.

28 ноября члены ОП РК приняли участие в заседании Общественного координационного совета по вопросам духовно-нравственного и патриотического воспитания и допризывной подготовки граждан при Главе Республики Крым.

ОП Крыма на мероприятии представили: заместители Председателя ОП РК Владимир Резанов и Александр Рудяков, председатель Комиссии по вопросам сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания Роман Чегринец.

В работе также приняли участие руководители исполнительных органов власти Крыма, представители духовенства, общественные деятели.

Обсудили разработку и внедрение в Республике Крым календаря памятных дат. Члены ОП РК выразили свою заинтересованность в данном проекте, отметив его значимость для сохранения исторической памяти и национальной идентичности.

Еще одной важной темой повестки дня стало увеличение количества кадетских классов. Участники заседания поддержали данную инициативу, отметив ее положительное влияние на патриотическое воспитание молодежи и развитие гражданских качеств.

Члены Общественной палаты Крыма выразили свою готовность активно работать над реализацией данных инициатив, сотрудничая с соответствующими образовательными организациями, министерствами и ведомствами. Мероприятие прошло на площадке Крымского республиканского института постдипломного педагогического образования (КРИППО).

Одной из обсуждаемых тем была перспектива изучения основ религиозных культур и светской этики в образовательных организациях. Члены ОП РК выразили свою поддержку данной инициативе, дали свои рекомендации.

\* \* \*

27 декабря состоялось учредительное собрание Регионального отделения в Республике Крым Общероссийской общественной организации «Культурный фронт России». Член ОП Крыма Инна Шишова вошла в состав организации.

В заседании также принял участие председатель Общественного совета Алушты, сопредседатель этой организации Александр Сорокин.

Как объяснил в своем telegram-канале А. Сорокин, «цель членов организации – сохранение и поддержание наших традиционных ценностей, борьба за идентичность русской культуры, русской речи и наших моральных устоев. Все направления в искусстве не должны противоречить этим устоям, а наоборот, поддерживать их и распространять в массы».

Члены Культурного фронта России – деятели различных сфер искусства и культуры, будут коллегиально формировать культурную повестку Республики Крым, направленную на сохранение нашей национальной идентичности, нашего культурного кода.

\* \* \*

Члены ОП Крыма стали участниками пленарной сессии форума «Сообщество». 2 ноября в рамках итогового форума Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество» состоялась пленарная сессия. Общественную палату Крыма на мероприятии представили: Владимир Резанов, Ольга Собоцкая, Роман Чегринец, Иван Абажер.

В рамках пленарного заседания был представлен проект доклада ОП РФ о состоянии гражданского общества в России за 2023 год. Делегатами форума предложили принять участие в его доработке. Финальная версия документа будет представлена Президенту России Владимиру Путину.

События итогового форума Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество» объединены тематическими треками, созвучными разделам доклада: «Патриотический консенсус», «Традиционные ценности», «Новое образовательное лидерство», «НКО: Новые реалии – новые решения», «Устойчивое развитие», «Общественный контроль», «Территориальное развитие», «Международное сотрудничество». В завершение форума состоялась торжественная церемония награждения победителей Премии Общественной палаты «Сообщество».

***СПРАВКА:** Форум «Сообщество» – это открытая рабочая площадка для гражданских активистов, представителей НКО и просто неравнодушных людей, готовых заниматься социально ориентированной работой. Задача форума – выявить лучшие региональные и федеральные практики гражданской активности, объединить единомышленников, придать импульс развитию гражданского общества в регионах.*

*На площадке мероприятия ежегодно работают более 5 тыс. гражданских активистов со всей страны. Повестка форума охватывает ключевые аспекты деятельности гражданского общества.*

## Увековечение памяти героев

30 января 2023 года в Симферополе прошёл концерт в память о Герое Советского Союза В.А. Горишнем. Организатором мероприятия выступила Украинская община Крыма и председатель общины, председатель Комиссии ОП РК по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии Анастасия Гридчина (с октября 2023 года – депутат ГС РК).

Как объяснила Анастасия Гридчина, для общины имя Василия Акимовича Горишнего имеет особое значение, уже многие годы организация сохраняет и популяризирует память о Герое. Члены Украинской общины Крыма прикладывают значительные усилия для защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания молодежи Республики Крым. В ходе концерта прозвучали патриотические песни, стихи поддержки защитникам, которые находятся на передовой. Также было презентовано издание «Победа одна на всех 1941–1945 гг.».

\* \* \*

13 февраля состоялась встреча Председателя Общественной палаты Крыма Александра Форманчука с ветеранами первой роты Народного ополчения Крыма, непосредственными участниками Крымской весны, ветеранами Вооружённых Сил РФ Константином Орловым, Сергеем Вахлиным и Владимиром Чирковым. Ветераны Вооружённых сил РФ предложили проект мемориального сооружения с целью увековечения памяти об участниках Крымской весны. «Проект интересный, он требует дальнейшего продвижения в плане его реализации. Очень хочется верить, что мы сумеем преодолеть все

бюрократические преграды – и симферопольцы, и все крымчане получают возможность увековечить таким образом память о народных ополченцах Крымской весны. Это скорее нужно нашим потомкам. Тем более, когда цена гражданского патриотизма оплачивается на полях сражений. Мы просто обязаны делать всё для нашей будущей победы, в том числе и поддерживать подобные инициативы ветеранов первой роты крымского народного ополчения», – отметил Александр Форманчук.

\* \* \*

17 октября в крымской столице, в школе № 4 состоялись торжественная линейка и презентация настенного портрета Героя Советского Союза, маршала Фёдора Ивановича Толбухина. Мероприятие было приурочено ко дню памяти Героя. На фасаде здания изображён его портрет, Георгиевская лента и орден «Победа» – одна из высших наград СССР, которой маршал был удостоен за освобождение Австрии и Венгрии от фашистских захватчиков. Художники работали три недели над созданием этого настенного изображения. Портрет создан по инициативе члена Общественной палаты России от Крыма, зампреда ОП Крыма Владимира Резанова и директора школы Виктории Кубановой, при поддержке Государственного комитета молодёжной политики Республики Крым.

Владимир Резанов отметил, что школа № 4 с 2019 года носит имя маршала. С тех пор состоялось множество мероприятий по сохранению памяти Ф. И. Толбухина. «Мы живём в самой замечательной, сильной и великой стране в мире, которая умеет чтить свои духовно-нравственные истоки и ценности, свою многовековую историю, которая является поводом для гордости. Ребята из этой школы стали «толбухинцами» и гордо несут это имя. Толбухин, несомненно, входит в патриотический фонд нашего Отечества».

Отдать дань памяти великому маршалу пришли депутаты крымского парламента и городского совета Симферополя, общественные деятели, участник СВО. Кадеты и ученики школы в знак почтения вынесли Георгиевскую ленту, исполнили песни и танцы, прочли стихотворения.

\* \* \*

25 сентября в пгт Нижнегорском при поддержке ОП РК состоялось открытие мемориальной доски в честь гвардии рядового Никиты Евгеньевича Лаврова, который погиб при исполнении воинского долга в ходе СВО. Общественную палату Крыма на мероприятии представил Ибраим Ширин. «Мне и моему Общественному Движению «Герои Крыма» выпала высокая честь увековечить память о герое специальной военной операции Лаврове Никите Евгеньевиче, его подвиг навсегда останется в истории Нижнегорского района Республики Крым. Родителям и близким самые искренние соболезнования, низкий поклон. Спасибо, что воспитали героя», – сказал И. Ширин.

\* \* \*

12 мая в школе № 43 города Симферополя состоялось открытие памятной доски выпускнику этой школы старшему матросу Шпыхову Виктору Николаевичу, погибшему при исполнении служебно-боевых задач в ходе специальной военной операции на территории Украины. Мемориальная доска установлена в рамках проекта «Симферополь – город Героев» общественного движения «Герои Крыма», председателем которого является член Общественной палаты Крыма Ибраим Ширин.

Присутствующие почтили память Виктора Николаевича и всех погибших в ходе специальной военной операции минутой молчания, затем возложили к памятной доске цветы.

**СПРАВКА:** Виктор Шныхов родился 11 августа 2003 года в Крыму. Окончил Ордена Трудового Красного Знамени агропромышленный колледж имени КФУ В.И. Вернадского по специальности «Финансы» в 2021 году, но свой жизненный путь связал с нелёгкой профессией военного – стал морским пехотинцем. Когда началась специальная операция по демилитаризации и денацификации Украины, отправился сражаться с нацистами. Погиб 10 марта 2022 года при взятии стратегического объекта в Мариуполе. Морским пехотинцам удалось отбить позицию. Через полчаса они попали под минометный обстрел. За проявленные героизм и личное мужество награжден орденом Мужества (посмертно).

\* \* \*

11 мая в симферопольской школе № 31 состоялось открытие памятной доски выпускнику этой школы, гвардии сержанту Широкову Денису Игоревичу, погибшему при исполнении служебно-боевых задач в ходе специальной военной операции на территории Украины.

Мемориальная доска установлена в рамках проекта «Симферополь – город Героев» общественного движения «Герои Крыма». С первых дней специальной военной операции подразделение, в котором служил Денис Игоревич, обеспечивало подвоз боеприпасов и помогало в продвижении войск в Херсонском направлении. Он был одним из тех, кто разблокировал Северо-Крымский канал, что позволило дать воду в Республику Крым. У Широкова Дениса Игоревича остались жена и годовалый сын», – отметил член ОП РК Ибраим Ширин.

**СПРАВКА:** Широков Денис Игоревич родился 16 февраля 1984 года. Уроженец города Симферополя. После окончания школы пошёл на срочную службу по призыву – службу проходил в городе Севастополе. С 2017 года подписал контракт, принял решение связать свою жизнь с военной службой.

29 августа 2022 года экипаж боевой машины Дениса Широкова перевозил боеприпасы через Антоновский мост и попал под сильный артиллерийский обстрел. Денис Игоревич героически погиб, защищая боевых товарищей.

При жизни был удостоен медали Суворова за личное мужество и отвагу, проявленные при защите Родины.

Посмертно награждён государственной наградой Российской Федерации знаком ордена Мужества, также был удостоен государственной награды Республики Крым знаком ордена «За верность долгу».

\* \* \*

10 мая состоялось торжественное открытие мемориальной доски лейтенанту Ивану Сергеевичу Придатко, погибшему при исполнении служебно-боевых задач в ходе специальной военной операции на территории Украины. Доска была установлена на фасаде здания школы в Симферополе, где обучался герой. Открытию мемориальной доски способствовали член Общественной палаты Крыма Ибраим Ширин и общественное движение «Герои Крыма», которое он возглавляет.

«В рамках проекта «Симферополь – город Героев» нашего общественного движения мы сделаем все, чтобы имена наших защитников остались на века. Искренне и от всего сердца прошу у Всевышнего, чтобы меньше было мемориальных досок! Пусть наши герои, наши воины, лучшие из нас, возвращаются домой целыми и невредимыми, служат живыми примерами патриотизма и любви к Родине», – отметил Ибраим Ширин.

Он также выразил благодарность Председателю Общественной палаты Крыма Александру Форманчуку «за всеобъемлющую системную поддержку всех наших патриотических проектов и инициатив», а также поблагодарил сотрудников и руководство Симферопольской горадминистрации за поддержку проекта «Симферополь – город Героев».

**СПРАВКА:** Придатко Иван Сергеевич родился в 1988 году.

*Рос мальчишкой скромным и веселым, добрым и человечным, играл в футбол и рисовать любил. Ваню все любили в школе за доброту, порядочность, честность, смелость, приветливость и юношеское озорство. Открытый и душевный, способный выслушать и понять, всегда прийти на помощь в трудную минуту. Улыбающийся мальчишка, с огромными широко открытыми глазами мог расположить к себе любого человека. Так вспоминают его близкие люди, одноклассники, классный руководитель.*

*Окончил в 2010 году Крымский государственный медицинский университет имени С. И Георгиевского, стоматологический факультет. В 2020 году ушёл служить в армию по контракту (стоматолог воинской части). С начала спецоперации был младшим лейтенантом медицинской службы. Звание лейтенанта медицинской службы получил уже через 3 месяца.*

*Иван Сергеевич погиб во время выполнения задания вместе с товарищами. Ему было всего 34 года.*

*Награжден государственными наградами Российской Федерации – знаком ордена Мужества посмертно, знаком ордена «За верность долгу». У Ивана Сергеевича остались жена и трёхлетняя дочь.*

\* \* \*

8 мая, в канун Дня Победы, по инициативе Национального совета Крымской армянской общины состоялось открытие памятника жителю села Садовое Нижнегорского района, участнику Великой Отечественной войны, гвардии старшине Мартиросову (Мартиросяну) Михаилу Аванесовичу (Аванессовичу, Иванесовичу) (13.03.1913 – 24.04.1991).

Общественную палату Республики Крым на мероприятии представил Ибраим Ширин, председатель общественного движения «Герои Крыма».

«Мы вспомнили по датам подвиги Героя, его истинный патриотизм и любовь к нашей Родине. Имя нашего воина – Мартиросов Михаил Аванесович. Вся истина в том, что наш Герой был очень скромным и одиноким и никогда никому не говорил о своих подвигах. Михаил Аванесович был участником Керченской операции и был награждён двумя орденами Красной Звезды, был удостоен еще очень многих наград и благодарностей. Низкий поклон герою-освободителю», – сказал Ибраим Ширин.

Память об участнике Великой Отечественной войны также почтили руководство района и села, местные жители, школьники, члены местной армянской общины.

**СПРАВКА:** В ходе боев за Керченский полуостров гвардии старшина Михаил Аванесович Мартиросов награждён двумя орденами Красной Звезды и медалью «За отвагу».

Призван на фронт 10 декабря 1941 года, с 22 октября 1943 года – помощник командира взвода 8-й стрелковой роты 164-го Гвардейского стрелкового полка, гвардии старшина.

Выписка из наградного листа:

«Тов. Мартиросов при прорыве вражеской обороны 11.01.1944 года все время находился впереди своего взвода. По сигналу «В атаку!» его взвод смело и решительно пошел на штурм вражеской обороны. Умело маневрируя и обходя сильные опорные пункты противника, ворвался вместе с взводом в траншею противника и, не останавливаясь, стал преследовать противника. Когда немцы опомнились от жестокого удара и начали заходить во фланг роты, тов. Мартиросов отклонился влево и с фланга начал расстреливать просочившиеся мелкие группы немцев. Вместе со своим взводом уничтожил до 20 гитлеровцев.

За умелое руководство взводом в боевой обстановке, проявленное при этом доблесть и мужество – достоин награждения орденом Красной Звезды.

И.о. командира 164 Гв. СП гвардии майор Сорочан 20 января 1944 года».

Второй орден не заставил себя долго ждать.

Выписка из наградного листа на командира отделения боепитания хозяйственного взвода:

«Тов. Мартиросов, работая командиром отделения боепитания, во время боев сумел обеспечить роты боепитанием. В боях за высоту 164.5, ее удержание, благодаря хорошему снабжению боеприпасами были обеспечены полностью. Под руководством тов. Мартиросова под минометно-пулеметным огнем противника собрано на поле боя и сдано в боепитание свыше 100 винтовок и станковый пулемет. Тов. Мартиросов ежедневно проверял на переднем крае у бойцов наличие боеприпасов и нужное сразу пополнял. Не страшась артмин обстрела противника, боеприпасы и вооружение всегда доставлялись им на передний край обороны своевременно.

Достоин награждения орденом Красной Звезды. Командир 164 Гв. Стр. полка гвардии полковник Смирнов, 20 февраля 1944 года».

\* \* \*

14 ноября в симферопольской школе-гимназии № 39 им. Я. Г. Крейзера состоялось открытие памятных досок погибшим бойцам специальной военной операции Михаилу Викторовичу Ковязину и Александру Евгеньевичу Саве. От Общественной палаты Республики Крым почтил память погибших Ибраим Ширин. В мероприятии также приняли участие представители городской власти, кадеты, учителя.

В ходе церемонии открытия памятных досок были произнесены теплые слова в память о бойцах СВО. Присутствующие выразили глубокую скорбь и почтение к памяти ушедших героев. Доски установлены в рамках акции «Симферополь – город Героев» при содействии общественного движения «Герои Крыма», которое возглавляет Ибраим Ширин. Выступая перед собравшимися, член ОП РК выразил надежду, что подобные акции помогут сохранить память о героях и вдохновят молодое поколение на поступки во имя защиты своей Родины.



Мероприятие завершилось минутой молчания в память о погибших бойцах и возложением цветов к памятным доскам.

\* \* \*

Региональная общественная организация «Республиканская федерация футбола Крыма» обратилась к Общественной палате Крыма с просьбой назвать улицу в Республике Крым в честь погибшего героя специальной военной операции (СВО), известного крымского спортивного судьи по футболу Попова Константина Константиновича. Члены Общественной палаты Крыма единогласно выразили свою поддержку этой инициативе. Попов Константин Константинович был выдающимся спортивным деятелем и внёс значительный вклад в развитие футбола в республике. Его героическая смерть во время специальной военной операции заслуживает особого признания и уважения. Члены Палаты также отметили, что наименование улицы – длительный процесс. И предложили, как один из вариантов, рассмотреть присвоение его имени спортивному учебному заведению или спортивному объекту. Рекомендовали Республиканской федерации футбола Крыма определиться, улица это будет или объект, а затем обратиться в соответствующие органы местного самоуправления для рассмотрения и принятия решения. А Общественная палата Крыма, в свою очередь, представит поддержку перед муниципальным руководством.

## Поддержка СВО

21 февраля 2022 года Президент России Владимир Владимирович Путин принял решение о начале специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины, а также защите людей, подвергавшихся долгие годы издевательствам и геноциду на Донбассе.

24 февраля Российские Вооруженные Силы приступили к выполнению специальной военной операции на территории Украины по защите наших соотечественников, проживающих в Донецкой и Луганской народных республиках, которые обратились к России за военной помощью для предотвращения планировавшегося украинскими националистами вторжения с целью ликвидации всего русскоязычного населения, веками жившего на этих землях.

Общественная палата Крыма совместно с Федерацией независимых профсоюзов Крыма с момента начала СВО начали и продолжают акцию по сбору гуманитарной помощи для российских воинов, а также нуждающихся жителей из Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

Основной пункт по приему гуманитарной помощи расположен в Доме профсоюзов (г. Симферополь, ул. Севастопольская, 8). В акции принимают участие члены ОП РК, члены Федерации независимых профсоюзов Крыма, общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в Крыму, научное и медицинское сообщества, представители частного бизнеса, волонтеры.

В ходе совместной акции Общественной палатой Республики Крым и профсою-

зами Крыма собрано и отправлено значительное количество гуманитарной помощи – это продукты питания; теплые вещи для детей и взрослых; лекарства; канцелярские товары; товары для детей и детские игрушки; товары бытовой химии и предметы личной гигиены; детское питание.

Благотворительная акция стартовала в конце февраля 2022 года и будет продолжаться до тех пор, пока наши соотечественники будут нуждаться в ней.

\* \* \*

23 мая в Общественной палате Крыма состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Роль и место гражданского общества Республики Крым в поддержке участников специальной военной операции и их семей», организованного по инициативе председателя Экспертного совета при ОП Крыма Марины Гуренко-Вайцман.

В ходе мероприятия общественные деятели внесли свои предложения в концепцию Программы комплексной реабилитации участников СВО и работы по поддержке ветеранов СВО и их семей.

Заседание прошло с участием руководства республики и общественных деятелей: заместителя Председателя Совета министров РК – министра труда и социальной защиты РК Елены Романовской и первого замминистра труда и социальной защиты РК Татьяны Гудилко, министра внутренней политики, информации и связи РК (на тот момент) Владимира Трегуба, министра здравоохранения РК Константина Скорупского, заместителя председателя Комитета Государственного Совета РК по патриотическому воспитанию и делам ветеранов Жанны Хуторенко, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым Светланы Лужецкой, председателя Союза ветеранов СВО Александра Комбарова, руководителя Комитета воинов СВО Татьяны Галактионовой, а также членов Общественной палаты Крыма, адвокатов, медиков, представителей вузов, юристов. Открывая заседание, Председатель Общественной палаты Крыма Александр Форманчук перечислил проблемные вопросы, над которыми работают и предстоит совместно работать общественным деятелям и представителям власти.

«Перед нами стоит очень много разноплановых, но в то же время очень похожих задач. Мы очертили целый круг проблем, к решению которых приступила и в будущем ещё должна будет присоединиться Общественная палата: вопросы патриотического воспитания, проблемы социальной адаптации раненых участников СВО, проблемы ветеранов СВО с посттравматическим стрессовым расстройством и много других», – отметил он.

Александр Форманчук в своём выступлении предложил членам Общественной палаты Крыма организовать адресную помощь семьям погибших участников СВО, взять их под патронаж.

Елена Романовская рассказала об основных мерах поддержки для ветеранов и участников СВО, принятых в Крыму и России (в каждом субъекте РФ размер выплат отличается). Она сообщила о создании регионального отделения Государственного Фонда «Защитники Отечества».

Организатор этого заседания, председатель ЭС при Общественной палате Крыма Марина Гуренко-Вайцман напомнила присутствующим о событиях после военных

действий в Афганистане, после которых воины вернулись в разваливающееся государство и помощи им ждать было неоткуда.

Она процитировала слова Президента Владимира Путина о том, что на фронт солдат отправило государство, но воюют они за Родину, и от нас зависит, кто их встретит: Родина или государство.

«Конечно, по всем поступкам государства воины и будут нас оценивать. Они придут другими, они получили такое воспитание и перепрошивание, что они не позволят поступить с собой так, как в девяностых годах, когда воины вернулись, а им сказали, что их туда не посылали. Сегодня не будет этого, потому что их подвиг находит отклик в каждой российской семье. Не зря наш президент сказал, что эта война – отечественная», – начала Марина Николаевна.

«Наше общество изменилось. Оно уже не будет таким. Закончатся боевые действия, и мы не вернёмся в то положение, в котором были. Солдаты не позволят, матери не позволят, жёны не позволят. Уже не будет и отношения некоторых нерадивых чиновников, которые скажут: «Придите завтра», уже не будет того отношения, никто не позволит. Сегодня перерождается общество», – сказала она.

Врач-психиатр и психотерапевт, член Экспертного совета при ОП РК Игорь Ганзин рассказал о поддержке участников спецоперации с посттравматическим стрессовым расстройством (ПТСР), которую оказывала и продолжает оказывать на безвозмездной основе группа инициативных врачей-психиатров. В своём выступлении он подчеркнул, что для лечения ментальных расстройств тех, кто увидел ужасы военных действий, необходима помощь именно медиков, а не психологов-педагогов. Это связано с постановкой диагноза и возможностью прописывать медикаментозное лечение. Директор Института «Медицинская академия имени С. И. Георгиевского», доктор медицинских наук, профессор Евгений Крутиков рассказал о волонтерской помощи студентов-медиков из Крыма, других регионов России и дружественных стран.

Президент Адвокатской палаты Республики Крым Елена Канчи рассказала о «горячей линии», которая открыта в палате, где могут получить юридическую консультацию беженцы, участники СВО и их семьи, родственники погибших участников СВО. Член Комиссии ОП Крыма по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания Владимир Курьянов отметил: «Это уникальная ситуация в плане реального воспитания патриотизма у молодёжи. Самые простые вещи, которые были в прошлом, и сегодня опять вернулись к нам, но вернулись уже в другой ипостаси и очень ярко, рельефно требуют от нас действий. Есть у нас вузы, организации среднего профессионального образования, школы, в которых во времена Советского Союза существовали понятные и привычные движения, классы закрепляли за ветеранами Великой Отечественной войны, ведь по сути дела, мы должны сейчас делать именно эту работу».

Владимир Курьянов как (на тот момент) первый проректор Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского предложил руководству общественных объединений участников спецоперации провести «Разговоры о важном» со студентами вуза.

Елена Губанова, директор Координационного центра КФУ им. В. И. Вернадского, предложила «рассмотреть возможность ведения в Республике Крым реестра экс-

пертов, обладающих компетенциями спикеров для студенческих открытых диалогов, в том числе с обучающимися из новых возвращённых территорий, с иностранными обучающимися, а также экспертов для поддержки студенческих проектов, направленных на укрепление среди молодёжи традиционных российских ценностей». Она подчеркнула, что Координационный центр готов выступить оператором такого реестра.

Она также предложила, чтобы научные руководители включали в перечень тем научных и выпускных квалификационных работ вопросы, нуждающиеся в научном исследовании, а также обобщении задач, которые сегодня стоят перед Республикой Крым в части противодействия терроризму и экстремизму и формирования гражданской идентичности.

Член ОП Крыма Анжелика Лучинкина в своем выступлении отметила, что с самого начала СВО Общественной палатой Крыма была организована психологическая помощь для беженцев с территории Украины. В настоящее время студенты-психологи Крымского инженерно-педагогического университета имени Ф. Якубова продолжают эту работу, в том числе и оказывают первичную помощь участникам СВО и их семьям (работают телефоны «горячей линии»).

Курсанты-медики из Российской медицинской ассоциации в Крыму, которую возглавляет член ОП Крыма Наталья Резниченко, также вышли с инициативой о проведении мастер-классов по обучению перевязкам (для этого не требуется отдельная врачебная сертификация). Об этом она рассказала в рамках дискуссии.

В ходе заседания в члены Экспертного совета при ОП РК были приняты: председатель Союза ветеранов СВО Александр Комбаров и руководитель Комитета воинов СВО Татьяна Галактионова.

Владимир Резанов, заместитель Председателя Общественной палаты, рассказал о совместном проекте Общественной палаты Крыма и Русской общины Крыма «Школы-побратимы Великой Родины». К проекту уже присоединились школы из Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики. Продвигать этот проект Владимир Резанов будет и на федеральном уровне, после вступления в силу его полномочий как члена Общественной палаты России.

По завершении «круглого стола» инициативные общественники и члены правительства обменялись контактами и договорились о совместной работе, все инициативы отражены в Резолюции и направлены в правительство и парламент Крыма.

\* \* \*

27 июля состоялась рабочая встреча председателя Комиссии ОП Крыма по вопросам трудовых отношений, волонтерства и поддержке участников СВО и членов их семей Надежды Краденовой и руководителя Филиала Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества» Владимира Трегуба. Они определили пути взаимодействия и наметили планы на будущее сотрудничество по вопросам защиты социально-трудовых прав участников СВО и членов их семей.

Вопросы закреплены в соглашении о сотрудничестве. Это поможет взаимодействовать не только на региональном, но и на муниципальном уровне через представителей организаций на местах.

«Наша общая цель – сделать так, чтобы у тех, кто стоит на защите страны, не воз-

никало ни бюрократических, ни правовых вопросов, а все государственные гарантии выполнялись в полном объеме», – отметила Н. Краденова.

Члены Общественной палаты Крыма также регулярно лично передают гуманитарную помощь в военные госпитали и на передовую военнослужащим.

Член Общественной палаты Крыма Алёна Плакида организовала акцию поддержки военных, которые проходят лечение и реабилитацию в военном госпитале Симферополя. 31 января она посетила лечебное заведение и пообщалась с ранеными. В ходе встречи передала военным фрукты и соки, которые на безвозмездной основе передала Крымская фруктовая компания «Скворцово». Алёна Плакида передала и поэтические сборники Общественной палаты Крыма «Своих не бросаем!», где в стихотворной форме крымчане и жители других субъектов России выразили свою гражданскую позицию и поддержку тем, кто стоит на передовой и оказывает помощь в тылу. Она пригласила барда Анатолия Борисовича Тавровского, который исполнил знаменитые песни Владимира Высоцкого.

Алёна Плакида выразила благодарность всем, кто поддержал её инициативу. «Я неделю морально готовилась к этой встрече, потому что там ребята с разными ранениями, есть с очень тяжёлыми. Цель встречи была не только передать фрукты, соки и сборники, но и поддержать их боевой дух. Мы благодарны им за подвиг. Низкий поклон и их родителям, потому что именно родители воспитывают таких мужчин, которым ради нашей безопасности пришлось столкнуться со зверством современного фашизма. Только благодаря надёжному тылу они смогут всё преодолеть. Люди должны знать, что в обществе есть герои с бескорыстными качествами и добротой. Мы хотели, чтобы они почувствовали поддержку и что к ним относятся как к героям», – рассказала она.

\* \* \*

В сентябре от ОП Крыма бойцы специальной военной операции получили системы защиты, сбор которых организовал член Палаты Евгений Пичугин. Российские военнослужащие выразили благодарность Председателю Общественной палаты Крыма Александру Форманчуку и членам Палаты за новое защитное снаряжение и средства радиоэлектронной борьбы, а также за помощь в приобретении оборудования, которое в дальнейшем будет помогать солдатам выполнять поставленные задачи и спасать жизни ребят. Победа будет за нами!

\* \* \*

Российские военнослужащие, принимающие участие в специальной военной операции на Украине, выразили благодарность за гуманитарную помощь Ибраиму Ширину – председателю Комиссии ОП Крыма по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии. «Благодарим Ибраима Ширину за предоставленную гуманитарную помощь. Куртки, костюмы, военная форма – всё дошло сюда, на передовую. От бойцов и от командиров передаём привет! Победа будет за нами! Враг будет разбит!» – сказал участник СВО.

Ибраим Ширин на своей странице «ВКонтакте» отметил неоценимый вклад бойцов, которые стоят на передовой. «Долг каждого из нас быть рядом с нашими ребятами, с нашими братьями, с нашими бойцами. Сейчас фронт – самое главное. Специальная военная операция объединила всю страну, и победа зависит от каждого из нас. Спаси-

бо большое ребятам, что стоят ценой своих жизней и дают нам возможность жить под чистым и мирным небом. Дай Всевышний, победа будет за нами! Враг будет разбит! Спасибо, братья!» – написал Ширин.

1 июня И. Ширин передал 35 пар летних кожаных кроссовок и набор автомобильных инструментов нашим ребятам из 61-й отдельной бригады морской пехоты реактивной артиллерийской бригады. Кроссовки и инструменты он приобрел совместно с депутатом городского совета Алушты Нариманом Эмировым и предпринимателем, общественным деятелем Михаилом Гавриленко.

\* \* \*

14 сентября член Общественной палаты Крыма, поэт и бард Константин Фролов-Крымский провёл для военнослужащих патриотические концерты в Мурманске и Североморске. Выступил перед офицерами Северного Флота, морскими пехотинцами, готовящимися к отправке на фронт, перед ранеными бойцами в госпиталях, офицерами контрразведки Северного Флота. Фролов-Крымский побывал на 69-м градусе северной широты, посетил местные достопримечательности, узнал о службе за Северным полярным кругом, познакомился с культурой Лапландии.

\* \* \*

30 августа член ОП РК (с 20 сентября – депутат ГС РК), председатель РНКА «Украинская община Крыма» Анастасия Гридчина передала гуманитарный груз для участников специальной военной операции: укомплектованные аптечки, сладости долгого хранения, продукты первой необходимости. При формировании комплектов учтены все пожелания военнослужащих. «Для нас очень важно поддерживать защитников нашей Родины – России. Это самое малое, чем мы можем помочь нашим воинам, которые защищают жителей наших новых регионов и отстаивают интересы нашей страны. Надеемся, что наши медикаменты окажутся полезными для военнослужащих», – отметила А. Гридчина. Она также выразила огромную благодарность за оказание содействия в отправке гуманитарной помощи на фронт близкому другу Украинской общины Крыма, руководителю епархиального отдела по работе с Вооруженными Силами в Крымской митрополии и руководителю Специального гуманитарного центра Дмитрию Кроткову. Гуманитарную помощь он доставляет и мирному населению, в детские дома и православные приходы. Помощь нашим воинам-защитникам – благое дело, когда все объединяется для нашей общей Победы! Только вперед!» – отметила Анастасия Гридчина.

\* \* \*

Член Общественной палаты Крыма Инна Шишова передала российским военным 55 пар зимних сапог.

Она закупила обувь за собственные средства и передала её на фронт через Союз добровольцев Донбасса. Она выразила благодарность депутату Госдумы РФ Александру Бородаю за содействие в организации и доставке гуманитарной помощи.

\* \* \*

6 октября председатель Комиссии ОП РК по вопросам поддержки ветеранов, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей Ольга Собошанская приняла участие в Форуме поддержки участников СВО «Своих не бросаем», организованном Фондом «Защитники Отечества». На мероприятии обсудили необходимость координации

и сотрудничества между организациями, работающими в сфере поддержки участников СВО. Ольга Собещанская, имеющая большой опыт и знания в области социальной работы, внесла ценный вклад в развитие этой сферы деятельности.

«Фонд «Защитники Отечества» заслуживает благодарности за организацию Форума и возможность объединения представителей некоммерческих организаций для обмена опытом и создания новых совместных проектов. Такие мероприятия способствуют укреплению сообщества поддержки участников СВО и помогают обеспечить им лучшие условия жизни и работы», – отметила Ольга Собещанская.

В Форуме приняли участие более чем 35 представителей НКО. Всех объединяет общая цель – помогать участникам СВО и их семьям. Каждый делегат рассказал о своих реализованных проектах помощи семьям и бойцам СВО, в свою очередь, организаторы рассказали им о возможностях участия в конкурсах на получение грантов для реализации проектов.

В завершение Форума был составлен единый реестр организаций с контактами представителей центров, готовых оказать различные виды поддержки участникам СВО и их семьям. Сферы оказания помощи очень разнообразны: это психологическая и юридическая помощь, волонтерская деятельность, организация реабилитации инвалидов, оказание поддержки в борьбе с вредными привычками.

\* \* \*

24 октября члены Общественной палаты Крыма – представители Ассамблеи славянских народов Крыма – подписали Соглашение о сотрудничестве с крымским филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». Со стороны Ассамблеи Соглашение подписали: депутат Государственного Совета Крыма, председатель РНКА «Українська громада Криму» Анастасия Гридчина, зампредела Общественной палаты Крыма, член ОП РФ от Крыма Владимир Резанов, председатель Комиссии ОП РК по вопросам сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания, председатель РНКА «Белорусы Крыма» Роман Чегринец. От Регионального отделения Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» поставил подпись его руководитель фонда Владимир Трегуб. Член ОП Крыма Роман Чегринец рассказал в социальных сетях о значимости фонда в поддержке участников СВО. Фонд «Защитники Отечества» – это, прежде всего, работа с ветеранами, демобилизованными гражданами. Он предназначен для оказания государственных социальных мер поддержки ветеранам боевых действий СВО в режиме «одного окна». В то же время организации, входящие в состав Ассамблеи славянских народов Крыма, смогут вовлечь наших ветеранов в общественную жизнь республики, что, в свою очередь, сможет им помочь максимально адаптироваться к гражданской жизни, делиться своим опытом и знаниями, заниматься патриотическим воспитанием молодёжи и многим другим.

\* \* \*

Комиссия Общественной палаты Крыма по вопросам поддержки ветеранов, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей совместно с общественным объединением «Союз семей Крыма» проводят бессрочную патриотическую акцию «Му-

жество, доблесть и честь». Дети из многодетных семей пишут письма с пожеланиями здоровья, скорой победы и возвращения с фронта. Эти письма ОП РК передает бойцам специальной военной операции.

## 2023-й – год массового спорта в Крыму

По инициативе Общественной палаты Крыма и Министерства спорта Крыма в Республике Крым – 2023 год был объявлен Годом массового спорта.

Главой Республики Крым подписано распоряжение от 2 февраля 2023 года № 72-рг «О подготовке и проведении в 2023 году в Республике Крым Года массового спорта».

Массовый спорт – это мощная социальная сила, которая способна сплотить людей в стремлении улучшить свою жизнь. Массовый спорт – это не только достижение спортивных результатов, а равенство шансов на успех для всех, кто хочет одержать победу над собой. Это возможность для людей всех возрастов укрепить своё здоровье, улучшить физическую подготовку и активно отдохнуть.

Год массового спорта в Республике Крым – это возможность для спортивных федераций и спортивных общественных организаций полуострова проявить себя в деле популяризации своего вида спорта среди жителей Крыма.

Вопросами спорта в ОП РК активно занимается Комиссия по делам молодежи, массового спорта и туризма под председательством Безуглова Ольги Васильевны.

Роль спорта в патриотическом воспитании обсудили в Общественной палате Крыма. 28 апреля по инициативе члена ОП Крыма Ольги Безуглова прошел «круглый стол» на тему: «Роль спорта в патриотическом и нравственном воспитании, его значение в укреплении гражданского общества». В мероприятии приняли участие: министр спорта Крыма Ольга Торубарова и сотрудники министерства, министр спорта молодёжного правительства Крыма Андрей Бейкун, заместитель министра внутренней политики, информации и связи Крыма Александр Дяченко, члены Общественной палаты Крыма Ольга Собошанская, Ибраим Ширин, Одиссей Пипия, члены Общественного совета при Минспорта Крыма, руководители спортивных федераций республики.

Открыла мероприятие Ольга Безуглова подробным рассказом о роли спорта как части идеологии Советского Союза. В презентации она напомнила присутствующим о патриотических спортивных фильмах и мероприятиях.

Ольга Безуглова подчеркнула, что в современной России большинство фильмов о героях спорта сняты за частные деньги.

«Государство должно возвращать именно госзаказ, это моё личное мнение, на подобные вещи: на фильмы, на спектакли и так далее. Последний госзаказ на спортивную агитацию был в 83 году. Всё. На этом всё закончилось. У нас прошла последняя выставка «Спорт в художественной литературе и искусстве» – и всё закончилось. То есть госзаказа больше не было и нет», – сказала Ольга Безуглова.

Она подчеркнула, что российскому спорту нужно идти по пути суверенности.

«Я выступаю за то, чтобы наш спорт был суверенным, чтобы он – наш спорт – управлялся внутри страны. Все, кто сейчас работает в спортивных организациях, в



спортивных федерациях, знают, что всё у нас привязано к международным нормам и требованиям, к международным федерациям и организациям. Даже наше законодательство написано таким образом, что мы можем сформировать наши национальные сборные только по согласованию с международными организациями. Нам предстоит большая работа, в том числе и законодательная», – сказала Безугловец.

Министр спорта Крыма Ольга Торубарова отметила, что многие родители вредят своим детям, отпрашивая их с уроков физической культуры и принося справки.

«У нас многие родители приносят в школу медицинские справки. Если смотреть на посещаемость урока физкультуры, то получается, что чуть ли не 80% детей у нас больных. Вот для таких деток в советское время была оздоровительная физкультура, ЛФК называлась, и в любом случае ребёнок был аттестован. Это медвежья услуга своим детям. 15 лет назад именно третьим уроком был введён урок физкультуры, потому что это способствует развитию умственной деятельности ребёнка», – сказала она.

По мнению члена ОП РК Ибраима Ширина, примером для подрастающего поколения должны стать их родители, а также представители власти.

«В здоровом теле – здоровый дух! Это действительно правда. Если мы не ставим каких-то жёстких правил и критериев, то у нас точно не будет этой силы духа и разума. Не в обиду скажу, но у нас многие чиновники, которые хотят руководить регионами, городами и процессами в них, не сдадут нормы ГТО. Именно мы – взрослые – должны быть примером для наших детей, а пример для каждого из нас – это люди, добившиеся успехов в своей отрасли», – сказал Ширин.

Замминистра внутренней политики, информации и связи Крыма Александр Дяченко рассказал, что со стороны министерства совместно с Минспорта Крыма уже реализован проект «Герои спорта», в рамках которого систематически на улицах крымских городов проводятся выставки с фотографиями и информирующий о заслугах крымских спортсменов.

Советник Председателя ОП РК Одиссей Пипия поднял вопрос о роли спорта как части международной дипломатии, ведь именно спорт – это тема, которая может объединить миллионы людей из разных стран.

Отдельно он подчеркнул, что нужно развивать свои традиционные виды спорта.

«Кроме общепризнанных видов спорта, у нас есть свои национальные. Например: кулачные бои, катание на лыжах, санях, крымско-татарская национальная борьба ку-реш и так далее. Спорт на Руси всегда был неотъемлемой частью народной жизни – это наши исконные виды спорта. Начиная с самого раннего возраста дети с помощью разнообразных игр, таких как «Царь горы», «На ледяной горке», «Куча мала», борьбы и метания, постепенно приучались к тому, что нужно уметь постоять за Родину, семью и самих себя», – сказал он.

В ходе заседания была поднята тема спортивной культуры среди многодетных семей. Член ОП РК Ольга Собошанская считает, что в Крыму необходимо наладить общение тренеров, соревнующихся и ушедших из спорта спортсменов с детьми из обычных школ, чтобы они на своём примере прививали детям любовь к спорту. Ребята должны знать своих героев спорта в лицо.

В завершение «круглого стола» за основу принят проект Резолюции, которая была дополнена комментариями участников заседания.

\* \* \*

При поддержке ОП РК крымские ветераны спорта получают денежную помощь. В Министерстве спорта Крыма утвердили списки кандидатов на получение единовременной ежегодной помощи тренерам и специалистам физической культуры и спорта из числа ветеранов спорта в Республике Крым. Эта ежегодная премия приурочена к празднованию Дня физкультурника. Назначается гражданам РФ, являющимся тренерами-преподавателями из числа ветеранов спорта Крыма, которые постоянно проживают на территории республики. Выплачивается она из средств бюджета Республики Крым, в рамках реализации подпрограммы Государственной программы развития физической культуры и спорта Республики Крым, утвержденной соответствующим постановлением Совета министров Республики Крым. Списки утвердила Комиссия Министерства спорта Крыма по установлению стипендий спортсменам и ветеранам отрасли физической культуры и спорта. В 2023 году единовременную денежную выплату получили 35 неработающих пенсионеров возрастом старше 60 лет, которые имеют стаж работы в сфере физической культуры и спорта Крыма не менее 30 лет, и 14 ветеранов спорта старше 80 лет.

## Мой герой спорта

С 1 сентября по 10 октября Общественная палата Крыма организовала конкурс сочинений «МОЙ ГЕРОЙ СПОРТА», среди детей и молодёжи, занимающихся спортом и физической культурой в Крыму. Конкурс проводился в рамках Года педагога и на-



**МОЙ ГЕРОЙ СПОРТА**  
конкурс сочинений

www.opcrimea.ru  
условия участия на официальном сайте



ставника в Российской Федерации, а также Года массового спорта в Республике Крым. В конкурсе участвовали крымские спортсмены, школьники и студенты, а также спортивные журналисты. В формате сочинения юные спортсмены и начинающие спортивные обозреватели заявили о себе или рассказали о своих кумирах-вдохновителях.

Для написания сочинения было представлено 3 темы: «Мой герой спорта!»; «Спасибо, тренер!» и «Герои спорта рядом с нами!». Участники были поделены на 4 возрастные группы: младшая (2015 год рождения и младше); средняя (2014–2010 годы рождения); старшая (2009–2006 годы рождения) и взрослая (2005 год рождения и старше). Всего пришло 318 сочинений от конкурсантов из разных городов и районов Крыма. Самому младшему участнику конкурса – 6 лет.

Стоит отметить, что благодаря сотрудничеству ОП РК с Общественной наблюдательной комиссией Крыма и её председателем Андреем Козарем мы получили сочинения от подростков, которые находятся в СИЗО. Им тоже необходимо внимание со стороны общества. ОП РК благодарит всех учителей, которые оказали помощь в подготовке учеников, принявших участие в конкурсе. Очень важно, что педагоги уделяют достаточно времени творчеству и образованию юных крымчан.

Итоги конкурса «Мой герой спорта» размещены на официальном сайте ОП РК <https://opcrimea.ru/novosti/podvedeny-itogi-konkursa-moj-geroj-sporta.html>

\* \* \*

С 19 по 22 октября в Перми состоялся XI Международный спортивный форум «Россия – спортивная держава». От Общественной палаты Крыма в форуме приняла участие Ольга Безугловец – председатель Комиссии по делам молодежи, массового спорта и туризма.

Форум объединил руководителей федеральных и региональных органов исполни-

тельной власти, спортивных федераций, представителей бизнеса, экспертного сообщества, лидеров спортивной индустрии и средства массовой информации.

На форуме были представлены пять основных направлений деловой программы: управленческое, международное, фиджитал, цифровое и деловое. Основными темами для обсуждений были вопросы развития системы спорта в условиях многополярного мира; спортивное предпринимательство в современных реалиях; инновации и цифровизация отрасли, а также подготовка к проекту «Игры будущего», который в формате «фиджитал» состоялся в Казани в 2024 году.

«Тема высоких технологий в спорте стала знаковой темой форума 2023 года. Причём не только в соревнованиях, но и в тренировочных процессах. Также развитие «фиджитал»-движения оказало большое влияние на появление новых профессий в отрасли спорта, и на традиционную систему подготовки судейских и тренерских кадров. Заметно вырос в спорте престиж высококвалифицированных специалистов из сектора IT», – отметила Ольга Безугловец.

Большой интерес на форуме вызвала тема привлечения к занятиям адаптивной физкультурой и спортом ветеранов боевых действий, принимавших участие в СВО, которые получили тяжёлые травмы и ранения. Её обсудили на «круглом столе», в котором приняли участие руководители Паралимпийского комитета России, Государственного фонда «Защитники Отечества», представители региональных организаций, уже сейчас реализующих такие спортивные программы, участники СВО, которые пришли в спорт по окончании своей службы в зоне СВО.

Главным событием форума стало участие в нём Президента Российской Федерации Владимира Путина, который посетил Пленарное заседание Форума и провёл заседание Президентского совета по спорту.

«Это самое масштабное событие уходящего спортивного года. На его площадках были обсуждены ключевые темы и перспективы развития физической культуры и спорта в стране, главные из которых касались того, чтобы сделать спорт доступным и обеспечить дальнейшее развитие спортивной инфраструктуры во всех регионах России», – считает член ОП РК Ольга Безугловец.

## Работа ОП РК в тематических сферах

### Образование

21 марта на площадке Центра управления регионом Республики Крым прошла встреча крымских педагогов – участников II Всероссийского форума классных руководителей. В мероприятии приняла участие Анжелика Лучинкина, председатель Комиссии по вопросам образования и науки Общественной палаты Крыма. Мероприятие прошло двумя блоками: теория и практика.

В теоретической части коллеги поделились своим опытом коммуникации со школьниками и их родителями, а также опытом работы в социальных сетях. Активные педагоги рассказали, как они оформили официальные личные страницы, а также официальные страницы своих учебных заведений в соцсетях. Участники мероприятия особо



отметили, что данная работа должна быть также нацелена на популяризацию профессии учителя и формирование положительного имиджа педагога в медиапространстве.

Отдельно педагоги обсудили профилактику деструктивных формирований и новых субкультур среди подростков, например, таких, как «ЧВК Рёдан». Поделились своим опытом и итогами общения на эту тему с крымскими школьниками.

В ходе разговора инициативные педагоги пришли к мнению о необходимости проведения для учителей на региональном уровне массовых конкурсов, фестивалей и мастер-классов – аналогов федеральных мероприятий. При этом член Общественной палаты Крыма Анжелика Лучинкина отметила, что в Крыму пока нет конкурсов для преподавателей высших учебных заведений подобного конкурсу «Учитель года» для школьных учителей. Завершилась встреча проведением мастер-класса по оформлению страниц и сообществ в социальных сетях, созданию качественного контента, видеомонтажу и обработке фото.

\* \* \*

15 июня в КРИППО по инициативе ректора Института, доктора филологических наук, профессора, заместителя Председателя Общественной палаты Республики Крым А. Н. Рудякова прошла Всероссийская научно-педагогическая конференция «Основы православной культуры Крыма: история и перспективы», посвящённая 20-летию принятия программы курса «Основы православной культуры Крыма». Участников конференции приветствовал протоиерей, секретарь Крымской митрополии, настоятель Петро-Павловского кафедрального собора А. Якушечкин, который огласил послание Лазаря, митрополита Симферопольского и Крымского, и вручил А. Н. Рудякову памятную медаль за труды на ниве образования.

Прозвучали приветственные слова от Председателя Общественной палаты Республики Крым А. А. Форманчука, министра образования, науки и молодёжи Республики Крым В. В. Лаврик.



А. Н. Рудяков во вступительном слове отметил значимость курса «Основы православной культуры Крыма» в развитии системы образования республики. Ректор Института рассказал о том, как нелегко было разработать и принять курс, какое сопротивление оказывалось на определённом этапе людьми, которые не видели сути учебной программы, воспринимая её через призму формальных представлений о религии. Курс был утверждён на Учёном совете Института в то время, когда было важно сохранить у школьников представление об исторических и культурных связях с Россией, и сегодня его значение не утрачено, а даже возрастает. И это стало одним из важнейших этапов для дальнейшего развития духовно-нравственного воспитания школьников.

Член ОП РК А. В. Якушечкин, который стал одним из авторов курса, также напомнил участникам конференции об этапах его внедрения в преподавание, непосредственном участии в этом процессе Лазаря, митрополита Симферопольского и Крымского, о роли курса как основы формирования общероссийских ценностей, его связях с историческими и культурными традициями России, с патриотическим воспитанием.

В многочисленных докладах прозвучали мысли о том, что православие, выступая в качестве основного вектора развития России в течение многих столетий, сыграло определяющую роль в становлении всех общественных институтов, системы образования, системы традиционных ценностей, которые и сегодня определяют наше бытие и без которых формирование гражданина и патриота будет невозможным.

\* \* \*

17 октября в Ялте состоялось открытие V научно-методической конференции «Финансовая грамотность в системе образования Республики Крым». В работе кон-

ференции приняли участие руководители и преподаватели общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций республики, реализующие программы по финансовой грамотности, а также ведущие специалисты Российской Федерации и Республики Крым в области финансов.

Организатором конференции выступил Крымский республиканский институт постдипломного педагогического образования (КРИППО) при содействии Министерства образования, науки и молодежи РК и Министерства финансов РК.

Работу конференции открыл Александр Рудяков, ректор КРИППО, доктор филологических наук, профессор, заместитель Председателя Общественной палаты Республики Крым.

Выступая перед участниками конференции, Александр Рудяков отметил важность системной работы по финансовому просвещению, проводимой институтом, в том числе совместно с Министерством финансов Республики Крым, Отделением по Республике Крым Южного главного управления Центрального Банка Российской Федерации, УФНС России по Республике Крым и другими заинтересованными организациями.

На пленарной сессии конференции выступили:

– Кивико Ирина Валерьевна, заместитель Председателя Совета министров Республики Крым – министр финансов Республики Крым;

– Беспалова Светлана Эдиславовна, заместитель министра образования, науки и молодежи Республики Крым;

– Кальков Антон Анатольевич, начальник Службы финансового надзора Республики Крым;

– Наздрачёв Роман Борисович, руководитель Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Крым, Государственный советник Российской Федерации 2 класса;

– Сергейчик Михаил Сергеевич, руководитель Дирекции финансовой грамотности ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» Министерства финансов Российской Федерации;

– представители Южного главного управления Банка России, ПАО «Промсвязьбанк», РНКБ Банк (ПАО), АО «Генбанк». АО «Издательство «Просвещение» в Республике Крым и городе Севастополе.

Собравшиеся на пленарной сессии обсудили приоритетные направления развития финансовой грамотности в образовательных организациях в соответствии с реализацией стратегии повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры населения Российской Федерации, а также обновленными федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными общеобразовательными программами.

\* \* \*

19 октября Комиссия ОП РК по вопросам образования, науки и просветительской деятельности организовала «круглый стол» на тему: «Об обеспеченности педагогическими кадрами в Республике Крым». В мероприятии приняли участие члены Комиссии ОП РК: председатель Комиссии, первый проректор КИПУ им. Ф. Якубова Анжелика Лучинкина, заместитель Председателя ОП РК, ректор КРИППО Александр



Рудяков, заместитель председателя Комиссии, исполняющий обязанности ректора КФУ им. В. Вернадского Владимир Курьянов, член Комиссии, завкафедрой истории КИПУ им. Ф. Якубова Эмиль Сейдалиев.

Среди приглашенных также были: председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по образованию, науке и молодежной политике Сергей Додонов, депутат Государственного Совета Республики Крым, ректор Крымского инженерно-педагогического университета имени Февзи Якубова Чингиз Якубов, замминистра образования, науки и молодежи Республики Крым Оксана Красникова, первый замминистра внутренней политики, информации и связи Артём Артёменко, председатель Крымской республиканской организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации Екатерина Волкова, представители других крымских органов власти. В режиме онлайн в «круглом столе» приняли участие руководители управлений образования муниципалитетов республики.

На заседании обсудили актуальную ситуацию в сфере обеспеченности педагогическими кадрами на 2023–2024 учебный год и их потребности на последующие 5 лет; подготовку педагогических кадров в системе среднего профессионального и высшего образования в части соотношения потребности и возможностей по их подготовке; меры по привлечению педагогических кадров в школу.

Актуальной статистикой поделилась замминистра образования, науки и молодежи Республики Крым Оксана Красникова.

«Сегодня мы говорим о проблеме, которая стоит достаточно остро в Республике Крым. Наибольший дефицит на сегодняшний день – это воспитатели дошкольных образовательных организаций – 229 человек. Дополнительная потребность в учителях



математики – 164, русского языка и литературы – 136, начальных классов – 127, английского языка – 85», – сказала она.

Оксана Красникова рассказала о работе органов власти по сокращению вакантных должностей. В том числе об увеличении количества бюджетных мест в крымских вузах по направлению подготовки педагогов.

Члены Комиссии поделились мнениями по разрешению сложившейся ситуации.

Не так давно Владимир Курьянов был назначен на должность исполняющего обязанности ректора КФУ им. В. И. Вернадского и рассказал о первых изменениях в вузе.

«В какой-то момент мы перестали готовить педагогов, и сейчас мы восстанавливаем эту ситуацию. Мы пролицензировали в городе Симферополе согласно 44-й группе – пед. образование с двумя профилями. Соответственно, для классических специальностей мы восстанавливаем нормальное прохождение студентами практики в школах, без чего подготовка педагогов в принципе невозможна. И будем корректировать учебные планы», – рассказал Владимир Курьянов.

«Сейчас в порядок приёма в высшее учебное заведение вносятся существенные изменения. Никто не будет к нам приносить договор о целевом обучении, он будет заключаться после того, как студент выдержит вступительные испытания. Это ничего принципиально не меняет, кроме одного: повышается ответственность у стороны, которую представляет абитуриент. Мы предупредим случаи, когда, например, человек подал документы на квотные места для приёма по договору на целевое обучение, потом увидел ситуацию в общем конкурсе и, забыв, что у него есть договор, – подал документы на общий конкурс», – подчеркнул и. о. ректора.

Зампредседателя ОП РК, ректор КРИППО Александр Рудяков подчеркнул, что нужно менять учебные планы. Важно подумать и, может быть, обратиться к федеральным властям об изменении стандартов, потому что нам бы очень хотелось, чтобы в планах было больше предметов, которые можно преподавать в школах, а не сопутствующих дисциплин. Сегодня мы все понимаем, что мало заполучить человека в школу, нужно его еще доучить так, чтобы он знал свой предмет и смог учить школьников так, чтобы они сдали ЕГЭ. Еще нужно сказать об увеличении в учебных планах удельного веса избранного студентом основного предмета: химику – химию, русисту – русский язык», – считает он.

Депутат, ректор КИПУ им. Ф. Якубова Чингиз Якубов отметил проблемы престижа профессии.

«Я уверен, что государство будет повышать зарплату учителям. Мне поступают стопки писем из муниципальных образований с просьбами отправить к ним выпускников. Целевой набор должен стать панацеей, чтобы ребята возвращались в родные пенаты. Кроме того, нужно исправить ситуацию, когда учитель порой находится в школе в самом ущемленном положении, его исподтишка снимают на телефон и так далее, хотя раньше его слово было авторитетным, непрекословным», – сказал Ч. Якубов.

Анжелика Лучинкина, председатель Комиссии ОП РК по вопросам образования, науки и просветительской деятельности, подняла вопрос появления на полуострове вузов с сомнительным уровнем обучения. «Непонятные вузы заходят на территорию Крыма. Приезжают представители «материкового» университета, который вообще

непонятно откуда взялся. По факту здесь нет университета, забирают наших детей, увозят. Часть детей, которые туда поступили, сейчас учатся уже в КИПУ и в КФУ. Возвращаются, потому что, поучившись там год-полтора, понимают, что зря уезжали», – сказала Анжелика Лучинкина.

Депутат Госсовета Сергей Додонов отметил, что сейчас количество рабочего времени учителя не соответствует его зарплате. Он также подчеркнул, что часто учителями манипулируют и они думают, что их зарплата составляет от количества отработанных часов. На самом деле фонд оплаты труда школы делится на базовую и стимулирующую части. Базовая часть фонда оплаты труда обеспечивает работникам выплаты постоянной части их зарплаты (за выполнение должностных обязанностей, с учетом объемов выполняемой работы и условий труда). Стимулирующую часть фонда оплаты труда распределяют с участием Советов школ по утвержденным показателям качества труда работников школы (а не за увеличение объемов выполняемой работы).

По завершении обсуждения участники «круглого стола» приняли решение, в котором рекомендовали профильным крымским министерствам:

- разработать систему антикризисных мер по преодолению дефицита педагогических работников, включающих программу кадрового обеспечения образования на 2024–2027 годы и социальный пакет для педагогов;

- Министерству образования Крыма взять под контроль организацию целевого обучения для подготовки специалистов в образовательные организации Крыма согласно потребности педагогических кадров, а руководителям органов управления образованием в муниципалитетах запланировать и организовать работу по целевому обучению для укомплектования подведомственных организаций;

- главам администраций муниципалитетов необходимо рассмотреть возможность предоставления служебного жилья педагогам на срок заключения контракта, а также компенсации части расходов на ЖКХ.

По инициативе ОП РК крупнейшие предприятия Крыма готовы поддерживать педагогических работников, поставляя для учителей продукты питания без наценки. Организатором данной акции выступила Анжелика Лучинкина – председатель Комиссии ОП РК по вопросам образования, науки и просветительской деятельности. Это предприятия, которые занимаются изготовлением и продажей продуктов, крупные заводы и известные на полуострове поставщики. Они готовы работать с образовательными организациями и обслуживать педагогических работников. То есть привозить для них продукты без наценки в 30–40%, которая есть в магазинах. Например, педагоги самостоятельно выбирают нужные им продукты, обращаются к ответственному человеку в своей организации, и он уже делает коллективный заказ.

Эта инициатива подкреплена рамочным соглашением о взаимодействии Профсоюза образования и науки с представителями бизнеса, подписание которого состоялось 13 октября 2023 года.

Если вы представляете крымское учебное заведение и ваша образовательная организация хочет стать участником проекта и получать продукты без наценки, обращайтесь в Профсоюз образования и науки Республики Крым. Телефон: +79785612300. Эл. почта: profskom@yandex.ru. Сообщество в ВК: <https://vk.com/reskomcrimea>



\* \* \*

11 октября в Ялте прошёл VIII Съезд русистов Республики Крым, организаторами которого выступили Крымский республиканский институт постдипломного педагогического образования и Общественная палата РК при **участии общественной организации «Ассоциация русистов Республики Крым»**. Съезд прошёл под патронатом Российского общества преподавателей русского языка и литературы, президентом которого является советник Президента Российской Федерации В. И. Толстой. Председателем оргкомитета Съезда является Глава Республики Крым С. В. Аксёнов. Благодаря поддержке министра культуры Республики Крым Татьяны Манежиной открытие и пленарное заседание Съезда прошли в Белом зале Ливадийского дворца, в котором собрались лучшие учителя русского языка и литературы Республики Крым, ученые-филологи, методисты.

С приветственным словом от имени Совета министров Республики Крым к участникам Съезда обратилась Валентина Лаврик – министр образования, науки и молодежи РК.

От имени Государственного Совета Республики Крым участников приветствовал председатель комитета по образованию, науке и молодёжной политике С. В. Додонов. Также были зачитаны приветственные адреса министра культуры Республики Крым Т. А. Манежиной и главы администрации города Ялты Я. П. Павленко. Пленарное заседание традиционно открыл доклад зампреда Общественной палаты Крыма, ректора КРИППО Александра Рудякова.

Передав приветствие от имени Председателя Общественной палаты Республики Крым, А. Н. Рудяков рассказал о систематической работе в области поддержки и развития русского языка как государственного, которая проводится в Крыму, а также охарактеризовал ключевые проблемы, которые сегодня решаются в области русистики.

На пленарном заседании с докладами по актуальным направлениям русистики выступили Р. А. Дощинский, руководитель комиссии по разработке контрольных измерительных материалов для ЕГЭ, Ю.В. Дорофеев, проректор по научной работе КРИППО, председатель комиссии ЕГЭ по русскому языку, И. Н. Пиндус, заслуженный учитель Республики Крым, М. Г. Маркина-Гурджи, заведующая кафедрой филологии КРИППО. «Круглые столы» были посвящены актуальным вопросам преподавания русского языка и литературы, ГИА по русскому языку, системе работы по развитию читательской грамотности.

### Экология

27 февраля на площадке Института государственной службы и управления (ИГСУ) РАНХиГС прошло заседание «круглого стола» на тему: «Экологическое волонтерство: федеральные проекты и региональные практики», организованное совместно с Фондом поддержки и развития экологических инициатив «Компас» и Русским географическим обществом.

От Республики Крым онлайн в заседании приняли участие: председатель Комиссии по вопросам развития инфраструктуры, ЖКХ и экологии Общественной палаты Республики Крым Лев Григорьев и помощник члена Общественной палаты Крыма, член Общественного совета при Министерстве экологии и природных ресурсов Крыма Ирина Макриди, а также председатель отделения Русского географического общества (РГО) в Республике Крым Геннадий Самохин.

Крымчане выступили на заседании с предложениями по вопросам повышения эффективности экологического волонтерства и практическими примерами проведения мероприятий с участием волонтеров на территории Республики Крым.

Участники «круглого стола» также обсудили более 25 вопросов, связанных с участием волонтеров и некоммерческих организаций в решении экологических задач, в том числе:

- эко-волонтерство – как важный фактор развития созидательного потенциала и объединения молодежи для решения проблем в сфере экологии и устойчивого развития;

- цифровая экосистема для эко-волонтеров;

- развитие добровольчества на особо охраняемых природных территориях;

- оценка востребованности участия волонтерских организаций в решении экологических задач;

- Всероссийская акция по уборке берегов водоёмов от мусора «ВОДА РОССИИ»;

- международное сотрудничество вузов в области экологических проектов;

- поддержка деятельности существующих и создание условий для возникновения новых волонтерских организаций;

- расширение масштабов межсекторного взаимодействия, включая взаимодействие волонтерских организаций с организациями некоммерческого сектора, бизнесом, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, средствами массовой информации, международными, религиозными и другими заинтересованными организациями.

8 апреля во всех городах и районах Республики Крым прошла масштабная экологическая акция «Чистый Крым». Член Общественной палаты Крыма Инна Шишова приняла участие в субботнике в городе Симферополе. Она и другие местные жители вышли на улицы города, чтобы сделать наш полуостров красивее и чище. Инна Шишова в ходе акции помогла с высадкой декоративных растений.

\* \* \*

28 апреля в Форосе прошел Международный экологический форум «За наше будущее». Общественную палату Крыма представил Владимир Резанов.

Общественные деятели, эксперты, учёные, экологи в своих выступлениях освещали актуальные вопросы, говорили о вреде и ущербе, нанесенных киевским режимом Крымскому полуострову и новым субъектам Российской Федерации.

Эксперты из ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областей обсуждали катастрофические последствия пагубных действий со стороны ВСУ по вырубке лесов, умышленному систематическому обстрелу Каховской ГЭС, а также нанесению экологического вреда местным жителям вследствие использования наличие вредных отходов промышленных предприятий, которые вооружённые силы Украины умышленно подвергли уничтожению.

На форуме В. Резанов зачитал приветствие Председателя ОП РК Александра Форманчука, а также высказал мысль о том, что «реальному мировому сообществу просто необходимо прекратить деятельность фашистско-сатанинского клана во главе с США, в том числе и в сфере мировой экологической безопасности».

\* \* \*

12 июля в Ботаническом саду им. Н. В. Багрова состоялось подведение итогов экологической акции по раздельному сбору твёрдых бытовых отходов студентами КФУ им. В. И. Вернадского. Акция организована при поддержке Общественной палаты Республики Крым и АНО «ЖКХ-Контроль», Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.

В год на крымские свалки вывозится 1 млн тонн отходов. С целью уменьшения отходов, вывозимых на полигон, на территории студгородка КФУ были установлены «желтые» контейнеры для раздельного сбора отходов. В них собираются вторичные отходы – сырьё для переработки. Ведётся ежедневный мониторинг наполнения контейнеров с фотофиксацией.

Один из инициаторов акции – член Общественной палаты Крыма Лев Григорьев – рассказал о промежуточных итогах.

«Экономия средств со стороны КФУ за счёт бесплатного вывоза отсортированных отходов, по примерным подсчётам, составит около 1 млн рублей, что позволяет планировать расширение проекта на площадке КФУ и увеличение количества обслуживаемых контейнеров в 5 раз. В совокупности это даст экономию около пяти миллионов рублей в год, при правильной отладке системы контроля, вывоза и содержания контейнеров, предназначенных для раздельного сбора ТКО», – отметил он.

И.о. ректора КФУ им. В. И. Вернадского, член ОП РК Владимир Курьянов подчеркнул значимость этой акции среди студентов.

На подведении итогов присутствовали: первый заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым Оксана Механичева; и.о. ректора

КФУ им. Вернадского, член Общественной палаты Республики Крым Владимир Курьянов; член Общественной палаты Республики Крым Лев Григорьев; директор АНО «ЖКХ-Контроль», советник Председателя Общественной палаты Республики Крым Анатолий Петров; председатель отделения Русского географического общества в Республике Крым Геннадий Самохин; студенты, общественные деятели.

20 октября Общественная палата Крыма обсудила с крымскими учёными экологию городской среды.

В Крымском федеральном университете прошел круглый стол «Экология городской среды Симферополя». В нём приняли участие представители законодательной и исполнительной власти республики, Общественной палаты Крыма, администрации города, профильных министерств, экологического бизнес-консалтинга, учёные, преподаватели и студенты. Заседание открыл проректор по научной деятельности КФУ Николай Любомирский. Основной доклад делала председатель «круглого стола», заведующая кафедрой геоэкологии, председатель Крымского отделения Российской экологической академии Татьяна Бобра. Она затронула вопросы обеспечения экологической безопасности, проблемы загрязнения воздуха, почв и водных объектов Симферополя, проблемы с акустическим, электромагнитным и радиационным шумами в городе, развитие зелёной инфраструктуры и рассказала о проведении социально-экологических исследований в крымской столице. Стратегической целью социально-экономического развития Крыма объявлена в том числе экологизация всех сфер жизнедеятельности, и, по словам Татьяны Валентиновны, Симферополь имеет широкие возможности для влияния на экологическую ситуацию, проводя эффективную политику в области энергообеспечения, транспорта, водоснабжения и водоотведения, обращения с отходами, благоустройства и озеленения.

Рассказала она и о программе развития университета до 2030 года, в число ключевых направлений которой включены такие стратегические проекты, как «Агрополис», «Медицина и санаторно-курортная реабилитация», «Геномика и биотехнологии», «Цифровизация и искусственный интеллект».

Бурную дискуссию вызвала проблема раздельного сбора мусора. Проведённые исследования показали, что о такой возможности знают меньше половины симферопольцев, а пользуется ею не более четверти горожан. Председатель Межкомиссионной постоянно действующей рабочей группы Общественной палаты Крыма по развитию информационного общества, СМИ и массовым коммуникациям Одиссей Пипия внёс свои предложения по организации экологического просвещения крымчан. По его словам, необходимо подбирать формат подачи информации для разных целевых групп и распространять её на медиаплощадках, соответствующих той или иной аудитории. Участники «круглого стола» поддержали инициативу КФУ сформировать пакет предложений учёных по оздоровлению экологической ситуации в крымской столице и предоставить их в муниципальное образование города Симферополь и исполнительные органы республики. Главная цель этой инициативы – выйти на принятие управленческих решений, которые сделают жизнь горожан более комфортной.

### ЖКХ и водное хозяйство

30 августа состоялось совместное заседание Комиссии ОП РК по мониторингу качества государственного управления, экспертизе нормативных правовых актов и иных правовых инициатив и Комиссии ОП РК по вопросам развития инфраструктуры, ЖКХ и экологии.



Члены комиссий, представители профильных министерств, госкомитетов и ведомств обсудили ситуацию с водообеспечением полуострова, вопросы рационального использования водных ресурсов и результаты проведения в 2023 году на территории РК мероприятий общественного контроля, касающихся сферы деятельности Госкомводхоза Крыма.

«Вопрос водообеспечения Республики Крым является одним из приоритетных для Общественной палаты. Во втором полугодии мы запланировали не одно заседание, где будем совместно с представителями государственных структур оперативно решать возникающие проблемы. Мы открыты к сотрудничеству и готовы предоставить своих экспертов и оказать практическую помощь», – отметил Лев Григорьев, председатель Комиссии ОП РК по вопросам развития инфраструктуры, ЖКХ и экологии.

Особое внимание на заседании уделили ликвидации стихийных свалок, рекультивации мусорных полигонов и решениям проблем с обращением отходов.

Лев Григорьев сообщил о расширении проекта Общественной палаты Крыма, Министерства ЖКХ Крыма и КФУ им. В. И. Вернадского по раздельному сбору бытовых отходов в общежитиях университета. «Студенты уже получили памятки о раздельном сборе мусора, подготовленные АНО «ЖКХ Контроль Республики Крым», где простым

языком объясняется весь процесс: что можно делать, а что запрещено. Нарушители будут привлекаться к ответственности вплоть до штрафов. На территории общежития установлено 4 специальных контейнера. За год нашей деятельности университет уже сэкономил 1 миллион рублей», – проинформировал Лев Григорьев.

«В этом учебном году при поддержке МинЖКХ вместо 4 контейнеров теперь будет установлено 20 контейнеров. Разместим их в 18 локациях, при этом в прошлом году мы протестировали отдельный сбор только на одной локации. Каждый контейнер будет контролироваться ежедневно: фотофиксация и волонтерская работа. Эта информация поступает в МинЖКХ, ОП Крыма, АНО «ЖКХ Контроль» и директору общежитий КФУ», – отметил он.

Заместитель Председателя Общественной палаты Крыма, ректор Крымского республиканского института постдипломного педагогического образования (КРИППО) Александр Рудяков предложил масштабировать проект на базе КРИППО и в дальнейшем привлекать другие вузы, Министерство образования Крыма и все школы республики.

В заседаниях приняли участие: зампреда ОП РК Александр Рудяков, члены комиссий Лев Григорьев, Юрий Штурцев (дистанционно), Надежда Краденова, Олег Кузнецов, Одиссей Пипия, Валерий Садовой, Григорий Рикман, а также советник Председателя ОП РК, директор АНО «ЖКХ Контроль Республики Крым» Анатолий Петров.

Среди приглашенных экспертов были: первый заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым Оксана Механичева и сотрудники министерства, первый заместитель председателя Государственного комитета по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым Гурам Соболев и председатель Общественного совета при этом Госкомитете Фёдор Тагиров, глава муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым – председатель Феодосийского городского совета Вячеслав Мусаев и председатель Общественного совета Феодосии Антонина Тимченко, депутат Государственного Совета Республики Крым Георгий Шаповалов, генеральный директор ГУП РК «Вода Крыма» Максим Новик, прокурор отдела по надзору за исполнением закона в сфере охраны природы Республики Крым, помощники членов Общественной палаты Крыма, сотрудники Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского.

В завершение представители государственных структур ответили на вопросы общественных деятелей и обсудили пути взаимодействия.

## **Поддержка многодетных и малообеспеченных семей**

В течение года Общественная палата Республики Крым совместно с Крымской региональной общественной организацией «Союз семей Крыма» провели ряд благотворительных акций и мероприятий для малообеспеченных, приемных и многодетных семей, а также среди подрастающего поколения крымчан. Активную работу в этом направлении на протяжении многих лет ведет председатель Комиссии ОП РК Комиссия по вопросам поддержки ветеранов, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей Собошанская Ольга Петровна и член Комиссии – Плакида Алена Алексан-



дровна, а также заместитель председателя Комиссии по вопросам сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания Шишова Инна Васильевна. Они осуществляют работу по пропаганде благотворительной деятельности в Крыму и являются инициаторами, координаторами, организаторами и активными участниками многочисленных мероприятий и акций республиканского масштаба. Сегодня в Крыму насчитывается свыше 25 тыс. многодетных семей, в которых воспитывается более 75000 детей. Они нуждаются в поддержке и внимании, а еще – в заботе, радости и подарках.

С целью оказания благотворительной поддержки указанной категории семей ряд организаций, представители общественности, а также члены ОП РК в 2023 году приняли активное участие в оказании безвозмездной помощи детям из малообеспеченных, приемных и многодетных семей, а также молодежи Крыма. Организовали как праздничные, тематические мероприятия, так и социально-правовые, по разъяснению прав и информированию о льготах, которые положены данной категории семей.

Традиционно продолжается ежегодная акция «В школу с радостью». Председатель Комиссии ОП Крыма по вопросам поддержки ветеранов, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей и организатор акции «В школу с радостью» Ольга Собошанская передала детям из многодетных семей новую школьную форму и принадлежности, которые удалось приобрести за счет спонсорской помощи членов палаты, при поддержке крымских предпринимателей, а также руководства Керченской швейной фабрики, Симферопольской швейной фабрики «Арден» и Севастопольской фабрики имени Нины Ониловой».

1 июня, в День защиты детей, Ольга Собошанская организовала поездку в Алушту для многодетных и малообеспеченных семей из общественной организации «Союз семей Крыма».

\* \* \*

Также 1 июня в Реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья прошёл праздник ко Дню защиты детей. Член Общественной палаты Крыма Алёна Плакида стала соорганизатором этого праздника. Она подготовила воздушные шары для детей и передала первые книги в будущую библиотеку этого реабилитационного центра.

Прошёл праздничный концерт с развлекательными номерами от артистов и воспитателей центра. Дети подготовили стихотворения, вокальные и танцевальные номера. После этого у воспитанников центра была возможность посетить несколько развивающих развлекательных площадок: мастер-класс по гончарному делу, спортивные игры с мячом, роспись гипсовых фигурок, мастер-класс по рисунку на песке.

Почётными гостями также были: заместитель Председателя Совета министров Республики Крым – министр труда и социальной защиты Республики Крым Елена Романовская, заместитель Председателя Государственного Совета Республики Крым Алла Пономаренко, председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по здравоохранению и социальной политике Анна Рубель, председатель наблюдательного совета Межрегиональной общественной организации «Русское единство» Елена Аксё-

нова, председатель Общественного совета при Министерстве здравоохранения Республики Крым Нонна Бахарева.

В рамках акции «Когда смеются дети!» туристическая группа посетила Алуштинский аквариум, Галерею иллюзий и Парк миниатюр. Всего в поездке приняли участие 49 детей и 15 родителей. Каждый ребёнок получил по рожку «Сакского мороженого».

В Алуште дети стали участниками патриотической акции «Поэзия русского лета» медиахолдинга «Russia Today», они прочитали стихотворения на камеру, и эти видеозаписи будут переданы на фронт бойцам специальной военной операции.

\* \* \*

10 ноября по инициативе общественного совета города Алушты состоялся «круглый стол» на тему: «Семья – основа мира». От Общественной палаты Крыма в мероприятии приняли участие: зампредела Комиссии по вопросам здравоохранения и социальной политики Наталья Резниченко и зампредела Комиссии по вопросам сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания, куратор общественного совета города Алушты Инна Шишова.

В рамках «круглого стола» участниками мероприятия рассмотрен вопрос об открытии родильного отделения в городе Алушта. Представитель учреждения сообщил, что ведутся работы по реконструкции хирургического отделения, после чего начнётся аккредитация роддома. По завершении документальной части родильное отделение будет готово принять будущих мам и новорождённых алуштинцев. Ориентировочные сроки открытия роддома – второе полугодие 2024 года.

По словам председателя общественного совета Алушты Александра Сорокина, все рассматриваемые на заседании «круглого стола» вопросы будут находиться на постоянном контроле общественности города.

Кроме вышеуказанных мероприятий, члены ОП РК провели ряд других благотворительных акций и праздников в поддержку многодетных, малообеспеченных семей, подрастающего поколения крымчан и молодежи.

Подробнее со всеми мероприятиями можно ознакомиться на официальном сайте ОП РК: <https://opcrimea.ru/>

## Межнациональные и межконфессиональные отношения

29 августа состоялось заседание Совета по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Главе Республики Крым, в работе которого принял участие Председатель и члены Общественной палаты Крыма: Александр Форманчук, Анастасия Гридчина (с 20.09.2023 – депутат ГС РК), Роман Чегринец. Заседание проходило под руководством Главы Республики Крым Сергея Валерьевича Аксёнова. В заседании также приняли участие лидеры традиционных конфессий, национально-культурных автономий, общественных организаций.

В ходе заседания обсуждались меры по сохранению сакральных памятников истории и культуры, приоритеты международной деятельности в межнациональной сфере



с учетом новой Концепции внешней политики Российской Федерации, аспекты международных и межконфессиональных отношений в республике, другие.

«Благодарю наших духовных лидеров, представителей конфессий за работу по выстраиванию межконфессиональных отношений, укрепление дружбы и уважения друг к другу, к традициям народов, проживающих в Крыму. Сегодня в условиях СВО на нас оказывается колоссальное внешнее давление. Поэтому то, что мы едины в поддержке Президента, наших ребят, выполняющих свой воинский долг, то, что мы сплотились вокруг общих ценностей, делает нас сильнее и не дает врагу возможности дестабилизировать ситуацию на полуострове», – сказал Глава Крыма.

В своём выступлении председатель Комиссии ОП РК по вопросам международных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии Анастасия Гридчина (с 20.09.2023 – депутат ГС РК) поддержала мнение Главы Крыма об интеграции граждан новых регионов России. «Новым регионам нужна наша поддержка, нужна осведомленность о жизни в России, в том числе о жизни национальных сообществ. Граждане России в Херсонской, Запорожской областях, а также на Донбассе должны знать, что ни один этнос не испытывает ущемления в России», – сказала она.

А. Гридчина поблагодарила Главу Крыма за его поддержку украинского языка и украинской общины Крыма, рассказала о работе информационного агентства «Крым сегодня». Журналы и газеты на украинском языке, издаваемые Региональной национально-культурной автономией «Украинская община Крыма», регулярно отправляются именно в новые регионы» Кроме того, она отметила, что сегодня остается актуальной тема поддержки молодёжи, проживающей в новых регионах России. «Долгие годы им промывали сознание западной пропагандой, полной ненависти к правильной

украинской культуре, которая является частью великого Русского мира. Мы должны помочь ребятам избавиться от оков этой пропаганды и показать, что можно жить в мире единой семьей народов в одной стране – в России!» – отметила А. Гридчина.

Председатель Комиссии ОП РК по вопросам сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания Роман Чегринец рассказал, что РНКА «Белорусы Крыма» в данный момент активно налаживает связи с белорусскими общинами, которые находятся в новых регионах России. «Мы оказываем активную помощь и поддержку, планируем проведение совместных мероприятий, обмениваемся ценным опытом и знаниями в данной сфере. Я вижу, что в рамках реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года удалось достичь укрепления межнационального согласия и единства в стране, в том числе и в нашем регионе. В частности, благодаря четкому налаженному механизму совместной работы Совета по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Главе Республики Крым, Государственного комитета по делам межнациональных отношений Республики Крым, Общественной палаты Республики Крым и национально-культурных объединений», – рассказал Роман Чегринец.

Он отметил, что «Крым за последние 9 лет наработал существенный опыт практик по укреплению межнациональных и межконфессиональных отношений, мы готовы им делиться во благо и процветание России!».

\* \* \*

На международном форуме в Дагестане члены ОП РК представили крымский опыт работы с соотечественниками, проживающими за рубежом.

7 августа в городе Махачкале (Республика Дагестан) в рамках III Международного форума соотечественников «Здравствуй, Россия: консолидация соотечественников – основа стабильности в современном мире» прошел «круглый стол» по вопросам поддержки соотечественников, проживающих за рубежом. Организаторы форума: Министерство по национальной политике и делам религий Республики Дагестан и Департамент внешнеэкономических и международных связей города Москвы.

В работе Международного форума приняли участие более 100 соотечественников из порядка 30 стран мира, а также представители МИД России, Россотрудничества, Федерального агентства по делам национальностей, правительства Москвы, министерств и ведомств российских регионов, представители Ассоциации преподавателей-русистов и переводчиков.

В рамках форума для участников также запланированы тематические сессии в сфере культурно-гуманитарного и делового сотрудничества, которые направлены на укрепление связей с соотечественниками.

\* \* \*

20 сентября председатель Комиссии ОП РК по вопросам сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания Роман Чегринец принял участие в работе диалоговой площадки «Беларусь – страна единения». Работа прошла с участием министра культуры Республики Беларусь, Уполномоченного по делам национально-

стей РБ, Митрополита Вениамина, представителей законодательной власти Республики Беларусь и белорусов зарубежья. Встреча послужила стартом четвертого Фестиваля искусств белорусов мира.

Мероприятие состоялось в Храме-памятнике в честь Всех святых и в память о жертвах, спасению Отечества нашего послуживших. Участники обменялись мнениями, заслушали интересную информацию о работе Министерства культуры Республики Беларусь и других профильных госорганов в сфере взаимодействия с соотечественниками. Также поделились опытом работы общественные организации белорусов со всего мира. Роману Чегринцу вручили высшую награду от Министерства культуры Республики Беларусь – нагрудный знак «За вклад в культуру Беларуси». Он считает, что «культура белорусского народа – удивительный пример сочетания самобытности и традиций, которая формировалась много веков. Горд заниматься ее популяризацией в родном Крыму, где проживает множество белорусов, которые также развивают и сохраняют белорусскую культуру».

\* \* \*

14 октября в Ялте прошёл международный «круглый стол» на тему: «Развитие связей украинцев Крыма с соотечественниками за рубежом». Общественную палату Крыма представили: Роман Чегринцев, Ибраим Ширин и Иван Абажер. Организаторы мероприятия – Государственный комитет по делам межнациональных отношений Республики Крым, ГБУ РК «Дом дружбы народов» и РНКА «Украинская община Крыма». На мероприятии собрались делегаты из исторических регионов Российской Федерации, Республики Беларусь и стран ЕС.

Работе «круглого стола» предшествовала насыщенная культурная программа, в рам-



ках которой украинские соотечественники почтили память известной украинской поэтессы Леси Украинки и возложили цветы к ее памятнику возле одноименного дома-музея. Посетили могилы выдающихся украинцев: С. В. Руданского, Е. М. Григорука, А. А. Ханжонкова. Возложили цветы и отметили их вклад в развитие мировой культуры.

В ходе «круглого стола» участники обсудили вопросы сохранения украинского языка в исторических регионах России, защиту православной веры на Украине, которая попирается киевским режимом.

В своем выступлении председатель Комиссии по вопросам сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания, председатель Белорусской общины Крыма Роман Чегринец отметил, что данный «круглый стол» объединяет общая забота о будущем Крыма, наших народов, желание быть полезными исторической Родине – России, содействовать её социально-экономическому развитию, укреплению международного авторитета и престижа, ведь укрепление взаимодействия с соотечественниками – крымскими украинцами, проживающими за рубежом, – важная государственная задача. «Уверен, что столь значимое мероприятие станет важным шагом в укреплении связей с зарубежными соотечественниками, будет способствовать пониманию и сохранению нашей общности – и русские, и украинцы, и белорусы имеют настолько глубокие общие корни, что это позволяет считать наши народы единым целым», – отметил он.

По итогам встречи участники сформировали общее заявление международного «круглого стола», где предложили Совмину РК рассмотреть возможность внесения в Правительство РФ совместно с новыми субъектами РФ предложения о разработке и внедрении Комплексной программы реинтеграции украинской культуры и украинского языка в общее культурно-историческое и лингвистическое пространство РФ.

\* \* \*

1 и 2 ноября в Москве прошла Всемирная тематическая конференция российских соотечественников за рубежом «Укрепление традиционных духовно-нравственных ценностей – залог единства российских соотечественников». Общественную палату Крыма представили: зампреда ОП Крыма, член ОП РФ от Крыма Владимир Резанов и председатель Комиссии ОП Крыма по вопросам сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания Роман Чегринец. В мероприятии принимал участие глава МИД РФ Сергей Лавров. Также участниками конференции стали более 155 соотечественников, руководителей и активистов общественных объединений соотечественников из 82 стран мира, представители федеральных, региональных органов законодательной и исполнительной власти, традиционных конфессий, российских фондов и неправительственных организаций.

После торжественного открытия конференции последовало две пленарные дискуссии. В одной из них – «Роль соотечественников в сохранении российских нравственных ценностей, культуры и исторической памяти» приняли участие члены Общественной палаты Крыма.

Важным предметом обсуждения на конференции стало текущее положение соотечественников за рубежом и вызовы, которые возникают перед ними в условиях непро-

стой мировой обстановки. Во второй день конференции работали четыре профильные секции. Они были посвящены исторической памяти, защите и продвижению традиционных ценностей, а также месту традиционных религий в российском духовном наследии. В завершение конференции прошло заключительное пленарное заседание, на котором приняли итоговую резолюцию.

## Меры противодействия терроризму и экстремизму

### Защита интересов России в Гаагском суде



Член Общественной палаты Крыма Ибраим Ширин принял участие в качестве свидетеля в Международном суде в Гааге. Об этом он сообщил 21 июня по возвращении из Нидерландов. «Причиной стал многолетний процесс в Международном суде ООН, в котором я выступаю свидетелем. Суд Украины против нашей Родины России. Украина обвиняет нас, а точнее – в прямом смысле хочет злоупотреблять двумя конвенциями: по борьбе с финансированием терроризма и конвенцией по борьбе со всеми формами расовой дискриминации». В Гааге он рассказал о всех преступлениях, которые совершили укронацисты против крымчан: это и водная блокада, и отключение от электроэнергии и тому подобное.

«Прежде всего, для меня это невероятный опыт – лететь в одну из самых вражески настроенных стран – Нидерланды и в целом вражески настроенную против нашей Родины Европу. Пытаться доказать, что белое – это белое, а чёрное – это чёрное, требует,

прежде всего, внутреннего осознания, что ты можешь не вернуться домой, а пропасть сначала в недрах Европы с перспективой твоей дальнейшей экстрадиции и передачи к нацистам на сопредельную территорию», – отметил И. Ширин.

\* \* \*

4 сентября в Крымском федеральном университете им. В. И. Вернадского прошёл «круглый стол» на тему: «Модернизация мер по противодействию распространения идеологии терроризма и экстремизма». В работе приняли участие члены Общественной палаты Крыма: (врио ректора КФУ) Владимир Курьянов, Владимир Резанов, Иван Абажер, Одиссей Пипия. Мероприятие приурочено ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом, который стали отмечать после трагедии в городе Беслане 3 сентября 2004 года.

Организаторами «круглого стола» выступили специалисты КФУ и Государственного комитета по делам межнациональных отношений Крыма. Участниками также были руководители и представители высших учебных заведений, органов власти, религиозных и общественных организаций.

Своим мнением на тему борьбы с экстремизмом поделился врио ректора КФУ им. В. И. Вернадского Владимир Курьянов. «На мой взгляд, идеология терроризма и экстремизма – самая разрушительная сила, которая сегодня есть в умах человечества, и порождена она борьбой за передел мира и сферы влияния. Поиск путей воздействия на умы не только молодёжи, но и всего общества – одна из тех задач, которую университет должен решать совместно с представителями многих организаций, в том числе и государственного уровня», – отметил Курьянов.

Член ОП РФ от Крыма, зампреда ОП РК Владимир Резанов отметил, что сейчас и на Украине происходит множество террористических акций со стороны националистов: не стесняются подрывать детские сады, школы и жилые дома. «Терроризм принимает государственный масштаб. Говоря об истоках, это всё исходит от историче-





ской неполноценности и политического бескультурья. Эту страну годами возвращали с поддельными ценностями. Я уверен, что сейчас ребята на передовой сделают свою работу и искоренят этот национализм и экстремизм», – сказал В. Резанов.

Член Общественной палаты Крыма Иван Абажер подчеркнул, что на Украине давно зародился культ всего западного. В том числе появились группы людей с националистическими и даже радикальными взглядами в угоду американо-европейскому миру. Член ОП РК Одиссей Пипия отметил роль социальных сетей в борьбе с терроризмом. «Для защиты от проникновения в общественное сознание экстремистских идей необходимо всеми возможными способами контактировать с молодёжью и обществом. СМИ, интернет, соцсети – всё это мощные инструменты, транслирующие позиции лидеров мнений. Не менее важную роль в этом процессе играет духовенство, представителей которого мы всегда рады видеть на таких мероприятиях. Священники всех конфессий в своих проповедях наставляют на путь добра и сострадания. Это наш общий вклад в профилактику терроризма и экстремизма», – сказал он. Одиссей Пипия рассказал о деятельности нового Единого информационного центра. «Мы взяли на себя ответственность и общественную нагрузку по созданию Единого информационного центра, который будет освещать события в новых регионах в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в рамках исполнения поручений Владимира Путина. Центр будет действовать на базе Межнационального информационного ресурса МИР-инфо, наша инициатива поддержана Ассамблеей народов России», – сообщил член ОП.

В завершение «круглого стола» представители исполнительных органов власти и правоохранительных органов отметили, что проводятся меры по пропаганде толерантности и уважения к различным культурам и религиям. Это включает в себя обучение уважению населения к правам и свободам других людей, а также пропаганду мирного урегулирования конфликтов. Одной из основных мер является ужесточение уголовного законодательства. Кроме того, принимаются меры по обеспечению безопасности граждан, такие как усиление контроля на границах, повышение уровня безопасности в общественных местах и транспорте.

## Международная дипломатия

Именно международная дипломатия является одним из ключевых направлений публичной деятельности Общественной палаты Крыма. Вопросами гармонизации и укрепления межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Крым и за ее пределами, а также вопросами народной дипломатии в Палате активно занимаются член ОП РК Абажер И. И., председатель Комиссии ОП РК по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии Гридчина А. С. (с сентября 2023 года – депутат ГС РК), председатель исполкома РОО «Русская община Крыма», представитель ОП РФ от ОП РК – Резанов В. Н., члены ОП РК – Ширин И. Р., Пипия О. М.

Тема межнационального согласия и консолидации общества в сложных геополити-



ческих условиях является главным звеном в укреплении и развитии гражданского общества в Крыму. ОП РК, проводя любое мероприятие, независимо от тематики, всегда акцентирует внимание на теме воспитания гражданского патриотизма и международного согласия.

В начале 2023 года, 31 января, прошли Дни Ассамблеи народов Евразии в Арабской Республике Египет. В мероприятиях приняли участие председатель Комиссии Общественной палаты РФ по гармонизации международных и межрелигиозных отношений, первый заместитель председателя совета Ассамблеи народов России Владимир Зорин и член ОП РФ от ОП РК (на тот момент) Иван Абажер.

Основная цель ассамблеи – объединение народов Евразии на основе духовно-нравственных принципов, мира и согласия посредством развития многостороннего сотрудничества и общественной (народной) дипломатии. Членами организации сегодня являются представители более 53 стран континента.

Владимир Зорин в своем выступлении на расширенном заседании Генсовета Ассамблеи отметил, что ОП РФ является давним партнером Ассамблеи народов Евразии.

«И сегодня, когда мы стали свидетелями беспрецедентного кризиса международных отношений, особо важно отметить роль наших институтов в установлении связей между общественностью разных стран и налаживании каналов связи. В некоторых случаях они становятся чуть ли не единственным форматом как двустороннего, так и многостороннего взаимодействия с отдельными государствами», – подчеркнул Владимир Зорин.

Он добавил, что, несмотря на то, что гражданское общество не занимается политическими вопросами, на практике в международное сотрудничество вовлечены представители почти всех сфер жизни социума. ОП РФ активно развивает международное сотрудничество.

«Это самым действенным образом позволяет полноценно сотрудничать по широкому кругу вопросов на основе ценностей мира, безопасности и прав человека – ценностей, которые всецело разделяет и продвигает ОП РФ», – сказал Владимир Зорин.

Представляя международную деятельность ОП РФ, он прежде всего выделил текущее председательство ОП РФ в Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов, которая объединяет 75 стран мира, и направление электоральной дипломатии. За последние 10 лет под эгидой Палаты был создан уникальный институт общественного мониторинга, нацеленный на обеспечение прозрачности и легитимности электоральных процедур. В прошлом году удалось развернуть наблюдательные миссии Палаты в 10 странах.

«Убежден, что взаимопонимание и готовность к равноправному сотрудничеству – ценности, всецело разделяемые Ассамблеей народов Евразии и Общественной палатой Российской Федерации, – будут способствовать укреплению международного взаимодействия и искоренению противоречий между народами», – подытожил Владимир Зорин.

В свою очередь Иван Абажер рассказал, что программа Дней Ассамблеи народов Евразии, которые проходят в Арабской Республике Египет, весьма насыщена.

В первый день в Русском доме в Каире состоялась встреча чемпиона мира по шахматам Анатолия Карпова с представителями египетской Федерации шахмат. По словам Ивана Абажера, Анатолий Карпов предложил создать свою шахматную школу в Египте по примеру уже открытых им в различных странах.

«Это позволит нам, россиянам, иметь больше друзей с помощью народной дипломатии», – подчеркнул Иван Абажер.

Иван Абажер также принял участие в торжественном открытии представительства Ассамблеи народов Евразии в Каире, которое стало уже вторым представительством Ассамблеи в странах Ближнего Востока и Северной Африки после представительства в Аммане (Иордания). Представительство в Каире будет способствовать развитию отношений в научно-образовательной, культурно-гуманитарной и экономической сферах. Генеральный секретарь Ассамблеи народов Евразии Андрей Бельянинов отметил, что у Ассамблеи народов Евразии появятся новые перспективы для укрепления дружественных и партнерских связей в Египте.

Кроме участия в деловых мероприятиях программы Ассамблеи Абажер И. И. вместе с заместителем Председателя Совета министров Республики Крым, Постоянным представителем Республики Крым при Президенте РФ Георгием Мурадовым посетили соотечественников в местах принудительного содержания. Они встретились с задержанными в Египте российскими моряками. Оценили соблюдение их гражданских прав и условий содержания.

Пятеро российских моряков с судна «Soya», которое ходит под флагом Коморских островов, были задержаны 4 ноября 2022 года в порту Александрии. В контейнерах судна были обнаружены 28 тонн медицинского препарата «Трамадол» – это опиоидный синтетический анальгетик. Троице россиянам – членам экипажа было позволено вернуться на родину 17 ноября. Под стражей до сих пор остаются крымчане – 60-летний капитан судна и его старший помощник.

Абажер И. И. поговорил с земляками и оценил условия их содержания под арестом. «Никаких нарушений выявлено не было, более того – заключенные россияне рассказали о добром отношении к ним. Над решением вопроса их дальнейшей судьбы работает консульская служба Посольства России в Египте, подключились Общественная палата РФ и вице-премьер Республики Крым. Надеемся на быстрое возвращение соотечественников», – сообщил Иван Абажер.

Он рассказал, что посещение моряков стало возможным после встречи с послом РФ в Египте и сотрудниками посольства. Иван Абажер также отметил, что это беспрецедентный случай – впервые представителю ОП РФ удалось встретиться с задержанными за рубежом россиянами.

Председатель Комиссии ОП РФ по безопасности и взаимодействию с ОНК Александр Воронцов отметил: «Полномочия нашей Комиссии по защите прав россиян распространяются не только внутри страны, но и за ее пределами – везде, где граждане попадают в трудные жизненные ситуации. Встреча с задержанными в Египте моряками это подтверждает, мы не остаемся равнодушными к судьбе наших граждан, в какой бы стране мира они ни находились».

\* \* \*

Дискредитация странами Запада Ялтинской конференции 1945 года, положение держав в условиях мирового кризиса, необходимость собрать мировое сообщество на саммит «Ялта-2» – эти и другие вопросы затронули участники Международной научной конференции «Ялта 1945: уроки истории», которая состоялась 17 февраля в Ливадийском дворце в Крыму.

С докладом «Геополитическое значение Ялты 1945 года» на пленарном заседании выступил (на тот момент) член Комиссии ОП РФ по безопасности и взаимодействию с ОНК Иван Абажер. Он напомнил участникам об исторических событиях: Крымской войне, Ялтинской конференции 1945 года и референдуме 2014 года. По его мнению, именно с Крымской весны началась эпоха крушения однополярного мира и гегемонии США.

«Крым занимает особое место не только в российской, но и в мировой истории. С полуостровом связаны многие события, имеющие значение не только для нашей страны. И сегодня он находится в центре мировой политики. Будет символично, если Крым станет местом, где будет принята капитуляция Украины, а значит, и ее западных кураторов», – отметил Иван Абажер.

О возможности проведения конференции «Ялта-2» и решении вопроса о новых принципах мироустройства с привлечением мировых политических лидеров, экспертов и общественников рассказал председатель исполнительного комитета Черноморской ассоциации международного сотрудничества Ярослав Иванченко. «Это обязательно нужно сделать и выслушать точку зрения общественников, потому что глобальный вопрос переустройства мира не решается узким кругом лиц в рамках одной страны. Должно быть обсуждение широким кругом общественности из всех стран мира», – подчеркнул Я. Иванченко.

Доктор философских наук, доцент кафедры истории и философии Крымского федерального университета имени Владимира Вернадского Олег Шевченко в своем до-

кладе о Ялтинском мире затронул тему борьбы смыслов и необходимости создания «Ялтинского мира–2». Он напомнил, что в настоящий момент западные страны считают Ялтинскую конференцию 1945 года тупиковой ветвью истории.

«Нам жизненно необходимо издание бестселлеров по Ялтинскому миру, художественных альбомов, художественных фильмов. Иначе мы рискуем проиграть борьбу за смыслы будущего», – считает эксперт.

\* \* \*

С 20 по 26 марта в Нью-Дели прошли мероприятия деловой программы «Дни Ассамблеи народов Евразии», в которой принял участие член Общественной палаты России от Крыма Иван Абажер. В первый день состоялась встреча Ивана Абажера с Чрезвычайным и Полномочным Послом РФ в Республике Индии Денисом Алиповым, а также пресс-конференция по случаю открытия Дней Ассамблеи народов Евразии в Индии.

Иван Абажер отметил, что его участие в мероприятии – свидетельство, подтверждающее, что сотрудничество болгар Крыма и Ассамблеи народов Евразии вышло на новый уровень. Кроме того, он сообщил, что 20 марта традиционно празднуется Международный день счастья, и обратил внимание на то, как этот день связан с Крымом:

«Решение о создании ООН было принято в Ялте. Генеральная Ассамблея ООН в 2012 году учредила Международный день счастья, а в 2014 году эта дата практически совпала с Крымской весной. 20 марта 2023 года по этому случаю в нашей республике выходной праздничный день. Действительно, для крымчан возвращение в Россию – это счастье!»

Кроме того, состоялось открытие выставки рисунков международного фестиваля-конкурса «Мир рисует счастье» и начал свою работу международный форум «Счастье есть». В рамках поездки участники делегации проведут встречу с парламентариями Индии.

## Взаимодействие с общественными советами при исполнительных органах Республики Крым и общественными советами муниципальных образований



**Попова Н. А., юрисконсульт отдела правовой работы и делопроизводства ГКУ РК «Аппарат ОП РК»**

Одним из основных каналов коммуникации Общественной палаты Республики Крым с органами государственной власти и муниципальными образованиями являются общественные советы.

Перед ними, как и перед другими субъектами общественного контроля, поставлены задачи по формированию и развитию гражданского правосознания; повышению уровня доверия граждан к деятельности государства, обеспечению тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества; содействию предупреждению и разрешению социальных конфликтов; реализации гражданских инициатив; прозрачности и открытости деятельности органов власти; формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

В течение 2023 года Общественная палата укрепляла взаимодействие с общественными советами при исполнительных органах Республики Крым и общественными советами муниципальных образований по различным направлениям.

В рамках возложенных действующим законодательством полномочий Общественная палата в отчетный период участвовала в формировании общественных советов, направляя предложения по кандидатуре для включения в состав общественного совета; осуществляла консультации исполнительному органу и органам местного самоуправления в отношении списка кандидатур для включения в состав общественного совета, а также в отношении принимаемого ими Положения и вносимых в него изменений; содействовала в проведении мероприятий общественного контроля; оказывала информационную, методическую и иную поддержку общественным советам.

По состоянию на декабрь 2023 года в соответствии с Указом Главы Республики Крым от 09 октября 2017 года № 425-У «Об утверждении Типового положения об об-

щественном совете при исполнительном органе Республики Крым» на территории республики действует 35 общественных советов при исполнительных органах. Данные советы насчитывают свыше 360 общественных активистов.

В связи с истечением срока полномочий общественных советов при исполнительных органах в 2023 году вновь сформировано 7 общественных советов с учетом консультации Общественной палаты Республики Крым. Это общественные советы при Министерстве жилищной политики и строительного надзора, Министерстве культуры, Министерстве курортов и туризма, Министерстве строительства и архитектуры, Министерстве транспорта, Государственном комитете молодежной политики, Службе по экологическому и технологическому надзору.

На отчётный период во всех 29 муниципальных образованиях Республики Крым созданы и функционируют общественные советы. Свою деятельность они осуществляют на основании Указа Главы Республики Крым от 09 октября 2017 года № 424-У «Об утверждении Типового положения об общественном совете муниципального образования в Республике Крым». Численность таких советов составляет свыше 250 общественных активистов.

В составы каждого общественного совета входят представители гражданского общества, некоммерческих организаций, авторитетные граждане, имеющие определенные заслуги перед государством и обществом. Общественные советы выполняют консультативно-совещательные функции, участвуют в осуществлении общественного контроля.

Согласно действующему законодательству Республики Крым, в состав общественных советов как исполнительных органов, так и муниципальных образований включена 1 кандидатура от Общественной палаты. Это могут быть как члены Общественной палаты, так и ее эксперты, представители.

Полагаем, что подобная политика формирования и деятельности общественного совета при непосредственном участии Общественной палаты, безусловно, позиционирует общественный совет как подлинный институт гражданского общества, обеспечивающий согласование интересов граждан, общественных организаций и органов власти, выстраивающий взаимно ответственное партнёрство.

По состоянию на декабрь 2023 года, в 11 из 35 исполнительных органов председателями общественных советов являются представители от Общественной палаты. Практика муниципальных образований показывает более высокий уровень доверия Общественной палате. Так, в 20 из 29 муниципальных образований председателями общественных советов являются общественные активисты, рекомендуемые Общественной палатой.

Что касается возрастного ценза среди членов общественных советов, то на основании информации, полученной от общественных советов, средний возраст в общественных советах при исполнительных органах составляет 49 лет. Самыми «молодежными» общественными советами оказались советы при Министерстве внутренней политики, информации и связи Республики Крым (средний возраст – 35 лет) и при Государственном комитете молодежной политики (средний возраст – 31 год). В муниципальных образованиях средний возраст членов общественного совета составляет 51 год.

За 2023 год общественными советами при исполнительных органах проведено 191 заседание совета, общественными советами муниципальных образований – 231. Кроме того, за отчетный период члены общественных советов при исполнительных органах как субъекты общественного контроля принимали активное участие в более 350 мероприятиях общественного контроля, члены общественных советов муниципальных образований – в 625 подобных мероприятиях.

Представители муниципальных общественных советов участвуют в заседаниях Общественной палаты и ее Совета. За прошедший год проведено два совместных заседания в формате видеоконференции. Так, 5 октября 2023 года с участием общественных советов муниципальных образований состоялось расширенное заседание Общественной палаты Крыма, на котором рассмотрели вопрос о компенсации ущерба от водной блокады Крыма.

Общественным советам на постоянной основе оказывается консультационная помощь по вопросам проведения процедуры их формирования, информационного и методического сопровождения их деятельности, проведения мероприятий общественного контроля.

Кроме того, Советом Общественной палаты сформировано 4 общественных совета по проверке независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сферах культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания. Во всех видах общественных советов на конкурсной основе утверждено свыше 20 общественных активистов.

В Республике Крым общественные советы также функционируют при 3 территориальных отделениях федеральных органов государственной власти. Положение об их работе, а также составы советов утверждаются с учетом консультации с Общественной палатой.

Общественная палата на постоянной основе осуществляет мониторинг эффективности деятельности общественных советов. Кроме того, согласно действующему законодательству, регулирующему деятельность общественных советов, ежегодно общественные советы направляют в адрес Общественной палаты информацию об осуществлении ими общественного контроля за предыдущий год.

Практика показывает, что эффективность общественных советов прежде всего зависит от активной гражданской позиции участников данных формирований, личной мотивации участия человека в общественных делах. Кроме того, эффективность их работы также зависит и от других факторов, в том числе от порядка их формирования, заинтересованности в их работе руководителей исполнительных органов.

Общественной палатой РК также регулярно проводится мониторинг содержания разделов официальных сайтов исполнительных органов и муниципальных образований, посвященных деятельности общественных советов. В числе критериев эффективной деятельности советов использовались такие, как наличие на официальном сайте нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность общественных советов, планов работы, проведение регулярных заседаний, участие в заседаниях руководителя исполнительного органа или главы муниципального образования, рассмотрение ежегодных планов деятельности соответствующего органа власти и отчетов об их исполнении.



Следует признать, что деятельность некоторых общественных советов либо совсем не отражена на сайте, либо не обновляется продолжительное время. В основном это касается общественных советов муниципальных образований. Но следует отметить положительную динамику за 2023 год. Разделы общественных советов на официальном сайте исполнительного органа и органа местного самоуправления стали более доступны и информативны.

Как показал анализ сайтов общественных советов при исполнительных органах, общими недостатками являются:

- недостаточное освещение итогов выполнения планов работы совета;
- результатов общественного контроля;
- отсутствие информации об участии общественного совета (за редким исключением) в антикоррупционной работе, в работе аттестационных и конкурсных комиссий;
- не актуальная информация о составе общественного совета;
- отсутствие протоколов заседаний общественного совета.

Стоит отметить, что анализ информации на сайте не всегда позволяет дать объективную оценку работы совета. Это лишь один из значимых критериев эффективности. Куда важнее результаты работы самих членов общественного совета.

По итогам мониторинга Общественная палата РК рекомендует общественным советам:

- выстраивать работу согласно актуальной повестке дня, руководствуясь профессиональными знаниями и навыками членов советов;
- обеспечить информирование общественности о работе общественных советов и ее результатах;
- взаимодействовать с членами Общественной палаты Республики Крым.

В свою очередь, Общественная палата просит руководителей исполнительных органов и органов местного самоуправления оказать необходимую поддержку в размещении на сайтах итогов деятельности общественных советов.

В целях совершенствования деятельности общественных советов муниципальных образований Общественная палата направила в адрес Главы Республики Крым предложения по внесению изменений в Указ Главы Республики Крым от 09 октября 2017 года № 424-У «Об утверждении Типового положения об общественном совете муниципального образования в Республике Крым».

## Экспертный совет

6 июля 2022 года было принято решение о создании Экспертного совета при Общественной палате Республики Крым. Экспертный совет выступает как консультативный орган и экспертно-аналитический центр в Общественной палате. Данный совет создан с целью осуществления научной и экспертно-консультативной поддержки Общественной палаты при подготовке экспертных заключений, рекомендаций и резолюций, докладов; оказания иной экспертной, научно-методической помощи Общественной палате и ее органам.

По состоянию на декабрь 2023 года Экспертный совет насчитывает более 50 экспертов. Состав Экспертного совета довольно разнообразен, он объединяет признанных экспертов в различных областях: от культуры и политики до опеки и защиты прав потребителей. При подборе членов Экспертного совета основной акцент сделан на экспертах, которые непосредственно работают в специализированной сфере и знают проблемы изнутри, сталкиваясь с ними в работе.

На сегодняшний день действует 15 групп экспертов по различным направлениям:

<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Юристы. Общественная экспертиза нормативных правовых актов.</li> <li>2. Медиа. Информационные технологии.</li> <li>3. Здравоохранение.</li> <li>4. Вопросы приемных семей, опеки и попечительства, многодетных семей.</li> <li>5. Культура.</li> <li>6. История. Охрана культурного наследия. Топонимика.</li> <li>7. Политология. Государственное управление. Прикладная социология.</li> <li>8. Образование. Наука.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>9. Межнациональные отношения и народная дипломатия. Международная политика.</li> <li>10. Спорт.</li> <li>11. Экономика. Производство. Предпринимательство. Торговля.</li> <li>12. ЖКХ.</li> <li>13. Сельское хозяйство. Земельные отношения. Развитие сельских территорий.</li> <li>14. Экология.</li> <li>15. Защита прав потребителей. Государственные и муниципальные закупки. Противодействие коррупции.</li> </ol>
--	--

В рамках своей работы члены Экспертного совета участвуют в проведении общественных экспертиз проектов федеральных и региональных законов, инициируют проведение общественных мониторингов в различных сферах деятельности, проводят расширенные заседания. Экспертами было проведено 2 значимых общественных мониторинга: по вопросу соответствия тарифов экономически обоснованной стоимости перевозок пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении автомобильным транспортом общего пользования в Республике Крым, а также по вопросам, связанным с нелегальными перевозками и парковкой гражданами личных автомобилей в запрещённых для этого местах. По итогу названных мониторингов члены Экспертного совета представили доклад Председателю Общественной палаты с предложениями по той или иной тематике. Данный доклад был направлен Главе Республики Крым с целью учета и дальнейшей работы органов исполнительной власти.

В 2023 году на повестке дня Экспертного совета рассматривались вопросы, связанные с поддержкой участников специальной военной операции (далее – СВО).

23 мая 2023 года по инициативе председателя Экспертного совета Гуренко-Вайцман Марины Николаевны состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Роль и место гражданского общества Республики Крым в поддержке участников специальной военной операции и их семей». Заседание проведено при участии руководства республики, должностных лиц: заместителя Председателя Совета министров Республики Крым – министра труда и социальной защиты, министра внутренней политики, информации и связи Республики Крым, министра здравоохранения Республики Крым, заместителя председателя Комитета Государственного Совета Республики Крым по патриотическому воспитанию и делам ветеранов, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым, председателя Союза ветеранов СВО, руководителя Комитета воинов СВО, а также членов Общественной палаты Крыма, адвокатов, медиков, пред-

ставителей вузов, юристов. В ходе мероприятия эксперты внесли свои предложения в концепцию Программы комплексной реабилитации участников СВО и работы по поддержке ветеранов СВО и их семей.

Одним из важных направлений деятельности Экспертного совета является проведение общественной экспертизы нормативных правовых документов. Поступившие в Общественную палату Республики Крым проекты нормативных правовых актов направляются в адрес соответствующей экспертной группы Экспертного совета в зависимости от тематики рассматриваемого проекта.

На постоянной основе председатель Экспертного совета и его заместитель участвуют во встречах с Председателем Общественной палаты Республики Крым, в рамках которых обсуждают информационную повестку Республики Крым, а также определяют проблемы, которые планируется вынести на рассмотрение экспертов.

В Экспертном совете очень важна коммуникация. Чтобы своевременно реагировать на те или иные информационные поводы, создан чат в «Телеграмме» «Экспертный совет Общественной палаты Республики Крым». Все представители ведут активную работу на данной платформе, дают свои комментарии на различные события.

Руководителем Экспертного совета является советник Председателя Общественной палаты РК Гуренко-Вайцман Марина Николаевна.

При ЭС создан Экспертный клуб. Председателем Экспертного клуба избран известный в Крыму юрист Тищенко Николай Анатольевич.

Информация о работе ЭС размещена на официальном сайте ОП РК в разделе «Экспертиза».

## Работа с обращениями граждан



**Мищенко Н.А., заместитель руководителя  
ГКУ РК «Аппарат ОП РК», начальник отдела  
правовой работы и делопроизводства**

Осуществляя публичные полномочия, члены Общественной палаты рассматривают обращения граждан и способствуют реализации законных прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с законодательством Российской Федерации об обращениях граждан и Законом Республики Крым «Об Общественной палате Республики Крым» от 15.05.2014 № 1-ЗРК, обращения граждан, направляемые в ОП РК, принимает Государственное казенное учреждение РК «Аппарат Общественной палаты Республики Крым», осуществляет их регистрацию и обеспечивает своевременное рассмотрение поступивших обращений.

В течение 2023 года на рассмотрение в Общественную палату поступило 67 обращений граждан и юридических лиц. Из них:

- по вопросам ЖКХ – 11 обращений;
- вопросам благоустройства территорий – 9 обращений, 7 из которых были посвящены качеству дорог в населенных пунктах и 2 – вопросам освещения улиц;
- по вопросам здравоохранения – 5 обращений, 3 из которых посвящены обеспечению лекарственными препаратами льготных категорий граждан;
- по вопросам сохранения исторической памяти и состояния мест увековечения погибших воинов, а также сохранения объектов культурного наследия – 10 обращений;
- по иным вопросам – 32 обращения.

Из всех поступивших в текущем году обращений 2 обращения поступило из Комитетов Государственного Совета Республики Крым, 7 обращений – из Общественной палаты Российской Федерации, от председателей общественных советов муниципальных образований поступило 6 обращений, от руководителей общественных организаций – 9.

В соответствии с Регламентом Общественной палаты Республики Крым в течение 2023 года 15 членами Общественной палаты было проведено 128 приемов граждан, на которых рассматривались обращения жителей полуострова по вопросам ЖКХ, соци-

альным вопросам, вопросам оказания помощи участникам СВО и членам их семей и прочие вопросы.

## Экспертиза нормативных правовых актов

В соответствии Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Законом Республики Крым от 30 сентября 2015 г. № 145-ЗРК/2015 «О порядке организации и осуществления общественного контроля на территории Республики Крым» одной из форм осуществления общественного контроля является проведение общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов Российской Федерации и проектов нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации.

Будучи субъектом общественного контроля, Общественная палата Республики Крым обеспечивает выполнение возложенных на неё полномочий, регулярно осуществляет проведение общественной экспертизы, в том числе и «нулевых чтений» проектов нормативных правовых актов федерального и регионального уровней.

Среди сформированных комиссий Общественной палаты работала Комиссия по вопросам общественной экспертизы нормативных правовых актов (состав ОП РК с 2020 по 2023 год), а в настоящее время в новом составе Палаты сформирована Комиссия по мониторингу качества государственного управления, экспертизе нормативных правовых актов и иных правовых инициатив (состав 2023–2026 годов).

Кроме того, с целью привлечения к работе с проектами нормативных правовых актов наиболее компетентных специалистов в различных сферах в 2022 году был сформирован Экспертный совет при Общественной палате Республики Крым, в который вошли представители научного сообщества, а также представители некоммерческих организаций.

Общественную экспертизу проходят нормативные правовые акты, которые направляются законодательным или исполнительным органами власти Республики Крым с просьбой провести общественную экспертизу.

Кроме того, налажено сотрудничество с Аппаратом Государственного Совета Республики Крым по вопросу обеспечения Общественной палаты материалами всех проектов законов Республики Крым и постановлений Государственного Совета Республики Крым, которые вносятся субъектами законодательной инициативы на рассмотрение с целью их дальнейшего принятия. В Общественную палату обращаются и исполнительные органы Республики Крым. Таким образом, члены Общественной палаты имеют возможность ознакомиться с регистрируемыми проектами законов и иных проектов нормативных правовых актов и инициировать перед Советом Палаты проведение экспертизы того или иного документа.

Неотъемлемой частью работы с проектами законов на уровне «нулевых чтений» можно считать участие членов Общественной палаты в заседаниях комитетов законодательного органа Республики Крым. В каждом заседании комитетов Государственного Совета принимают участие члены Общественной палаты в соответствии с направлени-

ем деятельности комитета ГС РК и профессиональной, общественной деятельностью того или иного члена Общественной палаты.

В течение 2023 года Общественной палатой была проведена общественная экспертиза 22-х проектов нормативных правовых актов, 4 предложений, поступавших от граждан в качестве гражданских инициатив по внесению изменений в действующее законодательство. Из рассмотренных законопроектов: проектов федеральных законов – 18; проектов законов Республики Крым – 4.

### **I. Рассмотрение проектов федеральных законов**

В соответствии с требованиями законодательства об общественном контроле Общественной палатой были подготовлены и направлены в Общественную палату Российской Федерации заключения о результатах проведения общественной экспертизы по федеральным законопроектам.

#### **Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»**

Комиссией Общественной палаты Республики Крым по делам семьи, молодежи, спорта и волонтерству был рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Согласно пояснительной записке законопроект разрабатывался в целях совершенствования правового регулирования применения современных цифровых, информационных и телекоммуникационных технологий при организации и проведении физкультурных и спортивных мероприятий.

Предложенным законопроектом предусматривалась возможность возложения на организатора спортивного соревнования или физкультурного мероприятия обязанности применения дистанционных технологий по созданию условий для функционирования электронной информационно-спортивной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные спортивные ресурсы, совокупность телекоммуникационных технологий и технологических средств и обеспечивающей проведение физкультурного мероприятия или спортивного соревнования с применением дистанционных технологий в полном объеме независимо от места нахождения их участников.

При рассмотрении законопроекта в Общественной палате было отмечено, что закрепление в законе определения спортивного или физкультурного мероприятия с применением дистанционных технологий, с определением специальных обязанностей организаторов таких мероприятий при их проведении в онлайн-формате – своевременно и необходимо.

Однако было отмечено, что п. 7.2 – 7.3 статьи 1 можно считать не проработанными и имеющими разночтения.

В п. 7.2. было установлено, что организатором физкультурного мероприятия или спортивного соревнования с применением дистанционных технологий должны быть

созданы условия для функционирования электронной информационно-спортивной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные спортивные ресурсы, совокупность телекоммуникационных технологий и технологических средств и обеспечивающей проведение физкультурного мероприятия или спортивного соревнования с применением дистанционных технологий в полном объеме независимо от места нахождения их участников. Однако авторы законопроекта не раскрыли, в чем будет заключаться «создание условий для функционирования электронной информационно-спортивной среды»: в приобретении оборудования, в установлении перечня этого оборудования, его подключения, обеспечения скорости Интернета, обеспечения записи соревнований, разрешения использования видеокамер, т.п.?

Отсутствует законодательное уточнение формулировки «в полном объеме» в виде определения этого объема и субъекта, который его установит.

Общественной палатой было предложено такие понятия включить в статью 2 действующего Федерального закона «Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе».

Кроме того, пунктом 7.3. статьи 1 законопроекта предполагалось, что организатор физкультурного мероприятия или спортивного соревнования должен обеспечить защиту информации участников таких мероприятий и соревнований в соответствии с Федеральным законом от 27 июня 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Участниками обсуждения изложено мнение о том, что отсутствие раскрытия понятий, указанных в п. 7.2, делает невозможным определение степени защиты информации участников соревнований – её объемы и прочие технические и технологические параметры. В связи с этим поставлена под вопрос возможность гарантировать сохранность информации, если к единой сети будут подключены все участники, с возможностью транслирования и записи мероприятия.

С учетом вышеизложенного в Общественной палате Республики Крым пришли к мнению о том, что представленный законопроект требует доработки.

\* \* \*

### **Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»**

В Общественной палате Республики Крым была проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

В проведении общественной экспертизы принимали участие члены Общественного совета Министерства транспорта Республики Крым и представители профсоюза работников пассажирского транспорта «Таксист» в Республике Крым.

При рассмотрении законопроекта было установлено, что он подготовлен Минтрансом России в целях внедрения систем контроля и поддержания состояния работоспособности водителей в пути.

Проектом предусматривались:

– возможность применения средств контроля и поддержания состояния работоспособности на транспортных средствах, подлежащих оснащению тахографами, а

также регистрации информации о времени управления транспортным средством тахографом (действующая норма) или тахографом с подключенным к нему средством контроля и поддержания состояния работоспособности (проектируемая норма);

– обязанность водителя при регистрации показателей, не совместимых с возможностью дальнейшего управления транспортным средством, сделать перерыв в управлении и продолжить движение, только если средство контроля и поддержания состояния работоспособности не регистрирует потерю его работоспособности (потерю внимания водителя).

Участниками обсуждения документа было отмечено, что производительность труда в этом случае будет напрямую зависеть от физиологического состояния организма водителя, реализация норм проекта федерального закона позволит улучшить условия труда такого водителя, а работодатель будет заинтересован в своевременном и качественном отдыхе водителя, а также в предупреждении профессиональных заболеваний водителя. Таким образом, применение средств контроля и поддержания состояния работоспособности поможет сбалансировать интересы работодателей и водителей.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» был поддержан Общественной палатой в полном объеме.

\* \* \*

### **Проект Федерального закона «О безопасности людей на водных объектах».**

В 2023 году членами ОП РК была проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О безопасности людей на водных объектах».

При обсуждении представленного законопроекта участниками экспертизы было отмечено следующее.

Изучение сформулированных предложений в проекте закона, соответствующей пояснительной записки дало основания признать, что заявленные цели предлагаемыми изменениями могут быть достигнуты полномерно.

Было отмечено, что законопроектом закрепляется используемый в данной сфере понятийный аппарат, что качественно улучшит правоприменительную и административную практику.

Положительно отмечены предложения системности в упорядочении использования маломерных судов, требований организации их регистрации и перерегистрации.

Участники обсуждения признали, что предлагаемый законопроект направлен на устранение пробелов относительно сферы использования маломерных судов в предпринимательской и иной экономической деятельности, а также ряда пробелов, связанных с лицензированием данного вида деятельности, осуществлением муниципального и лицензионного контроля, установления ответственности за нарушение обязательных требований или последствия их несоблюдения.

Высказано мнение, что предлагаемые изменения упорядочат взаимоотношения субъектов правоотношений в данной сфере, что заложит основы снижения злоупотребления правами участниками правоотношений.

Отмечено, что главным ценностным фактором, который побудил членов ОП РК и представителей экспертного сообщества поддержать законопроект, является упоря-



дочение сферы пользования и эксплуатации маломерных судов, усиление контрольно-надзорной деятельности со стороны государства, повышение требований к владельцам и пользователям маломерных судов, что будет формировать систему обеспечения безопасности третьих лиц. Признавая актуальность и важность предлагаемых нововведений, Общественная палата поддержала проект описанного федерального закона.

\* \* \*

**Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В Общественной палате проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В проведении общественной экспертизы принимали участие члены Общественного совета Министерства транспорта Республики Крым, представители Ассоциации автомобильных перевозчиков Крыма, РОО «Общество по защите прав потребителей «Ассоциация пассажиров» Республики Крым.

Законопроектом предлагалось:

регламентировать сроки, в течение которых перевозчик обязан приступить к перевозкам по установленному или измененному межрегиональному маршруту регулярных перевозок;

устранить правовую неопределенность в понятии «срок эксплуатации транспортного средства», используемом как критерий оценки заявок на участие в конкурсе;

информирование органов власти и владельцев автовокзалов (автостанций) об изменении нерегулируемых тарифов;

установление критерия определения победителя открытого конкурса для случая равенства оценки поданных заявок в зависимости от того, кто первым подал заявку.

Часть предлагаемых изменений была также направлена на улучшение условий ведения бизнеса и расширение возможностей защиты интересов перевозчиков в судебном порядке, на исключение ряда избыточных требований, предъявляемых как к органам власти, так и к перевозчикам.

Участниками обсуждения была отмечена актуальность внесения предложенных изменений, их своевременность и необходимость.

В Общественной палате было принято решение поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

\* \* \*

**Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»» (в части расширения перечня категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел)**

В 2023 году проведена общественная экспертиза проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»» (в части расширения перечня категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел).

Анализ сформулированных предложений в проекте закона и соответствующей пояснительной записки, проведенный участниками обсуждения, дал основания признать, что проектируемые нормы были направлены на реализацию комплекса мероприятий по повышению эффективности безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения их прав и законных интересов.

В ходе проведения экспертизы отмечалось, что предложения в законопроект сформированы на основе длительного анализа социальных процессов в данной сфере (аналитическая информация к законопроекту была представлена в разрезе с 2017 года). При этом прослеживался и объективный анализ существующих до сегодняшнего дня правовых и административных возможностей и мер, деятельности правоохранительных органов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Сделан акцент на пробелы в данном механизме или на несовершенство.

В качестве положительного в проекте закона участниками обсуждения обозначено усиление обеспечительных мер профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних как одного из принципиальных условий. Предложенные меры были непосредственно направлены на предотвращение угрозы жизни и здоровья самого ребенка, а также его защиту от криминогенной среды.

Кроме этого, проектируемые нормы об условиях помещения несовершеннолетнего в специализированные Центры дали основания обеспечивать правовую защиту несовершеннолетнего от неправомерных действий или злоупотребления мерами со стороны правоохранительных органов. Тем самым предполагалось исключение субъективного подхода, как к использованию данных мероприятий, так и к их оценке со стороны третьих лиц.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» поддержан в Общественной палате.

\* \* \*

**Проект федерального закона № 316147-8 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в части отмены обязательного наличия печати у некоммерческих организаций)**

В Общественной палате проводилась общественная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О некоммерче-

ских организациях» (в части отмены обязательного наличия печати у некоммерческих организаций).

Согласно пояснительной записке законопроектом предлагалось отказаться от обязательной процедуры использования печати НКО при удостоверении документов и замены ее иными, более защищенными механизмами.

При обсуждении документа участниками было отмечено, что цели, декларируемые предлагаемой поправкой – введение принципа права наличия у некоммерческой организации круглой печати, могут быть достигнуты.

При этом данная поправка действительно отвечала не только современным средствам идентификации, но и тенденциям замены одной обязательной процедуры использования печати при удостоверении документов, на более защищенные механизмы по выбору субъекта.

Общественной палатой Республики Крым проект данного федерального закона был поддержан в полном объеме.

\* \* \*

**Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В Общественной палате Республики Крым была проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования порядка совместного владения, пользования и распоряжения имуществом общего пользования.

Положениями законопроекта предусматривалось отнесение к компетенции общего собрания товариществ принятия решений о передаче в пользование имущества общего пользования третьим лицам, включая определение условий договора пользования указанного имущества.

Данная мера, по мнению авторов законопроекта, позволила бы решить, в том числе, вопросы размещения торговых объектов на территории садоводческих и огороднических товариществ.

В ходе обсуждения представленного законопроекта его участники отметили, что предлагаемые изменения можно признать актуальными и своевременными, поскольку они направлены на реальное применение стимулирующего регулирования по снижению административных препятствий и издержек для развития видов деятельности, связанной с повышением качества жизни граждан, владеющих садовыми и огородными земельными участками.

Предлагаемое расширение компетенции общего собрания товариществ, непосредственно наделение его правом «принятия решений о передаче в пользование имущества общего пользования третьим лицам, включая определение условий договора пользования указанного имущества», было определено целесообразным и объективным.

В ходе проведения экспертизы пришли к единому мнению о том, что предлагаемое авторами законопроекта использование данного права исключительно общим собранием членов товарищества предупредит злоупотребление отдельными лицами или относительно малой группой лиц в субъективном и заинтересованном принятии решения изменения/развития инфраструктуры товарищества, в том числе и по вопросам размещения торговых объектов на территории садоводческих и огороднических товариществ.

Учитывая значимость и актуальность вопросов развития инфраструктуры садоводческих и огороднических объединений, Общественная палата поддержала указанный законопроект.

\* \* \*

**Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей»**

В Общественной палате Республики Крым проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (далее – проект Закона).

При проведении анализа сформулированных предложений члены ОП РК отметили, что проектируемые нормы направлены на восполнение имеющихся пробелов в действующем законодательстве, поскольку в настоящее время ни нормы отечественного законодательства, ни внутренние правила дистанционной торговли товарами с использованием цифровых платформ (маркетплейсов) не обязывают платформы электронной коммерции гарантировать достоверность представленных сведений о товаре, а также не предоставляют потребителю возможности выбора адресата предъявляемых претензий.

В ходе обсуждения представленного законопроекта эксперты отметили, что предлагаемые изменения можно считать актуальными и своевременными, так как на сегодняшний день доля крупных маркетплейсов в онлайн-торговле на территории Российской Федерации по некоторым данным, достигает 70%. Пользуясь своим доминирующим положением, цифровые платформы диктуют условия контрагентам в одностороннем порядке, вводят штрафы и комиссии, производят списания средств, ставят продавцов в зависимое и невыгодное положение.

Серия забастовок продавцов, нестабильная работа пунктов выдачи заказов в 2023 году еще раз подтвердили, что законодательные изменения в этой сфере необходимы.

Проектом закона также устанавливались особенности изменения и прекращения договоров между участниками цифровых платформ, запрет на одностороннее ограничение доступа к личному кабинету продавца товара и (или) владельца пункта выдачи товаров, запрет на продажу собственных товаров маркетплейсов с оборотом более 150 млрд рублей, если аналогичные товары уже представлены на маркетплейсе. Дополнительно предложено введение порядка применения договорных неустоек в отношении контрагентов.

По итогу обсуждения документа были сделаны выводы, что нормы законопроекта позволят решить проблему, связанную с правовым регулированием отношений между участниками цифровых платформ. Ведь действительно, отсутствие законодательного закрепления таких норм приводит к нарушению прав поставщиков и владельцев пунктов выдачи товаров.

Кроме того, законопроектом были предложены изменения в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей», которыми предусмотрено предоставление потребителю возможности выбора адресата предъявляемых претензий в случаях, если его потребительские права были нарушены. Участники обсуждения сделали вывод о том, что такое положение станет дополнительной гарантией потребительских прав граждан.

С учетом значимости и актуальности вопросов защиты прав потребителей, а также перспектив урегулирования взаимоотношений между онлайн-платформами и продавцами в Общественной палате Республики Крым принято решение поддержать проект федерального закона.

\* \* \*

**Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

В Общественной палате состоялось обсуждение проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Участники обсуждения отметили, что изучение сформулированных предложений в проекте закона, соответствующей пояснительной записки, дало основания признать, что заявленные цели предлагаемыми изменениями могут быть достигнуты полностью.

Признаны актуальность и важность социальных гарантий поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, непосредственно их обеспечения жилыми помещениями.

Отмечено, что предлагаемый законопроект задекларировал введение новых социально-экономического и административного механизмов, которые направлены на преодоление существующих проблем и трудностей в данном вопросе. Например, предложение предоставлять лицам из числа детей-сирот выплату (сертификат) на приобретение жилого помещения в собственность либо на полное погашение ипотечного кредита, предоставленного на приобретение жилого помещения. Практика действия подобных механизмов в других случаях поддержки нуждающихся людей (например, беженцев), показала свою эффективность. При этом применение инструментов «погашение ипотечного кредита» или выдачи жилищного сертификата позволило бы использовать их для удовлетворения жилищных потребностей не только во вновь построенном жилье, но и на вторичном рынке жилья, а также в сфере индивидуального строительства жилья.

С учетом поддержки проекта указанного федерального закона и исходя из практического опыта в Республике Крым было предложено рассмотреть возможность

введения положения о «территориальности» действия «жилищного сертификата» и установления обязательного ограничения на действия, связанные с изменением права собственности на жилые помещения, полученные по «жилищному сертификату». Например, установления определенного срока, в течение которого данное жилье не может быть продано, подарено и т.д., в том числе и в долевом выражении.

\* \* \*

**Проект федерального закона № 202320-8 «О туристическом сборе и внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**

В Общественной палате Республики Крым был рассмотрен проект федерального закона «О туристическом сборе и внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Согласно пояснительной записке к представленному законопроекту было указано, что в настоящее время большинство субъектов Российской Федерации выступают за предоставление им права самостоятельно принимать решение о взимании туристического сбора, поскольку это позволило бы своевременно осуществлять мероприятия по благоустройству курортных территорий, способствовало бы более ускоренному развитию туристской инфраструктуры. В ходе предварительного рассмотрения предложенного законопроекта региональными органами законодательной и исполнительной власти 2/3 субъектов Российской Федерации поддержали данную законодательную инициативу.

Изучив представленный проект закона, участники обсуждения пришли к выводам о его необходимости по следующим причинам.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Налогового кодекса РФ: «Законодательство Российской Федерации о налогах и сборах состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах, сборах, страховых взносах».

Согласно разделу IX. «Региональные налоги и сборы» к региональным налогам относятся: налог с продаж; транспортный налог; налог на игорный бизнес; налог на имущество организаций, а согласно разделу X «Местные налоги и сборы», к местным налогам относятся: земельный налог; налог на имущество физических лиц; торговый сбор.

Таким образом, введение предлагаемого «курортного сбора» не будет задаивать и подменять существующие региональные и местные налоги /сборы.

Кроме того, проект имеет существенное значение для реализации процессов восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, а также создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма местными властями.

Участники обсуждения предположили, что взимание курортного сбора не вызовет негативного общественного резонанса со стороны туристов, поскольку его взимание окажет содействие в развитии туристической инфраструктуры, а следовательно, и повышении качества отдыха, тем самым привлекая дополнительные туристические потоки в регионы.

По итогам проведения общественной экспертизы в Общественной палате пришли к выводам о необходимости поддержать принятие проекта федерального закона «О ту-

ристическом сборе и внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

## II. Рассмотрение проектов законов Республики Крым

### **Проект закона Республики Крым «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Крым»**

В Общественной палате Республики Крым была проведена общественная экспертиза проекта закона Республики Крым «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Крым», принятого Государственным Советом Республики Крым в первом чтении.

При проведении мероприятия было высказано мнение о том, что актуальность законопроекта обусловлена необходимостью урегулирования отношений в области организации перевозок пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Крым, а также внесенными в федеральное законодательство изменениями в данную сферу. Также была отмечена необходимость урегулирования отношений, возникающих при организации государственного контроля (надзора) в указанной области на территории Республики Крым.

При изучении представленного документа участники проведения общественной экспертизы сделали следующие выводы.

Необходимость приведения к единому пониманию названия Закона с его целями, задачами и самой концепцией предполагаемого законопроекта.

Исходя из названия законопроекта и согласно пояснительной записке к нему целью документа являлось «урегулирование отношений в области организации перевозок», как следствие, правовыми нормами проекта должны были устанавливаться нормы, которые бы регулировали правоотношения, связанные с «организацией перевозок» как комплекса мероприятий, направленных на обеспечение эффективного и безопасного перемещения пассажиров из одного места в другое. При этом в сферу организации перевозок также должны входить планирование, контроль и координация всех этапов перевозки, начиная от посадки и заканчивая доставкой пассажира к месту назначения.

Однако, концепция предлагаемого законопроекта, как и сам его текст, ограничилось отдельными видами деятельности, входящими в данную сферу, – полномочиями определённого уполномоченного исполнительного органа Республики Крым в области организации транспортного обслуживания населения; полномочиями субъектов по организации парковок и т.п.

Таким образом, документ ограничился лишь установлением полномочий органа, осуществляющего региональный государственный контроль за перевозками пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Крым, а также закреплением полномочных требований контроля к агрегатору и легковым такси, перевозчику, особенностями организации перевозок в отдельных местах, мерами государственной поддержки перевозчикам.

Кроме того, было отмечено, что текст законопроекта отмечался излишней степенью

абстракции, обобщённым формулированием правовых норм, что могло бы создавать условия его неопределённого толкования и оставлять пространство для различных интерпретаций.

Ряд отдельных норм, закреплённых в проекте документа носил ошибочный или фрагментарный характер. Запутанность изложения текста отдельных статей не давала понимания, кого законодатель понимает под тем или иным термином. Устанавливая правовое регулирование «особенностей организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси...», законодатель решил ограничиться исключительно территориями аэропортов, железнодорожных вокзалов и автовокзалов. Однако за пределами правового регулирования остался значительный перечень объектов транспортной инфраструктуры в Республике Крым. Непосредственно территории автостанций, остановочных пунктов (включенных в реестр остановочных пунктов на междугородных и межрегиональных маршрутах регулярных перевозок), а также на территории троллейбусных станций.

В качестве примера экспертами были приведены инфраструктурные объекты, расположенные в городах Саки, Судак. Сделан акцент на районные центры Крыма, имеющие свои автостанции, курортные посёлки, оборудованные остановочными пунктами. Троллейбусные станции, находящиеся в городах Ялта, Алушта и Симферополь.

В Общественной палате обращено внимание на то, что должное правовое регулирование требовали и вступившие в силу 01.03.2023 года поправки в Федеральный закон от 11.06.2022 № 155-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации», в соответствии с которыми введён запрет работать водителем легкового такси – лицам, имеющим непогашенную и неснятую судимость.

В результате проведения общественной экспертизы указанного проекта закона члены ОП РК и эксперты посчитали представленный законопроект недоработанным и не несущим в себе установления конкретных системных правил по регулированию отношений в отрасли. Кроме того, было отмечено, что принятие данного закона потребует дополнительного финансирования из бюджета Республики Крым, чего не было отражено в финансово-экономическом обосновании.

\* \* \*

### **Проект закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым»**

В Общественной палате Республики Крым проведена общественная экспертиза проекта закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым» (далее – законопроект).

Законопроект был разработан в целях обеспечения реализации Советом министров Республики Крым, исполнительными органами Республики Крым в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, органами местного самоуправления мер, направленных на создание правовых условий для равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, установленными Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 475ФЗ «О внесении изменений в Фе-



деральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статьей 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», приведения норм Закона Республики Крым от 2 июня 2015 года «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым» в соответствии с федеральным законодательством.

Согласно пояснительной записке законопроектом предлагалось дополнить перечень полномочий Совета министров Республики Крым положениями, предусматривающими установление ежегодной квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, обеспечивающей потребность в отдыхе и оздоровлении детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, и порядка выполнения квоты.

Конституция Российской Федерации гарантирует соблюдение прав и законных интересов ребенка. Государство признает детство важным этапом жизни человека, исходит из принципа приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности и защищает права детей на отдых и оздоровление.

Организация отдыха и оздоровления детей – неотъемлемая часть социальной политики государства.

В рамках национального проекта «Демография» осуществляются мероприятия, направленные на реализацию демографической политики, совершенствование социальных гарантий и мер социальной поддержки детей, семьи, материнства, повышение ответственности родителей за воспитание детей.

Одно из направлений национального проекта «Демография» включает меры государственной поддержки в сфере организации оздоровления и отдыха детей.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 475-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Нововведениями предполагалось, что органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий должны принимать меры по созданию равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Указанные меры будут реализовываться посредством ежегодного установления высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления. Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Вносимые изменения, предусмотренные проектом закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым»», направлены на приведение в соответствие с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 475ФЗ и статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

В Общественной палате был поддержан данный законопроект.

### III. Рассмотрение прочих нормативных правовых актов и гражданских инициатив

По обращению первого заместителя Председателя Государственного Совета Республики Крым в Общественной палате Республики Крым обсудили предложение прокуратуры Республики Крым по вопросу установления дополнительных требований к содержанию домашних животных в виде возложения обязанности на собственников (владельцев) домашних животных не допускать шума со стороны животных, препятствующего полноценному отдыху граждан в периоды, аналогичные периодам, установленным в Законе Республики Крым от 27 марта 2017 года «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Крым и внесении изменений в отдельные законы Республики Крым» № 372-ЗРК/2017 (далее – Закон о тишине).

В ходе обсуждения поступившего предложения членами Общественной палаты и представителями Экспертного совета при Общественной палате было отмечено следующее.

Одной из самых актуальных проблем в городе сегодня становится шумное поведение соседей. Исходя из того, что у каждого свои представления о том, до какой степени нужно соблюдать тишину, есть конкретные законодательные ограничения, которые обязаны соблюдать все жильцы.

Законом о тишине предусмотрены обязанности по её обеспечению и обеспечению покоя граждан, в том числе в многоквартирных домах и иных местах постоянного или временного пребывания граждан.

К действиям, нарушающим тишину и покой граждан, законодательством отнесены: использование звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах; крики, свист, громкое пение, игра на музыкальных инструментах; применение пиротехнических средств; строительно-монтажные, ремонтные и (или) разгрузочно-погрузочные работы, сопровождаемые шумовым (вибрационным) воздействием, т.е. осуществление осознанных действий непосредственно человеком. Такие действия могут носить умышленный и неумышленный характер, их можно пресечь, в том числе путем обращения жильцов к виновнику шума.

Шум, издаваемый домашними животными, как правило, не будет являться следствием умысла со стороны его хозяина, и издается этот шум непосредственно самим животным.

Анализ действующего законодательства позволяет признать, что основные права и обязанности хозяев домашних питомцев достаточно полно описаны и обеспечены различными регуляторными нормами. Также действующее законодательство в достаточной мере обеспечило данную сферу правоотношений как управомочивающими нормами, так и системой ответственности.

Так, например, статьёй 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что при содержании домашних животных их владельцам необходимо соблюдать общие требования к содержанию животных, а также права и законные интересы лиц, проживающих в многоквартирном

доме, в помещениях которого содержатся домашние животные. В свою очередь, упомянутые общие требования установлены статьей 9 этого же закона. Из всех установленных требований можно сделать вывод, что владельцы домашних животных обязаны создавать комфортные условия для проживания животных, не допускать жестокого обращения с ними, что и будет в результате обеспечивать их «тихое» поведение. В остальном же, например, при жестоком обращении с домашними животными, будут действовать нормы уголовного законодательства (ст. 245 УК РФ «Жестокое обращение с животными»).

При этом Закон о тишине устанавливает ограничения на уровень шума в определенные периоды. Следовательно, слишком сильный и продолжительный шум, например, от лая собаки, является нарушением этих двух законов. Если мешает лай соседской собаки в квартире, соседи могут жаловаться на владельца, а тому придется нести ответственность за действия домашнего животного. Приобретая питомца, хозяин автоматически наделяется обязанностями, связанными с его содержанием, воспитанием, контролем за тем, чтобы другим людям или их имуществу не был нанесен вред.

При этом возникает проблема применения мер к шумящему животному. Какие меры должны быть применены владельцами домашних животных для предотвращения шума с тем, чтобы они не были расценены как жестокое обращение с животными? В свою очередь, это порождает вопрос о необходимости вменения в обязанность для владельцев собак проводить их обязательное обучение кинологами. Но каким образом поступать с теми домашними животными, которые не подлежат дрессировке? Например, у жителей многоквартирных домов стало модным заводить вьетнамских свиней/минипигов, которые издают достаточно громкий визг, встречая своего хозяина дома или требуя, чтобы его покормили. Все чаще у людей в квартирах поселяются достаточно шумные представители пернатых – представители крупных пород попугаев (ара, какаду, жако).

Участниками обсуждения также было отмечено, что в настоящее время уровень шумоизоляции в многоквартирных домах (особенно в «новостройках») не обеспечивает защиты от минимальных звуков (мяуканье домашних кошек, чириканье домашних попугаев). И не каждый житель, заселяющийся в такое жилье, обеспечивает его внутриквартирной шумоизоляцией. В таком случае каким образом определять, какой уровень звука, издаваемый домашними животными, можно расценивать как шум, когда слышимость на уровне обычного человеческого разговора?

Таким образом, в Общественной палате пришли к выводу о том, что вопрос об установлении дополнительных требований к содержанию домашних животных в виде возложения обязанности на собственников (владельцев) домашних животных не допускать шума со стороны животных является неоднозначным, спорным. Необходимо либо устанавливать четкий перечень домашних животных, не разрешенных к содержанию именно в многоквартирных домах, либо рассматривать вопрос с научной точки зрения (а именно – рассмотрения домашнего животного как живого существа с определенным набором потребностей в зависимости от его вида).

### **Обращение относительно необходимости нормативного регулирования в Республике Крым деятельности уличных музыкантов**

Комиссия Общественной палаты Республики Крым по мониторингу качества государственного управления, экспертизе нормативных правовых актов и иных правовых инициатив совместно с членами Экспертного совета при Общественной палате рассмотрела вопрос о необходимости нормативного регулирования в Республике Крым деятельности уличных музыкантов.

При обсуждении данного вопроса отмечено, что для принятия нормативного правового акта общественные отношения, подлежащие правовому регулированию, *должны иметь значимость*. Более того, законом как видом нормативного правового акта регулируются не любые общественные отношения, а наиболее важные.

Учитывая изложенное, для определения необходимости нормативного регулирования в Республике Крым вопросов выступлений, уличных музыкантов требуется более подробная информация, а именно: статистические данные о количестве жалоб на уличных музыкантов; сведения о правонарушениях, связанных с уличными музыкантами; сведения о массовости конфликтов с участием уличных музыкантов на территории Крыма (с количественным указанием в том или ином муниципальном образовании).

В зависимости от дополнительно представленной информации возможно установить правовое регулирование либо через закон с дополнительным принятием подзаконного нормативного правового акта органа исполнительной власти либо муниципального нормативного акта.

Относительно законодательного регулирования деятельности уличных музыкантов члены ОП РК пояснили следующее.

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне отсутствуют нормы, регулирующие отношения по проведению культурно-массовых мероприятий (выступлений уличных музыкантов, показов спектаклей, представлений аниматоров и пр.) на территориях общего пользования.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев после дня его официального опубликования.

Однако принятие закона может быть целесообразным в случае установления административной ответственности за нарушение общественного порядка уличными музыкантами и/или в случае внесения изменения в действующие законы, например, Закон Республики Крым от 27 марта 2017 года № 372-ЗРК/2017 «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Крым и внесении изменений в отдельные законы Республики Крым», как это предусмотрено в других субъектах.

Так, в Законе Санкт-Петербурга от 21.12.2022 № 725-137 «Об организации и проведении уличных выступлений в Санкт-Петербурге и внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» определена административная ответственность за «проведение уличных выступлений без согласования с уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга, а также нарушение условий проведения уличного выступления, указанных организатором уличного выступления в заявке о согласовании проведения уличного выступления». Указанное свидетельствует об установлении нормативного регулирования организации и проведения выступлений уличных музыкантов.

В Республике Татарстан на муниципальном уровне в г. Казани утвержден порядок координации деятельности уличных музыкантов, художников, артистов и аниматоров на открытых площадках города. В документе, опубликованном в сборнике муниципальных документов, обозначено и утверждено 35 площадок для деятельности уличных артистов. Площадки разделили по виду деятельности, уровню допустимого шума, количеству участников уличных выступлений.

В случае внесения изменений в Закон Республики Крым от 27 марта 2017 года № 372-ЗРК/2017 «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Крым и внесении изменений в отдельные законы Республики Крым» возможно установить ограничения в части времени и «громкости» выступления, исключив излишнюю бюрократизацию творческой деятельности уличных музыкантов. При этом дополнительно потребуется внести изменения в статью 2.1 Закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым».

Возможно, стоит рассмотреть необходимость принятия закона «О воспитательной и культурной деятельности в Республике Крым», в рамках которого в том числе определить порядок организации и проведения уличных выступлений с дополнительным внесением изменений в Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым».

Кроме того, в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 14 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

Следовательно, органы местного самоуправления в зависимости от актуальности проблемы нарушения общего порядка досуга могут принять муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие порядок организации и проведения уличных выступлений, поскольку уровень актуальности проблемы в курортных городах может быть намного выше, чем в муниципальных образованиях Северного Крыма. При выработке единых положений для субъекта в целом могут возникнуть сложности в выработке единых критериев для разных по своей инфраструктуре регионов.

С учетом вышеизложенного в Общественной палате Республики Крым пришли к мнению, что на данный момент отсутствует необходимость в принятии закона Республики Крым, регулирующего вопросы выступлений уличных музыкантов. Одна-

ко урегулирование этого вопроса на уровне муниципальных образований будет актуальным.

\* \* \*

**Предложения граждан о необходимости внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Комиссия Общественной палаты Республики Крым по вопросам общественной экспертизы нормативных правовых актов рассмотрела предложения граждан о возможности внесения изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – предложения), Комиссия ОП РК отмечает следующее.

Так, авторами обращения было предложено внести изменения в абзац 1 статьи 265 Трудового кодекса Российской Федерации в части запрета применения труда лиц в возрасте до восемнадцати лет на предприятиях, входящих в Сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса.

При рассмотрении данного предложения было обращено внимание на то, что соответствующий запрет устанавливается для обеспечения права ребенка на здоровье и воспитание (нравственное состояние). Учитывая, что не все работы на предприятиях, входящих в Сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, могут создавать угрозу причинения вреда здоровью и нравственному развитию, такое условие является слишком широким и таким, что может безосновательно ограничить право ребенка на работу.

Исходя из буквального толкования абзаца 1 статьи 265 Трудового кодекса Российской Федерации, в случае если какие-либо работы на предприятиях, входящих в Сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, будут относиться к работам с вредными и (или) опасными условиями труда, либо работам, выполнение которых может причинить вред здоровью и нравственному развитию ребенка, будет действовать установленный законодателем запрет.

Также гражданами предлагалось внести изменения в пункт 2 статьи 5 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части закрепления за уполномоченным федеральным органом исполнительной власти полномочия на ведение сводного реестра приютов и «антикафе с животными».

При обсуждении данного предложения отмечено что, во-первых, предлагаемый реестр будет являться новым, что однозначно потребует дополнительных средств из бюджета Российской Федерации (для его разработки, поддержания, организации и ведения).

Во-вторых, согласно положениям Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирование организации приютов отнесено к компетенции органов власти субъектов Российской Федерации, в связи с чем юридически нецелесо-

образно возлагать обязанность по ведению соответствующего реестра федеральными органами исполнительной власти.

В-третьих, предлагаемые изменения приведут к увеличению «бюрократических» процедур, т.к. потребуют установления дополнительных обязанностей для приютов проходить специальную процедуру регистрации.

В-четвёртых, предлагаемые изменения введут дополнительный термин – «антикафе с животными», который не имеет на данный момент легального определения, в силу чего может создавать неясное, двусмысленное толкование в процессе правоприменения.

Следующая гражданская инициатива – предложение о внесении изменений в статью 245 Уголовного кодекса Российской Федерации в части увеличения наказания за жестокое обращение с животными в виде лишения свободы (предлагается увеличить верхний предел наказания с 3 до 5 лет – часть 1; и с 5 до 10 лет).

В качестве обоснования предлагаемых изменений указывается статистика по совершению преступлений, за которые предусмотрена ответственность статьей 245 Уголовного кодекса Российской Федерации. Однако статистические данные приводятся лишь за 1,5 года, что не может быть объективными данными, свидетельствующими о динамике увеличения количества совершаемых преступлений и необходимости ужесточения наказания. Сравнительно-правовой анализ действующего уголовного закона показывает, что за похожие составы преступлений, совершенных в отношении человека, установлена аналогичная ответственность (например, предельный срок лишения свободы за умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (статья 112) – до 3 лет по части 1 и до 5 лет по части 2, за умышленное причинение легкого вреда здоровью (статья 115) – не предусматривает лишения свободы на определенный срок по части 1 и устанавливает максимальный срок лишения свободы до 2 лет по части 2, за побои (статья 116) – до 2 лет, за истязания (статья 117) – до 3 лет по части 1 и от 3 до 7 лет по части 2, что подтверждает соразмерность действующей уголовной ответственности по статье 245 Уголовного кодекса Российской Федерации.

При этом следует принять во внимание, что родовым объектом соответствующего преступления (в силу указания его в главе 25 Уголовного кодекса Российской Федерации) является общественная нравственность, за посягательство на которую большинство составов предусматривают похожую меру уголовной ответственности и которая установлена на данный момент статьей 245 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, исходя из принципа гуманизма, учитывая отсутствие значимых и существенных причин, определяющих необходимость ужесточения уголовной ответственности за жестокое обращение с животными, Комиссия не считает своевременным вносить соответствующие изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации.

\* \* \*

### **Предложение Государственного Совета Республики Крым по внесению изменений в статью 20.1 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности**

Комиссия по мониторингу качества государственного управления, экспертизе нормативных правовых актов и иных правовых инициатив рассмотрела предложение Госу-

дарственного Совета Республики Крым по внесению изменений в статью 20.1 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности, которой предусматривается установление административной ответственности за совершение мелкого хулиганства. Законодателем предлагалось дополнить данную статью таким видом хулиганства, как появление в общественных местах в обнаженном виде. Было предложено к обсуждению три варианта изложения нормы.

Участниками обсуждения данного предложения было отмечено. Для принятия закона общественные отношения, которые планируются быть предметом правового регулирования, должны иметь значимость и важность. Предложение о внесении изменений в статью 20.1 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности в части установления признаков административного правонарушения в виде обнажения человеческого тела в общественных местах представлено без обоснования значимости и важности предупреждения и пресечения такого поведения (отсутствуют какие-либо статистические данные о количестве произошедших инцидентов, жалоб на подобное поведение, случаев возникновения конфликтов по поводу такого поведения и т.д.).

Из предложенных вариантов считаем наиболее юридически целесообразным третий по следующим основаниям.

Первый вариант связывает квалификацию деяния с проблемой определения степени непокрытия одежной части туловища. В этом случае правоприменительное усмотрение может быть произвольным в части того, насколько непокрыта нижняя часть туловища или верхняя часть туловища у женщин (например, у женщин наличие декольте, не покрытые одеждой плечи или спина; у мужчин – оголенный живот, нижняя часть живота).

При этом формулировка примечания предусматривает новые для законодательства понятия (туловище, нижняя часть туловища, верхняя часть туловища), в то время как в действующем законодательстве имеются уже устойчивые понятия, с помощью которых можно описать соответствующее поведение.

Во втором варианте представляется излишним указание на преднамеренность ввиду того, что исходная гипотеза нормы, предусмотренная статьей 20.1 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности, предполагает наличие именно умысла, т.к. указывает на «нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу». Явное неуважение к обществу не может быть по неосторожности, а подразумевает умысел сопряженный с целью проявить неуважение к обществу. В этой связи пункт 2 примечания бессмысленно дублирует условий гипотезы юридической нормы, закрепленной в ст. 20.1 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности.

Третий вариант соответствует уже используемым формулировкам в статье 242.1 УК РФ и в Приказе Минздрава РФ от 10.04.2001 № 113 «О введении в действие отраслевого классификатора «Простые медицинские услуги» (вместе с ОК ПМУ 91500.09.0001-2001. Система стандартизации в здравоохранении Российской Федерации. Отраслевой классификатор «Простые медицинские услуги»).

При этом обращено внимание, что все три предложенных варианта связаны с условием «общественного места» (имеются разъяснения, сформированные правоохрани-



менительной практикой), что может привести к невозможности в некоторых случаях привлечь к ответственности лиц, совершивших обнажение не в общественном месте, но публично.

Членами ОП РК было предложено третий вариант изложить следующим образом: «либо публичное демонстрирование обнаженных мужских или женских половых органов и/или обнаженной женской груди». Такая формулировка позволит более точно сформировать гипотезу юридической нормы и исключить необходимость дополнительного определения в примечании.

Также важным необходимо отметить то, что в соответствии со статьей 19 Всеобщей декларации прав человека каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Учитывая указанное, следует, что лица, имеющие и считающие обнажение тела на пляжах предпочтительным, полезным, оздоровительным поведением, должны сохранить свободу выражения своих убеждений, в связи с чем необходимо проработать проект закона о внесении изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части предоставления возможности органам местного самоуправления определять места пляжного отдыха, отведенные для лиц, желающих отдыхать в обнаженном виде.

Данное нормативно-правовое регулирование может обеспечить баланс между потребностями и интересами различных социальных групп, сгладит явное противостояние между лицами, имеющими противоположные убеждениям.

С учетом вышеизложенного в Общественной палате посчитали возможным поддержать инициативу Государственного Совета Республики Крым с учетом вышеуказанных предложений.

# О медийной открытости Общественной палаты Республики Крым



Горбачева В.Н., пресс-секретарь ОП РК

## 1. Информационная война в период СВО

### 1.1. Работа членов ОП РК по разоблачению лживой информации

В 2023 году деятельность членов палаты по разоблачению лживой информации и мифов о притеснениях крымчан продолжилась. Общественные деятели активно прослеживали появление ложных утверждений и фейковых новостей, которые могли навредить репутации и образу жизни жителей нашего региона. Члены Общественной палаты Республики Крым проводили анализ информационного поля, выявляли источники дезинформации и принимали меры по ее опровержению.

Особое внимание уделялось разъяснению истинной ситуации с правами и свободами крымчан, предотвращению распространения недостоверных данных о нарушениях прав человека. Работа была направлена на поддержание объективности и достоверности информации, а также на защиту интересов населения.

На региональном и федеральном уровнях высокий охват в информационном пространстве получила новость о посещении Нидерландов крымским татариним Ибраимом Шириным, который занимает должность Председателя Комиссии ОП РК по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии с 5 октября 2023 года, и другими крымскими общественными деятелями в качестве свидетелей по иску Украины против России.

Это событие вызвало широкий резонанс в обществе и стало объектом внимания медиа. Ибраим Ширин и его коллеги приняли участие в процессе как свидетели по делу Украины против России, что подчеркивает их активную роль в международном правовом пространстве. Их поездка в Нидерланды стала символом поддержки России в ее борьбе за справедливость и международное право.

Этот инфоповод выделил значимость участия крымских общественных деятелей в

международных судебных процессах и позволил привлечь внимание к сложной ситуации, связанной с событиями на полуострове.

В период с 14 июля 2023 года по 20 сентября 2023 года Анастасия Гридчина, занимавшая должность Председателя Комиссии по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии, активно информировала о состоянии в сфере защиты прав этнических украинцев в Республике Крым. На своих личных страницах в социальных сетях и через средства массовой информации она поднимала важные вопросы, касающиеся реального положения крымских украинцев.

Особое внимание Анастасия Гридчина уделяла законодательству, регулиющему использование языков в Республике Крым. В соответствии с законом, в Крыму три государственных языка: русский, украинский и крымско-татарский. Она систематически рассказывала о том, что никто не притесняет граждан за использование своего родного языка, и каждый имеет право общаться на языке, который ему близок и удобен.

Анастасия Гридчина подчеркивала важность сохранения и развития культурного многообразия в Республике Крым, а также необходимость уважения и поддержки всех этнических групп, проживающих на территории Республики Крым. Ее деятельность была направлена на создание условий для гармоничного сосуществования различных национальностей и на поощрение межэтнического диалога.

Члены Палаты также приложили значительные усилия по просвещению общественности о реальной ситуации в Республике Крым, о ее развитии и достижениях. Члены Общественной палаты Республики Крым проводили информационные кампании, встречи с жителями региона, публичные выступления и мероприятия, направленные на распространение правдивой информации. Они работали над укреплением доверия к властям и институтам государственной власти, поддерживая принципы прозрачности и открытости. Их основная цель – создание благоприятного информационного климата, основанного на объективности, честности и уважении к интересам каждого жителя Республики Крым.

Члены Палаты активно использовали свои личные страницы в социальных сетях для распространения правдивой и достоверной информации. Они репостили материалы, включая публикации Главы Республики Крым Сергея Аксёнова, руководителей исполнительных органов власти, Председателя Государственного Совета и депутатов. Этот подход способствовал тому, что большое количество правдивой информации заполняло новостные ленты граждан Российской Федерации, не давая фейкам проникать и распространяться.

Алгоритмы социальных сетей также играли важную роль в предотвращении распространения фейковой информации. Благодаря им было обеспечено более эффективное фильтрование контента, и фейки не могли проникнуть в ленты пользователей. Это способствовало поддержанию информационной чистоты и обеспечивало гражданам доступ к достоверным данным о событиях и происходящих процессах.

Таким образом, активное распространение правдивой информации членами Палаты на своих личных страницах в социальных сетях, а также работа алгоритмов платформ по фильтрации контента способствовали предотвращению распространения фейков и обеспечивали гражданам доступ к объективной информации.

Важным аспектом работы было участие в различных проектах и программах, направленных на поддержку социально значимых инициатив, развитие культуры и образования, а также на повышение качества жизни населения.

Члены Палаты также входят в состав общественных и некоммерческих организаций и используют их как каналы медиакоммуникации.

Например, председатель Комиссии по вопросам здравоохранения и социальной политики Евгений Крутиков и его заместитель Наталья Резниченко являются председателями врачебных общественных ассоциаций, что позволяет им использовать медиаканалы этих организаций для распространения полезной информации и борьбы с фейковыми новостями. Как правило, в 2023 году врачи и студенты-медики сталкивались с лживой информацией о Великой Отечественной войне и подвигах их дедов и прадедов. Эти фейки распространяли украинские telegram-каналы.

Кроме того, Евгений Крутиков и Наталья Резниченко распространяли историко-патриотическую информацию среди студентов-медиков, что способствовало формированию гражданской позиции и патриотизма среди молодого поколения. Их участие в общественных и некоммерческих организациях усиливает их возможности по борьбе с дезинформацией и помогает создать позитивный информационный контекст в различных областях деятельности.

Члены Палаты намерены продолжать активную борьбу с фейками и мифами в 2024 году. Они планируют использовать все доступные им инструменты, включая свои личные страницы в социальных сетях, участие в радио- и телепередачах, а также на интернет-площадках, чтобы распространять достоверную информацию и развенчивать ложные утверждения.

В 2024 году члены Палаты будут продолжать работу по борьбе с фейками и мифами, стремясь создать информационное пространство, основанное на достоверности, объективности и профессионализме. Их усилия направлены на поддержание общественного доверия и формирование критического мышления среди граждан, чтобы противостоять дезинформации и сохранить информационную безопасность.

Спустя почти 10 лет после воссоединения Крыма с Россией жители полуострова не сомневаются в правильности выбора и не поддаются влиянию фейков и дезинформации. Крымчане продолжают поддерживать свою приверженность России и убеждены в правомерности принятого решения о воссоединении.

Несмотря на различные попытки дестабилизировать ситуацию и распространять ложные утверждения, жители Крыма остаются непоколебимыми в своих убеждениях, не поддаваясь на провокации и манипуляции.

Крымчане продолжают жить своей повседневной жизнью, стремясь к развитию и процветанию полуострова в составе России. Их позиция остается неизменной, и они продолжают отстаивать свои убеждения, не признавая фейков и мифов, которые могут быть направлены на дестабилизацию обстановки.

Таким образом, спустя почти 10 лет после воссоединения с Россией крымчане остаются верными своим убеждениям и не поддаются на провокации и дезинформацию, стремясь к мирному и процветающему будущему под крылом России.

## **1. 2. Атака ботов на информационные ресурсы ОП РК**

В 2022 году сайт Общественной палаты Республики Крым столкнулся с серьезными проблемами из-за массовых DDOS-атак после начала специальной военной операции на Украине. Эти атаки привели к тому, что сайт временно перестал работать, что серьезно затруднило доступ к информации для пользователей.

Однако в 2023 году был заключен договор с подрядной организацией, специализирующейся на защите от DDOS-атак. Эта организация наладила систему по отражению подобных атак, что позволило сайту Общественной палаты Республики Крым функционировать без перебоев на протяжении всего 2023 года.

Благодаря активной работе в социальных сетях, информационная деятельность Общественной палаты Республики Крым не прекращалась даже в период массовых DDOS-атак на сайт. Мы активно использовали популярные социальные платформы для распространения информации, проведения онлайн-консультаций и общения с гражданами.

Это позволило нам поддерживать контакт с аудиторией и предоставлять актуальную информацию о деятельности Общественной палаты, несмотря на временные технические проблемы с сайтом. Социальные сети стали важным инструментом для поддержания коммуникации с общественностью и обеспечения доступа к информации в условиях кибератак.

Этот успешный опыт свидетельствует о важности обеспечения надежной защиты сайтов от кибератак, особенно в условиях повышенной уязвимости в ходе военных конфликтов. Правильно настроенная система защиты может обеспечить бесперебойную работу важных онлайн-ресурсов и сохранить доступность информации для пользователей.

В прошлом году мы столкнулись с массовым наплывом фейковых комментариев и ложной активности от ботов, что серьезно искажало общественное мнение и затрудняло нормальное взаимодействие с нашей аудиторией.

Для борьбы с этой проблемой мы внедрили систему фильтрации, которая автоматически распознавала и блокировала подозрительные аккаунты и комментарии. Это позволило нам значительно снизить количество фейковой активности и обеспечить более чистое и достоверное взаимодействие с нашими подписчиками.

Благодаря настройке системы фильтрации подписчикам стали не видны фейковые комментарии, что повысило доверие к нашей информационной деятельности и улучшило качество общения в социальных сетях.

## **1. 3. Поддержка фронтовиков и их семей членами ОП РК через призму СМИ**

Хочу обратить внимание не только на важность помощи участникам специальной военной операции и их семьям, но и максимального распространения информации об этой поддержке. В наше время особенно важно поддерживать общественное мнение о том, что общество ценит и поддерживает своих героев, особенно в условиях, когда по интернет-площадкам распространяется фейковая информация о негативных настроениях.

Мы активно продвигали деятельность членов Общественной палаты Крыма, а также Комиссии по вопросам трудовых отношений, волонтерства и поддержки участни-

ков специальной военной операции и членов их семей. Распространение информации о работе членов ОП РК помогло не только привлечь внимание к важным вопросам поддержки участников СВО, но и создать позитивный имидж общества, готового поддерживать своих героев.

Поддержка участников специальной военной операции не должна оставаться незамеченной. Мы должны активно информировать общество о наших усилиях и о том, как каждый из нас может внести свой вклад в помощь этим людям. Только объединив усилия и показав единство, мы сможем обеспечить максимальную поддержку тех, кто стоит на защите нашей страны.

В нашей работе по распространению информации о поддержке участников специальной военной операции нам оказали содействие крупные крымские СМИ, такие как МИА «Россия сегодня», ГТРК «Крым», ТРК «Миллет». Их готовность освещать наши инициативы и действия помогла привлечь внимание широкой аудитории к важным вопросам поддержки участников СВО.

Кроме того, Центр управления регионом Республики Крым оказал техническое содействие в подготовке видеоматериалов для страниц членов Общественной палаты Крыма в социальных сетях. Их профессионализм и готовность помочь были незаметны и важны в создании качественного контента, который помогал информировать общественность о наших усилиях и инициативах.

Благодаря совместным усилиям ОП РК и с крупных крымских СМИ, а также Центра управления регионом Республики Крым, мы смогли донести важные сообщения о поддержке участников специальной военной операции до максимально широкой аудитории.

## **2. Взаимодействие членов ОП РК с федеральными и региональными информационными ресурсами**

Члены Общественной палаты Республики Крым играют ключевую роль в общественной жизни региона, представляя интересы граждан и выступая за важные социальные и экономические инициативы. Они активно освещают свою деятельность в различных СМИ, предоставляя информационные поводы и рассказывая о своих проектах.

Благодаря постоянному взаимодействию с региональными и федеральными информационными ресурсами члены Общественной палаты могут эффективно донести до широкой аудитории информацию о важных событиях, проблемах и достижениях. Это способствует повышению общественного интереса к деятельности Палаты, улучшению коммуникации с гражданами и формированию доверия к общественным структурам.

Кроме того, активное участие членов Общественной палаты в работе СМИ способствует привлечению внимания к важным проблемам и инициативам, что может содействовать принятию конструктивных решений и улучшению жизни граждан.

Ряд членов Общественной палаты Республики Крым являются руководителями

или редакторами средств массовой информации национально-культурных автономий, освещающих темы межнационального мира и согласия. Они активно распространяют информацию о деятельности Общественной палаты РК через свои СМИ, что способствует укреплению взаимопонимания в нашем обществе.

Например, член Общественной палаты РК Одиссей Пипия систематически размещает информацию на Межнациональном информационном ресурсе «МИР-Инфо», Анастасия Гридчина, также будучи членом Палаты, в 2023 году активно размещала информацию на сайте информационного агентства «Крым сегодня». Борис Левин, работая на радио «Россия сегодня», приглашает в качестве гостей членов Палаты и представителей их некоммерческих организаций, а Григорий Рикман освещает деятельность Общественной палаты РК на ресурсах Совета симферопольской еврейской национально-культурной автономии.

Благодаря их усилиям и профессионализму мы можем эффективно информировать общественность о наших инициативах и деятельности.

В 2023 году порядка 70 материалов о деятельности членов Общественной палаты Республики Крым было опубликовано в крымских СМИ с наибольшим охватом аудитории. Эти материалы были дублированы в разделе СМИ о нас на официальном сайте Палаты, причем мы использовали только первоисточники для максимальной достоверности информации.

Кроме того, на один информационный повод в СМИ приходилось около 5 новостей в других изданиях, что привело к более чем 350 новостным публикациям только в крупных СМИ. Эта информация затем была активно распространена в крупных пабликах и сообществах социальной сети «ВКонтакте», что позволило еще шире донести до аудитории ключевые моменты работы Общественной палаты и ее членов.

Этот успех свидетельствует о значительном интересе общественности к нашей деятельности и о важности информационной работы для укрепления доверия к общественным институтам.

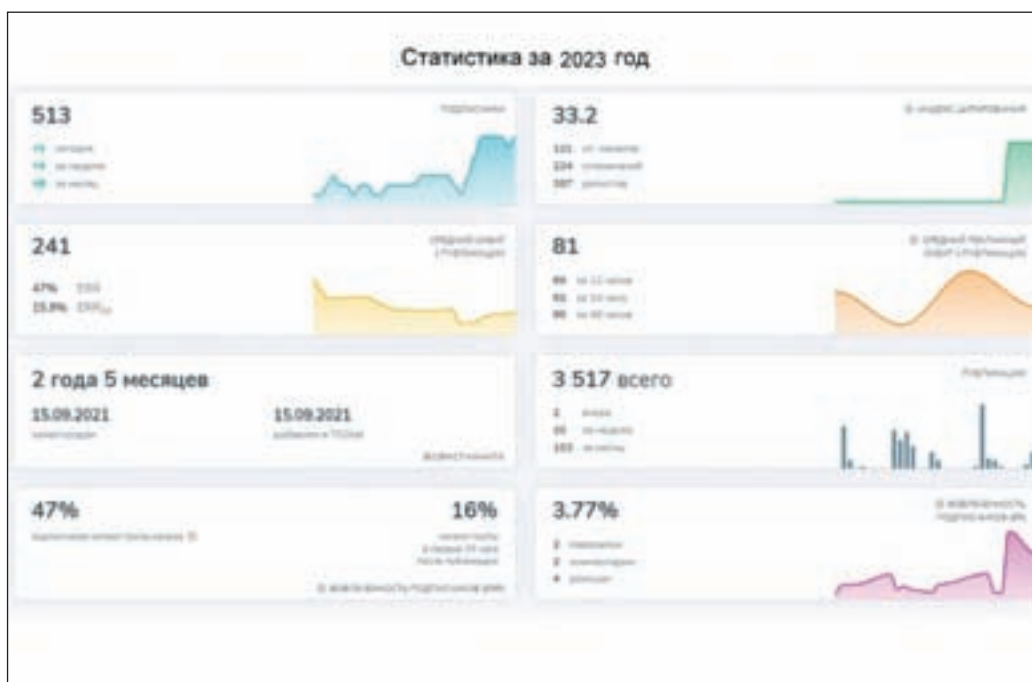
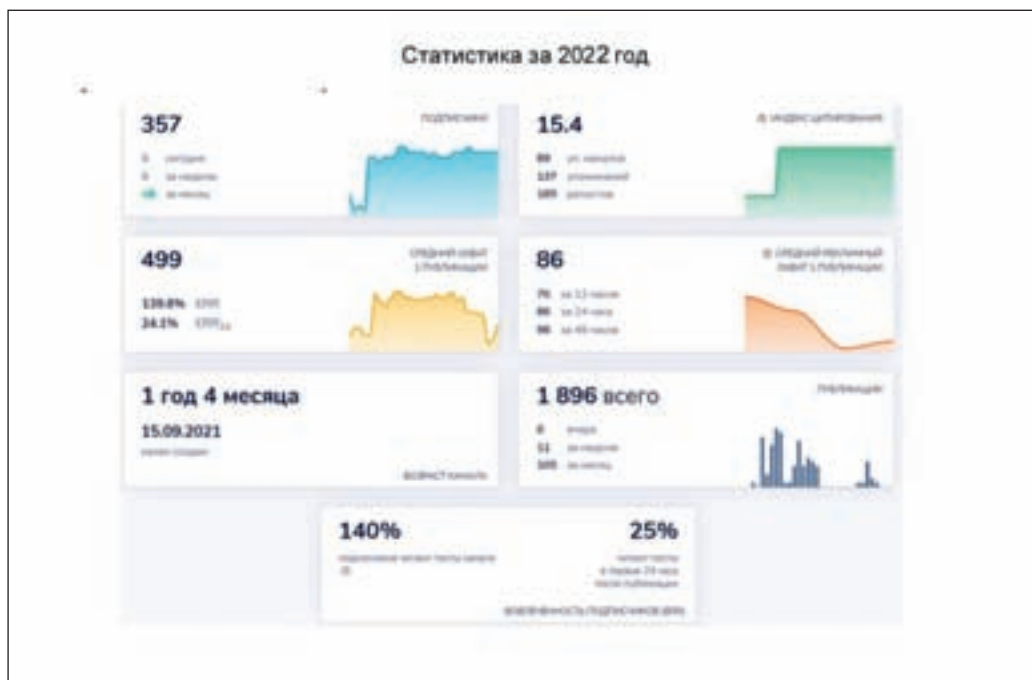
### **3. Расширение аудитории и взаимодействие с крымчанами через социальные сети**

Важность ведения и постоянных публикаций в мессенджере «Телеграм» и социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники» в современном мире трудно переоценить. Эти платформы являются одними из самых популярных среди пользователей интернета, предоставляя возможность быстро и эффективно донести информацию до широкой аудитории.

В 2023 году в Общественной палате Республики Крым был сделан упор на развитие присутствия в социальных сетях «ВКонтакте» и «Телеграм». Это обусловлено тем, что данные платформы активно используются жителями Крыма для общения, получения информации и участия в общественной жизни. Поэтому активное присутствие в «ВКонтакте» и «Телеграм» стало неотъемлемой частью коммуникационной стратегии ОП РК.

Постоянные публикации в этих социальных сетях позволяют ОП РК поддерживать контакт с гражданами, информировать их о проводимых мероприятиях, акциях, инициативах, а также отвечать на вопросы и обсуждать актуальные темы.

В телеграм-канале Общественной палаты Крыма за 2022 год было опубликовано 1416 поста, при этом за 2023 год мы нарастили количество публикаций до 1620 постов. Если в 2022 году было опубликовано 118 постов в месяц, то в 2023 году – 135 постов в месяц.



За последний год мы значительно усилили нашу активность в социальных сетях, что привело к впечатляющему росту числа просмотров наших публикаций. Если в 2022 году наиболее популярные посты собрали около 6 тысяч просмотров, то в 2023 году



этот показатель вырос до 49,9 тысячи просмотров. Это более чем восьмикратное увеличение, что свидетельствует о повышенном интересе аудитории к нашему контенту.

Кроме того, мы также значительно увеличили процент подписчиков, которые получают уведомления о наших публикациях. Если в 2022 году уведомления были включены у 20% подписчиков, то в 2023 году этот показатель вырос до 41%. Это означает, что более чем удвоенное количество пользователей теперь получают информацию о наших новостях и мероприятиях, что способствует увеличению охвата и вовлеченности аудитории.

Эти успехи свидетельствуют о том, что наша стратегия развития социальных сетей дает положительные результаты и позволяет эффективно взаимодействовать с нашей целевой аудиторией. Мы будем продолжать работать над улучшением контента, увеличением вовлеченности подписчиков и расширением нашего присутствия в социальных сетях для дальнейшего развития нашего сообщества.



Средний охват постов за год составил 600 пользователей, включая репосты в личные сообщения. А в день суммарно насчитывалось от 2 до 120 тысяч просмотров.

Такие среднегодовые цифры были достигнуты при помощи громких информационных поводов, активной работы с общественными организациями и информационными телеграмм-каналами.

При этом таргетированная реклама и реклама у блогеров не была использована.

**За 2023 год можно выделить 3 наиболее популярных поста:**

1. О подписании соглашения о взаимодействии Общественной палаты Республики Крым, межрегионального общественного движения социальных гражданских инициатив «Команда возможностей» и Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» (49,9 тысячи просмотров).

2. О передаче нового защитного снаряжения для бойцов спецоперации (7219 просмотров).

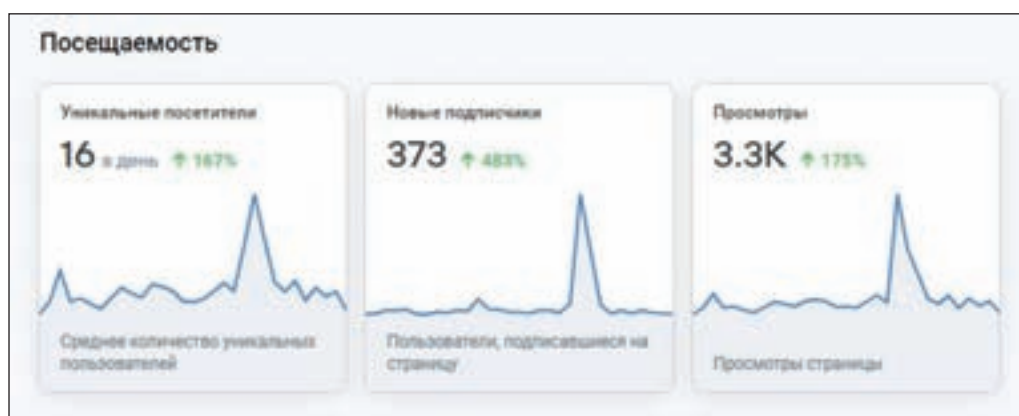
3. Реакция общественности на террористический акт на Крымском мосту: «Наталья Резниченко: Никто не дожждётся, чтобы люди побежали из Крыма» (4068 просмотров).

Эти цифры свидетельствуют о значительном интересе аудитории к важным событиям, происходящим в нашем регионе, и подчеркивают важность информационной работы наших коммуникаций. Мы видим, что темы общественного значения и важные события вызывают наибольший резонанс у нашей аудитории.

На основании этого анализа можно утверждать, что актуальные и информативные посты, которые отражают важные события и инициативы, имеют больший шанс привлечь внимание и увеличить охват аудитории. Поэтому дальнейшее развитие нашего контента должно быть направлено на освещение ключевых событий и инициатив, способных вызвать интерес у наших подписчиков.

Еще одна важная социальная сеть для крымской общественности – «ВКонтакте». Если в телеграм-каналах были более короткие посты, иногда даже с пометкой «молния» и длиной в одну строку, то в «ВКонтакте» были опубликованы более объёмные посты. Часто мы делали репосты активных членов Палаты: А. А. Форманчука, Н. А. Резниченко, И. Р. Ширина, А. С. Гридчиной (до июля 2023 г.), Романа Чегринца, а также сообщества некоммерческих организаций, которые возглавляют О. С. Егоров и Н. Н. Краденова. В свою очередь, эти члены Палаты также делали репосты из сообщества «Общественная палата Крыма».

Таким образом, использование социальной сети «ВКонтакте» позволяет нам эффективно взаимодействовать с аудиторией, делиться информацией и поддерживать контакт с активными участниками нашей деятельности. Об этом говорит и статистика.



На графиках видно, что значительный рост подписчиков пришелся на второе полугодие. Дело в том, что именно в этот период была применена массовая рассылка с приглашением к подписке пользователям социальной сети «ВКонтакте» в личные сообщения. При помощи специальных фильтров отобраны пользователи, которые попадают в нашу целевую аудиторию: женщины и мужчины среднего и выше среднего возраста, проживающие в Республике Крым.

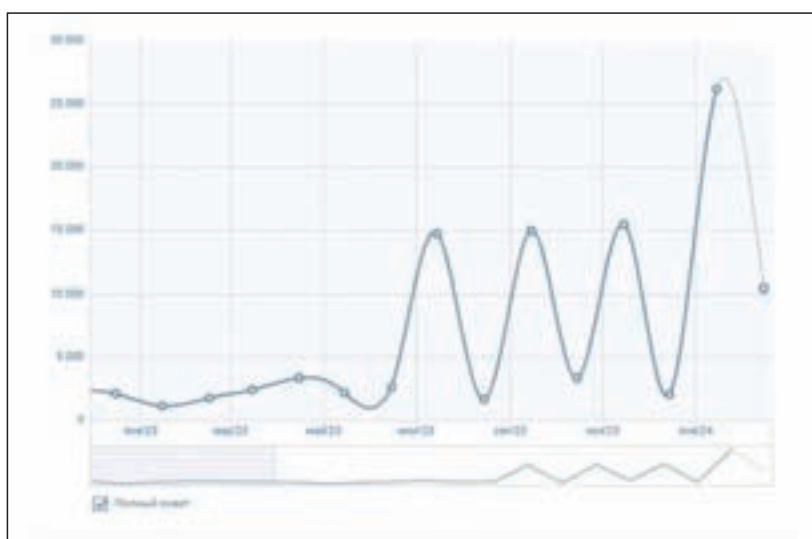
В ходе эксперимента было выявлено, что данная стратегия оказала значительное влияние на рост числа подписчиков. Благодаря массовой рассылке личных сообщений

удалось удвоить количество подписчиков за ноябрь 2023 года. Это свидетельствует о том, что такой подход к привлечению аудитории является эффективным и способствует увеличению охвата.

Особое внимание уделялось персонализации сообщений, а также привлечению внимания к ключевым инициативам и мероприятиям, проводимым Палатой. Это позволило убедиться в том, что подписчики не только увеличиваются в числе, но и активно взаимодействуют с нашим контентом.

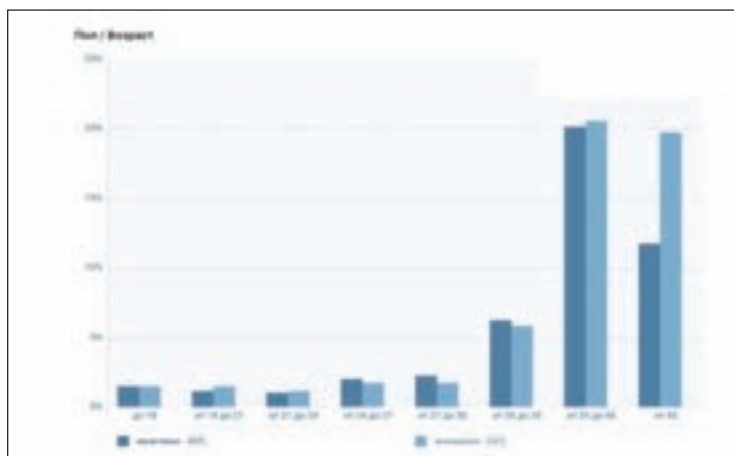
Таким образом, массовая рассылка в личные сообщения является эффективным инструментом для привлечения новой аудитории и увеличения числа подписчиков в социальной сети «ВКонтакте».

Как видно на следующем графике, мы продолжили эту практику в январе 2024 года.



Согласно проведенному анализу, средний возраст наших подписчиков составляет 35+ лет. Однако стоит отметить, что группа молодых подписчиков, включая тех, кто младше 18 и от 18 до 35 лет, также присутствует в нашем сообществе.

Эти молодые подписчики являются волонтерами, членами молодежных общественных организаций или участниками различных конкурсов, проводимых Общественной палатой. Их активное участие и поддержка играют важную роль в развитии нашей деятельности и продвижении ключевых инициатив.

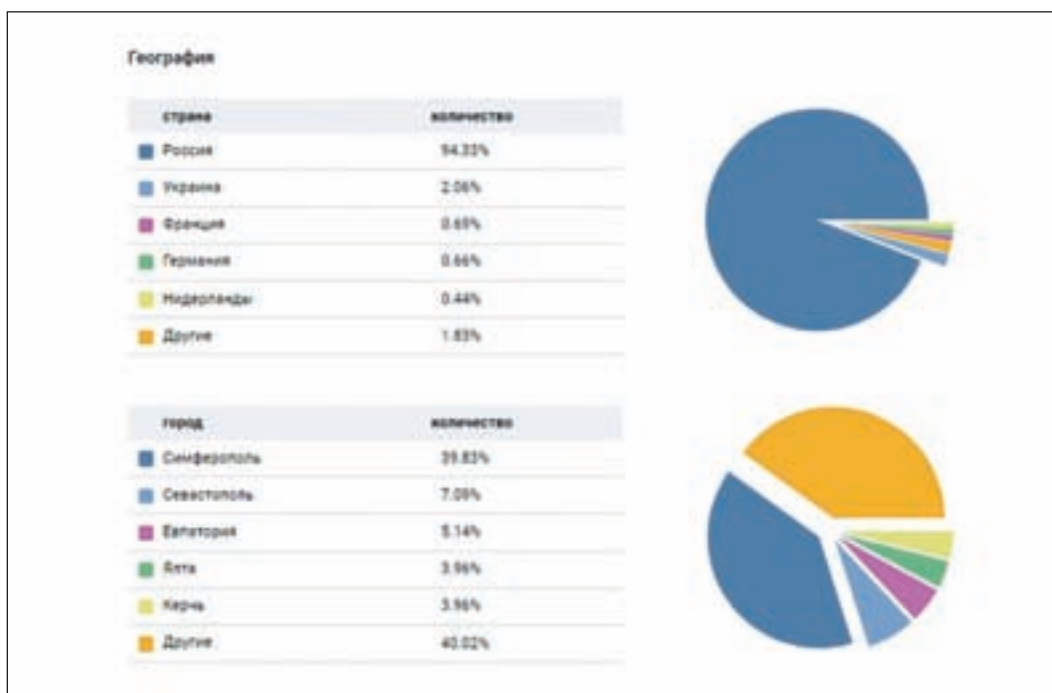


В следующем году мы планируем активно работать над расширением числа юных подписчиков в социальной сети «ВКонтакте». Наша задача – привлечь больше молодежи к участию в общественной жизни, ознакомить их с нашими проектами и инициативами, а также создать условия для их активного участия и обмена опытом.

В рамках нашей стратегии, ориентированной на жителей Крыма, мы провели анализ и выяснили, что 93.3% наших подписчиков являются крымчанами. Оставшиеся 7% подписчиков – из других стран, таких как Украина, Франция, Германия и Нидерланды.

Это разнообразие аудитории позволяет нам расширить географию нашего влияния и привлечь внимание не только местных жителей, но и иностранных граждан к важным общественным инициативам, проводимым Общественной палатой.

Поддержка и интерес со стороны различных стран и регионов помогут нам укрепить нашу позицию и реализовать наши цели более эффективно. В следующем году мы продолжим работу над привлечением новых подписчиков из разных стран, чтобы расширить наше сообщество и укрепить наше влияние.



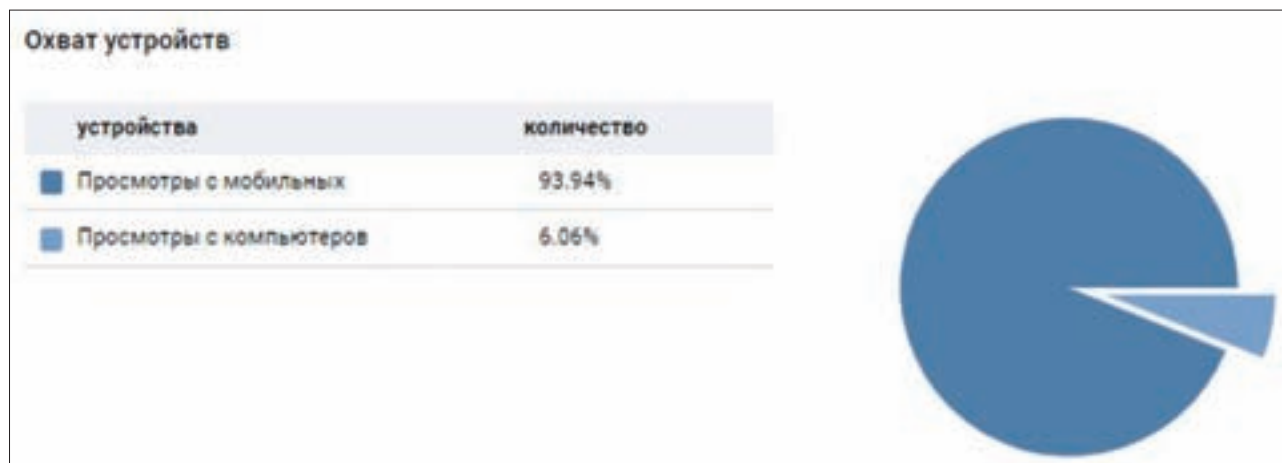
Кроме того, 93.4% подписчиков предпочитают просматривать посты ОП РК с мобильных устройств. Этот феномен можно объяснить несколькими факторами.

Во-первых, современные мобильные устройства обладают высокой производительностью и удобством использования, что делает их предпочтительным для просмотра контента в социальных сетях.

Во-вторых, мобильные приложения для социальных сетей обеспечивают быстрый и удобный доступ к новостной ленте, что делает процесс просмотра постов более удобным и эффективным.

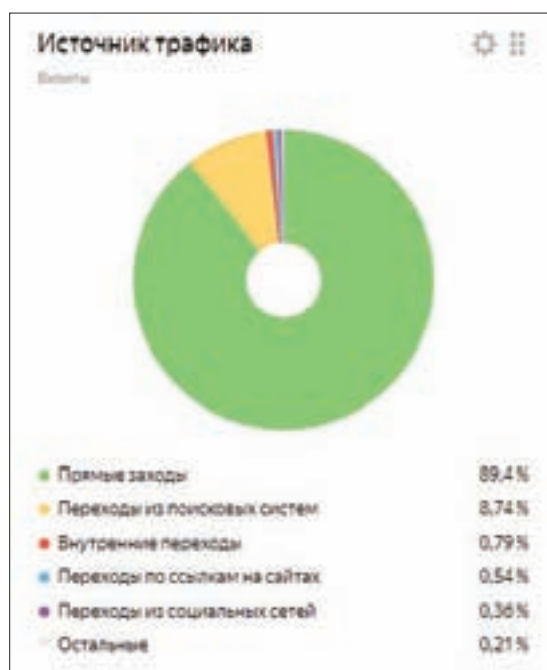
Эти данные говорят о необходимости оптимизации нашего контента под мобильные устройства. Мы должны уделить особое внимание созданию адаптивного контента, который будет привлекать внимание аудитории, просматривающей наши посты именно с мобильных устройств. То есть делить текст на абзацы и использовать «эмодзи» так,

чтобы текст был разделён на смысловые блоки с цветными акцентами. А визуальную часть контента (фото, видео, инфографики, ссылки на внешние сайты) тоже нужно делать с учётом размеров контентных блоков. На протяжении 2023 года визуальный контент мы загружали с учётом рекомендаций от социальной сети «ВКонтакте», которые опубликованы в открытых источниках.



#### 4. Официальный сайт Общественной палаты Крыма: статистика, новостная повестка

Несмотря на то, что социальные сети стали основным средством коммуникации и обмена информацией, официальный сайт остается важным источником информации для многих организаций и учреждений. Это особенно актуально для Общественной палаты, так как сайт является официальным ресурсом, где публикуются новости, отчеты, аналитические материалы и другие документы.



Социальные сети, в свою очередь, предоставляют дополнительные возможности для коммуникации и распространения информации, но не могут полностью заменить официальный сайт в качестве основного источника официальной информации.

Проведенный анализ показал, что наиболее часто встречающимися темами в новостной повестке сайта были следующие: поддержка бойцов специальной военной операции, общественные инициативы, благотворительные мероприятия и экспертная оценка текущей ситуации. Эти темы вызывают большой интерес у наших посетителей.

Из представленных на диаграмме данных можно сделать следующие выводы:

1. За 2022 год наблюдался значительный рост числа просмотров на сайте Общественной палаты Крыма: среднее число просмотров в месяц увеличилось с 29 000 до 48 384, а число просмотров за год увеличилось с 348 213 до 580 600. Это свидетельствует о растущем интересе пользователей к контенту сайта.

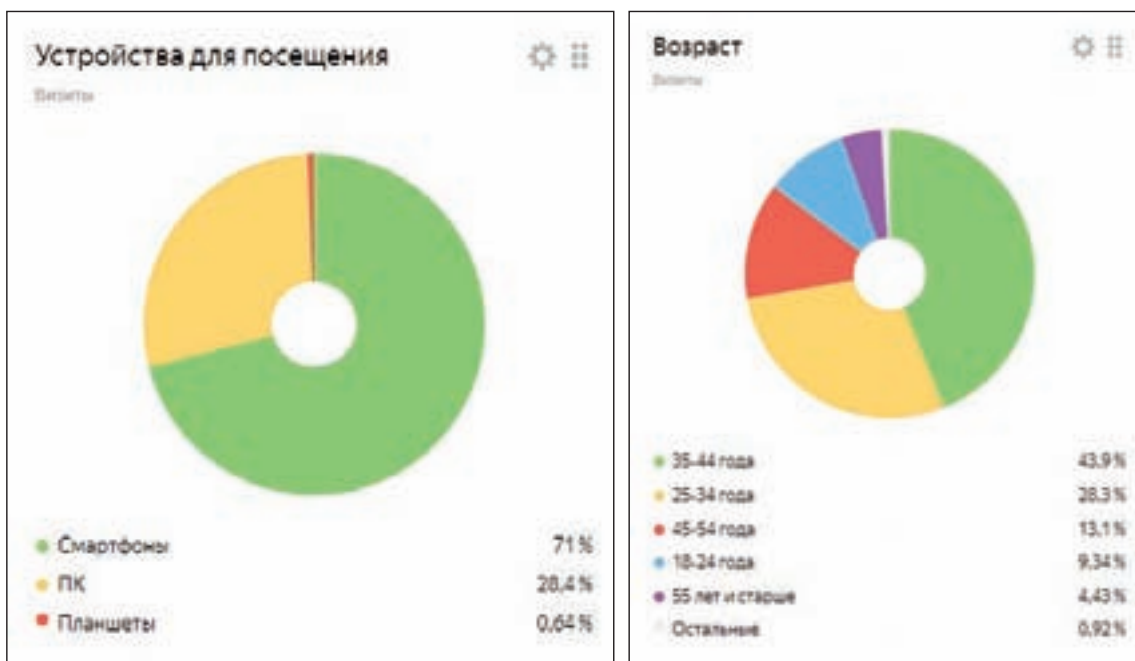
2. Процент новых посетителей в 2022 году составлял 93,1%, в то время как в 2023 году этот показатель снизился до 39,8%. Это может указывать на то, что в 2023 году чаще возвращались старые посетители, что также является положительным показателем.

3. Среднее время одного посетителя на сайте осталось примерно на том же уровне: 3 минуты 32 секунды в 2022 году и 3 минуты 46 секунд в 2023 году. Это может говорить о том, что контент на сайте привлекателен для пользователей и удерживает их внимание.

4. Важно отметить, что в 2023 году доля прямых заходов на сайт через ввод в адресной строке значительно увеличилась с 24,3% до 89,4%, что может свидетельствовать о повышении узнаваемости и лояльности к сайту.

5. Уменьшение процента пользователей, целенаправленно ищущих сайт через поисковые системы, может быть связано с улучшением SEO-оптимизации и повышением осведомленности пользователей о сайте.

Итак, данные показывают положительную динамику роста посещаемости сайта Общественной палаты Крыма, увеличение числа просмотров и удержание пользователей на сайте. Однако для дальнейшего развития рекомендуется продолжать работу над увеличением доли новых посетителей и улучшением пользовательского опыта на сайте.

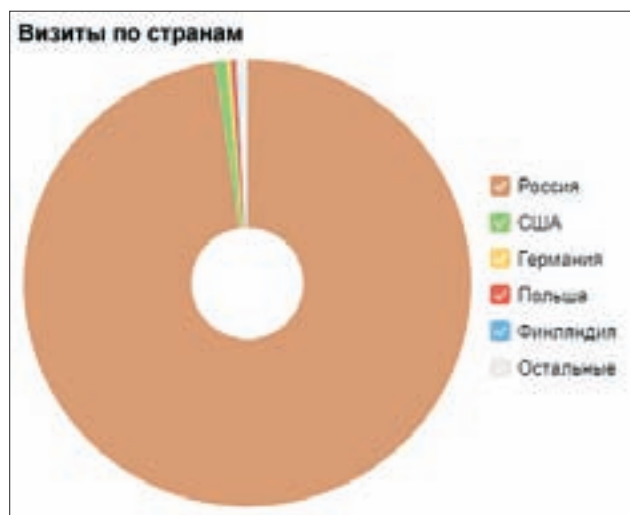


Из предоставленных данных видно, что 71% посетителей сайта Общественной палаты Крыма заходили на него с мобильных устройств, таких как смартфоны. Это указывает на значительное преимущество мобильного трафика и подчеркивает важность оптимизации сайта под мобильные устройства для удобства пользователей.

28,4% посещений сайта произошли с персональных компьютеров (ПК), что также

остаётся значительным показателем и подчеркивает важность сохранения функциональности и удобства использования сайта на ПК.

0,64% посетителей использовали планшеты для доступа к сайту, что является наименьшим процентом среди всех устройств. Это может говорить о том, что оптимизация сайта под планшеты не является приоритетной задачей, но все же требует внимания для обеспечения полного покрытия аудитории.



Согласно данным о возрасте пользователей, основная часть аудитории сайта Общественной палаты Крыма приходится на пользователей в возрасте 35+. Это важная информация при формировании контента и коммуникаций на сайте, так как позволяет лучше адаптировать материалы под интересы и потребности целевой аудитории.

Также стоит отметить, что большинство посетителей сайта были из России, что логично, учитывая контекст деятельности

Общественной палаты Крыма. В то же время просмотры из других стран, таких как США, Германия, Польша и Финляндия, указывают на международный интерес к деятельности и информации, представленной на сайте.

## Краткие выводы

Общественная палата Республики Крым активно работает над расширением своей аудитории и привлечением новых единомышленников. Высокий процент посещений с мобильных устройств указывает на готовность к адаптации к современным трендам и удовлетворение потребностей пользователей, которые предпочитают использовать мобильные устройства для доступа к информации.

Также важно отметить активность членов Общественной палаты в социальных сетях, что свидетельствует о стремлении к взаимодействию с аудиторией и поддержанию открытости и доступности информации. Это важный аспект медийной работы, который способствует укреплению имиджа и привлечению новых сторонников.

В целом данные о посещаемости сайта, активности в социальных сетях и интерес со стороны различных стран свидетельствуют о медийной открытости Общественной палаты Крыма и ее стремлении к расширению аудитории и установлению долгосрочных отношений с различными заинтересованными сторонами. Важно продолжать работу над улучшением коммуникаций, контента и интерактивности для дальнейшего развития и укрепления позиций в медийном пространстве.

Для улучшения и дальнейшего развития медийной работы Общественной палаты Крыма можно предложить следующие рекомендации:

1. Анализ данных и обратная связь. Важно систематически анализировать данные о посещаемости сайта, активности в социальных сетях и другие метрики, чтобы пони-

мать предпочтения аудитории и эффективность медийных кампаний. Обратная связь от пользователей также может быть полезной для определения улучшений.

2. Контент-стратегия. Разработка контент-стратегии поможет определить ключевые темы, форматы и каналы распространения информации. Разнообразный и интересный контент привлечет больше внимания и увеличит вовлеченность аудитории.

3. Улучшение мобильной версии сайта. Учитывая высокий процент посещений с мобильных устройств, важно обеспечить оптимальный пользовательский опыт на всех типах устройств. Адаптивный дизайн и быстрая загрузка страниц помогут удержать посетителей на сайте.

4. Взаимодействие с аудиторией: Активное взаимодействие с аудиторией через комментарии, обратную связь, опросы и консультации поможет укрепить доверие и установить долгосрочные отношения. Ответы на вопросы и обратная связь также способствуют повышению уровня доверия.

5. Сотрудничество с медиа и блогерами. Сотрудничество с медиа и влиятельными блогерами может помочь расширить охват аудитории и привлечь новых читателей. Публикации гостевых материалов, интервью и участие в публичных мероприятиях также будут способствовать продвижению.

6. Мониторинг и аналитика. Важно постоянно отслеживать результаты медийных кампаний, проводить A/B-тестирование, изучать поведение пользователей на сайте и в социальных сетях для постоянного улучшения стратегии и тактики.

С учетом этих рекомендаций и постоянной работы над качеством контента, коммуникациями и аналитикой Общественная палата Крыма сможет дальше развиваться и успешно продвигаться в медийном пространстве.



## II. Гражданское общество Крыма в условиях террористических угроз и проведения специальной военной операции

### Гражданская активность как фактор самосознания личности



**Лучинкина А.И.,**  
председатель Комиссии  
Общественной палаты  
Республики Крым по  
вопросам образования и  
науки, первый проректор  
ГБОУ ВО РК «Крымский  
инженерно-педагогический  
университет им. Ф. Якубова»,  
доктор психологических  
наук, доцент)

Актуальность темы исследования. В условиях развития современного общества гражданская активность личности во все большей степени становится действенным механизмом преобразования окружающей действительности. На сегодняшний день мы можем говорить о том, что общественные структуры в России находятся в формате перехода и развития. Соответственно, современное общество обуславливает и появление новых механизмов взаимодействия личности и социума. Гражданская активность выступает одним из наиболее движущих механизмов развития самосознания индивида, участие в общественной жизни способствует, развитию всех компонентов образа «Я» индивида: познавательного, эмоционального и поведенческого.

Гражданскую активность можно рассматривать с двух позиций: внешней и внутренней.

В внешней позиции гражданская активность – это не только отношение к политической жизни, но и участие в различных общественных течениях, благотворительных акциях, вовлечение в некоммерческие организации.

Со внутренней стороны гражданская активность должна включать в себя активную внутреннюю установку на активные преобразования общества вокруг себя своими собственными силами.

В современной России формы гражданской активности весьма разнообразны: это и участие в митингах, акциях и демонстрациях, и волонтерство — помощь пострадавшим во время техногенных, природных и экологических катастроф, работа в детских домах, домах престарелых, помощь бездомным животным и многое другое.

Гражданская активность выступает не только важным условием для развития гражданского общества, стабилизируя деструктивные процессы, но и является важным компонентом для развития самосознания индивида.

Именно изучение гражданской активности как фактора самосознания личности является актуальной проблемой исследования.

Для современного общества характерна смена отношения личности к общественной детальности. Если ранее личность могла не проявлять общественного участия, то сегодня этого требуют внешние обстоятельства, и общественное участие выступает способом адаптации к новым реалиям.

Так же для оценки развития гражданской активности важен уровень отношения к власти, здесь мы можем наблюдать полярность в данном отношении, деятельность властей может как критиковаться и не поддерживаться, так и, наоборот, полностью одобряться, а все заявления приниматься с ободрением и хвалёбой. Именно особенности современного общества, а именно возрастающий уровень напряжённости в обществе, активно изменяющие социальные условия приводят к резкой смене отношения к власти как от резко негативного, так и к резко положительному.

Сегодня мы можем говорить о том, что личность проходит период трансформаций, необходимый для того, чтобы преодолеть кризис идентичности и адаптироваться к новым социальным условиям. В результате данного процесса происходит и рост уровня гражданской инициативности: так как условия внешней среды не подходят для успешной жизнедеятельности, субъект стремится их изменить под себя. На сегодняшний день мы наблюдаем резкий рост гражданской инициативности среди населения, выраженный как на местном, так и на региональном, федеральном уровнях.

Для нынешнего этапа развития общества характерно развитие чувства патриотизма, связано это с формированием гражданской идентичности и со стремлением к индивидуализации. Чувство патриотизма, выраженное в любви к своему краю, культуре традициям, – это стремление личности спастись от процессов глобализации и стирания границ. Развитие чувства патриотизма и сопричастности к своему народу является результатом изменений в структуре личности и как следствие – ведет к изменениям в обществе.

Проведя анализ научной литературы, нами была разработана теоретическая модель исследования особенностей гражданской активности личности как фактора самосознания личности (рисунок 1).

Гражданская активность личности формируется под влиянием двух сфер. К первой относятся личностные психологические особенности, описанные нами ранее на основе анализа теоретической литературы, ко второй – групповые особенности гражданской активности, которые формируются на основе личностных характеристик.

К личностным характеристикам гражданской активности относятся: толерантность к неопределенности, гражданская идентичность, развитие рефлексии, мотивация служения, смысложизненные ориентации, оценка комфортности, особенности картины мира, locus контроля, система личностных смыслов.

К деятельностным относятся следующие характеристики: вовлеченность в общественную деятельность, отношение к власти, восприятие власти, гражданская иници-

Рисунок 1.



активность, вовлеченность в политическую жизнь, чувство патриотизма, устойчивость идеологических предпочтений, отношение к политике, отношение к институтам власти.

Степень согласованности и развитости данных конструктов формирует определенные типы гражданско-активной личности: активные и пассивные.

Здесь стоит отдельно отметить, что гражданская активность может выражаться не только в форме активного участия в общественной жизни, реализации деятельности, направленной на преобразование окружающей действительности, но и в полном игнорировании общественного участия, отрицании проявлений гражданской активности, что, в свою очередь, также является проявлением гражданского участия, но в пассивной форме.

Таким образом:

1. Самосознание личности – это сложный динамический процесс понимания индивидом себя, осознание себя частью общества. В процессе самосознания можно выделить два компонента, без которых данный процесс невозможен, – это развитие рефлексии и создание собственной уникальной картины мира.

2. Гражданская активность личности – это сложная многоуровневая структура, включающая в себя категории гражданственности, патриотизма, чувства принадлежности обществу, проявляющаяся как в индивидуальной, так и групповой формах, на-

правленная на удовлетворение социальных потребностей личности, а как следствие – преобразование окружающей действительности.

3. Гражданская активность характеризуется через систему личностных и деятельностных конструкторов. К личностным характеристикам гражданской активности относятся: толерантность к неопределенности, гражданская идентичность, развитие рефлексии, мотивация служения, смысложизненные ориентации, оценка комфортности, особенности картины мира, локус контроля, система личностных смыслов. К деятельностным относятся следующие характеристики: вовлеченность в общественную деятельность, отношение к власти, восприятие власти, гражданская инициативность, вовлеченность в политическую жизнь, чувство патриотизма, устойчивость идеологических предпочтений, отношение к политике, отношение к институтам власти.

Исследование проводилось в течении 2021–2023 годов. В исследовании принимали участие 400 респондентов в возрасте от 18 до 45 лет: из них обучающиеся и сотрудники ГБОУВО РК «Крымский инженерно-педагогический университет имени Февзи Якубова»; работники различных организаций Республики Крым и случайно выбранные респонденты из различных социальных групп с опытом общественной деятельности.

#### **Структура построения эмпирического исследования.**

Разработанная теоретическая модель исследования позволила определить его основные направления и задачи, заключающиеся в следующем:

1. Выделить группы с разным уровнем гражданской активности.
2. Эмпирически изучить личностные особенности гражданской активности личности.
3. Эмпирически изучить групповые особенности гражданской активности личности.
4. Вывить различные направленности гражданской активности личности и исследовать взаимосвязь развития гражданской активности личности и самосознания.
5. Выявить конструктивные и деструктивные типы гражданско-активной личности, в зависимости от развития ее психологических особенностей.
6. Разработать программу развития гражданской активности личности, с учетом психологических особенностей и типа направленности.

Структура эмпирического исследования предполагала реализацию трех этапов. На первом этапе были выделены группы респондентов с разным уровнем гражданской активности, согласно опыту их участия в общественной деятельности и уровнем вовлеченности в общественную деятельность и степенью гражданской инициативности. На втором этапе были выделены типы гражданской активности личности с учетом направленности, конструктивные или деструктивные, также проведен сравнительный анализ данных групп с учетом развитости компонентов гражданской активности. На третьем этапе осуществлялась разработка программы развития гражданской активности для различных групп.

В ходе данного исследования был использован ряд методик:

1. Методика «Кто Я» (М. Кун) – для анализа представлений личности о себе в современном мире, определения развитости Я-Концепции и самосознания личности.
2. Опросник толерантности к неопределенности, разработанный Т. В. Корниловой,

для изучения уровня толерантности к неопределенности как свойства личности, позволяющего принимать напряжение, которое возникает, противостоять информационному шуму, принимать неизвестное и при этом быть в состоянии покоя.

3. Опросник рефлексии А. В. Карпова, разработанный в 2003 году для изучения степени развития рефлексии в модификации с добавлением шкалы гражданской рефлексии – для изучения степени развития данного конструкта в структуре рефлексивности личности.

4. Методика Якоря карьеры (Э. Шейн), разработанная для диагностики ценностных ориентаций в карьере. Автор опросника под якорями карьеры понимает ценностные ориентации, социальные установки, интересы и т.п., автор опросника выделяет следующие карьерные ориентации: профессиональную компетентность, менеджмент, автономию, стабильность, служение, вызов, интеграция стилей жизни, предпринимательство. В рамках данного исследования нас в большей степени интересовала мотивация служения, автономия и стабильность.

5. Тест на локус контроля (Дж. Роттера) для диагностики интернальности или экстернальности личности. Данная методика дает возможность разделить испытуемых в зависимости от локуса контроля и учесть данную характеристику для изучения особенности гражданской активности.

6. Тест смысложизненных ориентаций (Д. А. Леонтьев), ценностные ориентации (М. Рокич) – для изучения смысложизненных и ценностных ориентаций. Выбор данных методик обусловлен тем, что они являются базисными для изучения ценностно-смысловой сферы личности и дают достаточно обширное понимание основных ценностей в жизни человека.

Тест смысложизненных ориентаций Д. А. Леонтьева включает такие важные для нашего исследования шкалы, как цели в жизни – данная шкала позволяет выявить наличие или отсутствие у испытуемого целей в будущем, которые делают жизнь осмысленной и направленной, с учётом временной перспективы; процесс жизни или интерес и эмоциональная насыщенность жизни – данная шкала позволяет отследить восприятие респондентов жизни как интересного, эмоционального, наполненного процесса или, наоборот, неудовлетворенность своим настоящим; результативность жизни или удовлетворенность самореализацией – данная шкала позволяет оценить продуктивность прожитой жизни, ее осмысленность; локус контроля – Я, данная шкала дает возможность исследовать, насколько респондент оценивает себя как сильную личность, способную к самостоятельному конструированию своего жизненного пути; локус контроля – жизнь или управляемость жизни, показатели данной шкалы характеризуют индивида либо как личность, свободно принимающую решения и контролирующую свою жизнь, либо как личность, неспособную взять контроль за свою жизнь на себя. Методика ценностных ориентаций М. Рокича позволяет выделить значимые для индивида ценности цели и ценности средства. Данная методика позволяет исследовать направленность личности с учетом значимых ценностных ориентаций.

7. Методика диагностики психической активации, интереса, эмоционального тонуса, напряжения и комфортности (Л.А Курганский, Т. А. Немчин) – для изучения показателей психической активации, интереса, эмоционального тонуса, напряжения и

комфортности. Данная методика предназначена для определения особенностей психического состояния человека по показателям психической активации, интереса, эмоционального тонуса, напряжения и комфортности. Под психическим состоянием авторы понимают целостную картину психического функционирования в ограниченный промежуток времени. Представленность этого функционирования в сознании индивида реализуется в самооценке состояния, во многих случаях определяющей традиционные названия психических состояний.

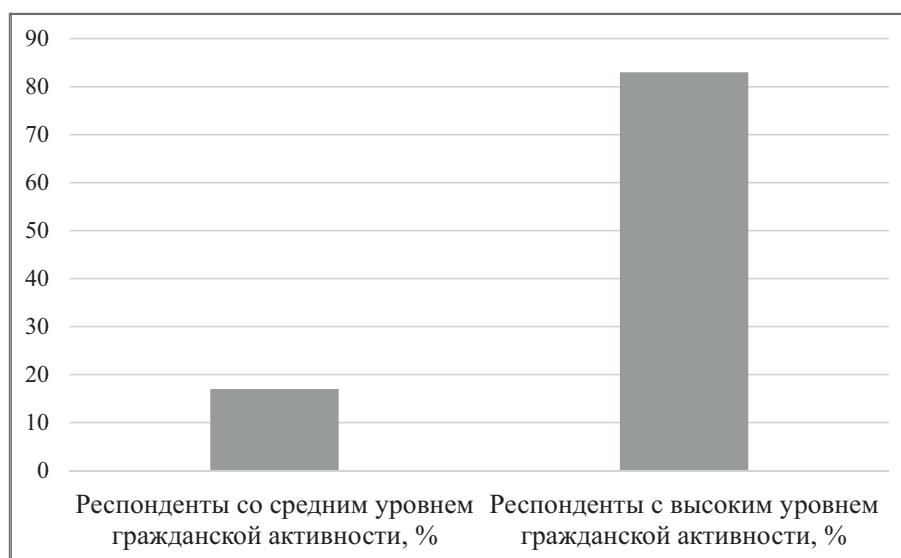
8. Для изучения показателей гражданской активности использовался авторский опросник гражданской активности, отражающий основные компоненты гражданской активности в современном обществе. Данный опросник включает в себя следующие шкалы: отношение к общественной жизни региона, отношение к власти, общественная инициативность жителей региона, чувство патриотизма, мотив самоуважения, личностная инициативность.

9. Мой мир – данная методика представляет собой сбор ассоциаций для определения характеристик современного мира, сформированного в сознании человека.

Стоит отметить, что подобранный инструментарий не является единственно верным для методом для изучения особенностей гражданской активности как фактора самосознания личности, но данный комплекс методик соответствует целям нашего исследования, обеспечивает широкий охват психологических свойств изучаемого феномена, подобранный диагностический инструментарий удобен в проведении и интерпретации полученных результатов. Популярность использования данных методик в большом числе психологических исследований также говорит об их качествах.

### Исследование составляющих гражданской активности личности

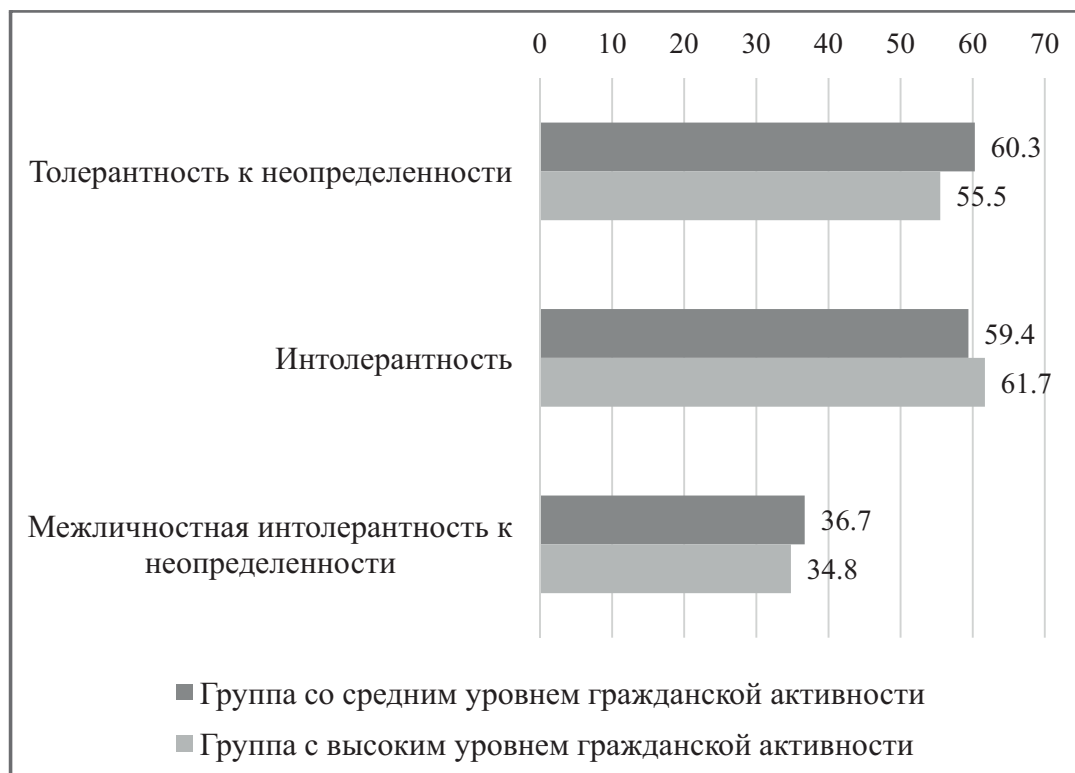
В ходе исследования с помощью опросника гражданской активности личности были выявлены группы респондентов с высоким и средним уровнем гражданской активности, респондентов с низким уровнем в выборке не выявлено (рисунок 2).



**Рисунок 2. Распределение респондентов в выборке по уровню гражданской активности**

Как видно на рисунке 2, в выборке – большее число респондентов с высоким уровнем гражданской активности. Данный факт обусловлен рядом внешних факторов, в том числе условиями, которые накладывает современный этап развития общества. На сегодняшний день мы можем наблюдать резкий подъем гражданской активности в обществе, связанный с социально-политическими факторами.

Рассмотрим личностные и деятельностные характеристики гражданской активности для данных групп респондентов.



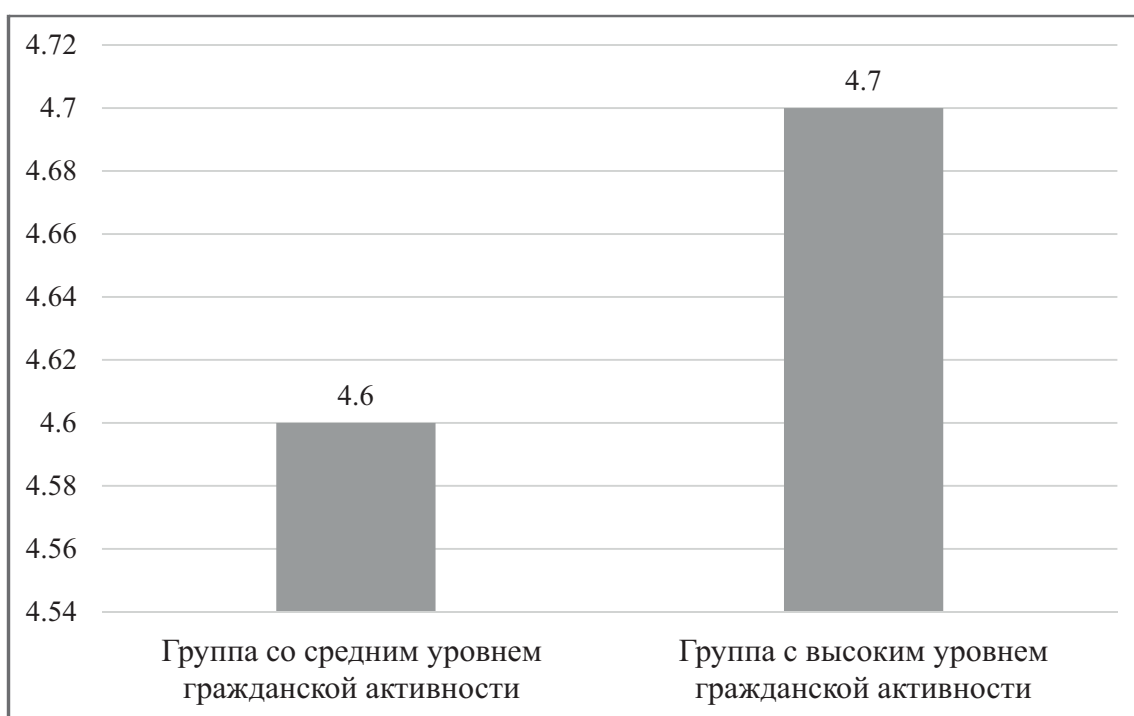
**Рисунок 3. Средние значения по шкалам методики диагностики толерантности к неопределённости в группах с высоким и средним уровнем гражданской активности**

Как видно на рисунке 3, показатель толерантности к неопределённости в обеих группах имеет средние значения, что говорит о том, что респонденты со средним и высоким уровнем гражданской активности имеют определенное стремление к изменениям, способны эффективно действовать в ситуации кризиса и недостатка информации. Так как гражданская активность – это деятельность, направленная на преобразование окружающей действительности, показатель толерантности к неопределённости свидетельствует о том, что респонденты готовы к проявлениям данных форм активности даже в ситуации кризиса.

Из рисунка 3 видно, что значения межличностной интолерантности к неопределенности в обеих группах низкие. Данный показатель определяет стремление к контролю в ситуации межличностного общения, проявления чувства дискомфорта в ситуациях недопонимания. Низкие значения по данной шкале свидетельствуют о том

что группа респондентов проявляет готовность к взаимодействию с окружающими для решения поставленных целей, даже с учетом недостаточной информации или при установлении слабых социальных контактов.

Для обоснования достоверности результатов применялся t-критерий Стьюдента: толерантность к неопределенности ( $t_{Эмп} = 2$ , при  $p \leq 0.05$ ), интолерантность ( $t_{Эмп} = 1,2$ , при  $p \leq 0.05$ ), межличностная интолерантность к неопределенности ( $t_{Эмп} = 0,9$ , при  $p \leq 0.05$ ). Критические значения по шкалам данной методики находятся в зонах статистической незначимости, что говорит о том, что результаты, полученные при анализе толерантности к неопределенности, не различаются у респондентов с разным уровнем гражданской активности.



**Рисунок 4. Средние значения по методике «Опросник рефлексивности» А. В. Карпова в группах с высоким и средним уровнем гражданской активности**

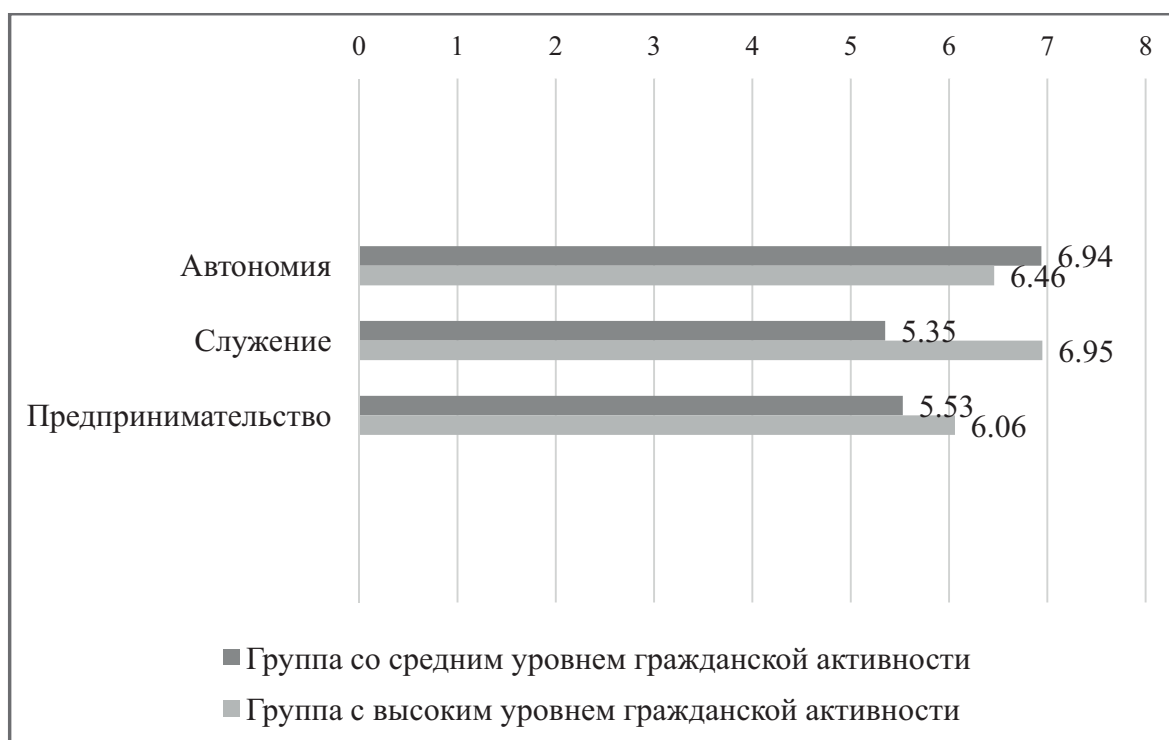
Анализ результатов по методике «Опросник рефлексивности» А. В. Карпова показал, что у респондентов со средним и высоким уровнем гражданской активности данный показатель имеет одинаковые средние значения ( $t_{Эмп} = 0,4$ , при  $p \leq 0.05$ ). Также при анализе результатов было выявлено, что в выборке нет респондентов с высоким уровнем рефлексивности (данные представлены на рисунке 4).

Степень развития рефлексии свидетельствует о том, насколько личность способна к оценке и осознанию ситуации и себя в данной ситуации. Рефлексия – это уникальное качество, присущее только человеку, выражающееся в способности индивида смотреть на себя как бы со стороны и оценивать свои поступки с позиции стороннего наблюдателя. Таким образом, мы можем говорить о том, что на сегодняшний день формируется общность, в которой индивид слабо оценивает важность своих поступков и действий, это можно трактовать с позиции развития общества потребления, когда личность стре-



мится накопить как можно больше ресурсов, без оценки необходимости данных ресурсов в своей жизни. Таким образом, средний уровень развития рефлексии говорит о том, что респонденты не всегда в полной мере осознают важность своего гражданского участия и в полной мере не определяют свое место в структуре гражданского общества.

Для диагностики ценностных ориентаций, социальных установок и социально обусловленных побуждений к деятельности была использована методика «Якоря карьеры», разработанная Э. Шейном, адаптированная В. А. Чикером и В. Э. Винокуровой. Средние значения представлены на рисунке 5.



**Рисунок 5. Средние значения по методике «Якоря карьеры» (Э. Шейн, перевод и адаптация – В. А. Чикер, В. Э. Винокурова)**

Для анализа особенностей проявления гражданской активности интересны следующие шкалы данного опросника: автономия, служение, интеграция стилей жизни и предпринимательство.

По шкале «автономия» группы со средним и высоким уровнем гражданской активности имеют приблизительно равные значения (6,94 и 6,46 соответственно), это обусловлено тем, что для данных респондентов важна независимость от правил и стандартов, для них характерно желание самостоятельно решать, что делать для достижения поставленной цели. Респонденты, проявляющие гражданскую активность, легче принимают условия работы в команде для достижения общей цели ( $t_{Эмп} = 1,3$ , при  $p \leq 0,05$ ).

Важным показателем для оценки особенностей гражданской активности является показатель по шкале «служение». Как видно на рисунке 5, у респондентов с высоким уровнем гражданской активности этот показатель имеет высокие значения, что говорит о том, что их деятельность направлена на достижение общественно важных целей и стремление приносить пользу людям и обществу в целом. У респондентов со средним

уровнем гражданской активности данный показатель ниже, так как они не всегда готовы следовать достижению общественного блага ( $t_{Эмп} = 2,9$ , при  $p \leq 0.05$ ).

Показатель по шкале «предпринимательство» интересен тем, что люди с выраженной ориентацией на данную профессиональную направленность стремятся к созданию чего-то нового. У группы с высоким и средним уровнем гражданской активности этот показатель имеет схожие значения ( $t_{Эмп} = 0,5$ , при  $p \leq 0.05$ ), что говорит о том, что предпринимательство всегда идет рядом с гражданским участием и преобразованием окружающей действительности для достижения целей.

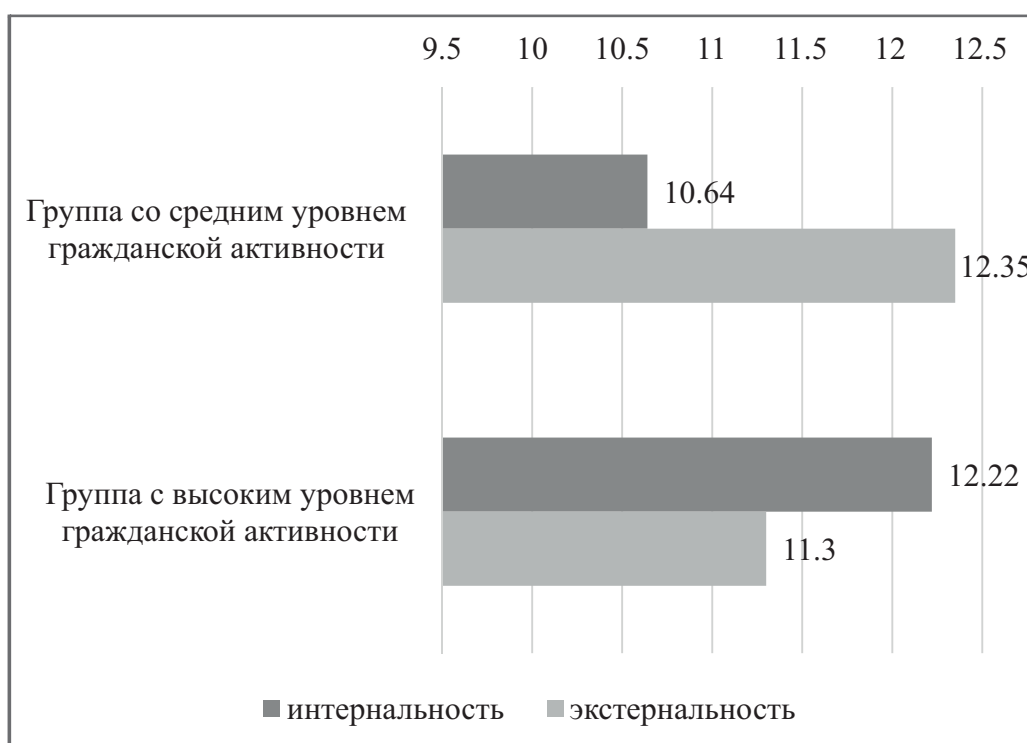
Одним из личностных показателей гражданской активности является оценка напряжённости и комфортности личности, для анализа данных показателей была использована методика оценки психической активации, эмоционального тонуса.



**Рисунок 6. Средние значения по методике оценки психической активации, эмоционального тонуса**

Как видно на рисунке 6 у респондентов обеих групп показатели напряженности находятся в пределах средних значений, что говорит об определённой выраженности чувства напряжения у респондентов, это обусловлено рядом внешних социальных причин, так как современное общество активно изменяется личность непрерывно испытывает воздействие внешнего напряжения на себя ( $t_{Эмп} = 0,3$ , при  $p \leq 0.05$ ).

Также для анализа особенностей гражданской активности интересен показатель комфортности, он также находится в пределах средних значений у обеих групп респондентов. Рассматривая показатель комфортности совместно с уровнем напряжения, можно сделать вывод о том, что современный человек находится на периферии этих двух состояний ( $t_{Эмп} = 0,4$ , при  $p \leq 0.05$ ). Постоянное внешнее напряжение снижает уровень комфорта и наоборот.



**Рисунок 7. Средние значения по методике «Локус контроля» Дж. Роттера**

На рисунке 7 видно, что у респондентов с разным уровнем гражданской активности нет сформированного локуса контроля, значения по шкалам «экстернальность» и «интернальность» имеют несущественные различия в обеих группах (интернальность –  $t_{ЭМП} = 1,5$ , при  $p \leq 0,05$ ; экстернальность –  $t_{ЭМП} = 1,5$ , при  $p \leq 0,05$ ).

Несформированность локуса контроля свидетельствует о том, что на сегодняшний день человек не может однозначно ответить, несет ли он сам ответственность за свою жизнь или его жизнь подконтрольна внешним факторам.

Данные показатели еще раз говорят о том, что современная общественная структура находится на этапе кризиса, и данный кризис вносит свои изменения в оценку индивидом своих возможностей.

На рисунке 8 представлены средние значения респондентов по шкалам методики Д. А. Леонтьева «Тест смысложизненных ориентаций».

При анализе полученных результатов не было выявлено значимых различий показателей по шкалам методики и уровнем гражданской активности личности (цели в жизни –  $t_{ЭМП} = 1,5$ , при  $p \leq 0,05$ ; процесс жизни –  $t_{ЭМП} = 1,5$ , при  $p \leq 0,05$ ; результативность жизни –  $t_{ЭМП} = 0,4$ , при  $p \leq 0,05$ ; локус контроля – Я –  $t_{ЭМП} = 2,3$ , при  $p \leq 0,05$ ; локус контроля – жизнь –  $t_{ЭМП} = 2$ , при  $p \leq 0,05$ ).

По шкале «цели в жизни» респонденты демонстрируют средние значения, что говорит о том, что в их жизни нет четко сформированной цели, наделяющей жизнь смыслом и направлением, что можно объяснить нахождением личности в ситуации неопределенности, что сопоставимо с результатами по шкале «толерантность к неопределенности».

По шкале «процесс жизни» респонденты демонстрируют результаты ниже, чем по



**Рисунок 8. Средние значения по методике «Тест смысложизненные ориентации» Д.А. Леонтьева**

шкале «цели в жизни», что может свидетельствовать о неудовлетворенности жизнью, процесс жизни воспринимается как неинтересный и ненаполненный смыслом.

Значения по шкале «результативность жизни» говорят о том, что респонденты не осмысливают свою жизнь, видят ее малопродуктивной; так как значения находятся в зоне средних, можно сказать что у респондентов нет представления об удовлетворённости своей жизнью.

Высокие баллы по шкале «локус контроля – Я» говорят о том, что, несмотря на неопределенность локуса контроля, у индивида сформировано представление о себе как о сильной личности, обладающей достаточной свободой выбора.

Средние баллы по шкале «локус контроля – жизнь» подтверждают предположение о том, что сегодняшняя ситуация кризиса оказывает воздействие на представления индивида о том, способен ли он свободно принимать решения, контролировать свою жизнь, планировать свое будущее.

Анализ результатов по методике «Опросник политической социализации» Е. В. Черного показал достоверные различия между группами по шкалам: «восприятие власти», «отношение к политикам», «отношение к институтам власти», «мотивационный блок политического сознания» (восприятие власти –  $t_{Эмп} = 3,6$ , при  $p \leq 0,05$ ; отношение к политикам –  $t_{Эмп} = 3,6$ , при  $p \leq 0,05$ ; отношение к институтам власти –  $t_{Эмп} = 2,9$ , при  $p \leq 0,05$ ; мотивационный блок политического сознания –  $t_{Эмп} = 3,8$ , при  $p \leq 0,05$ ).

Группа с высоким уровнем гражданской активности воспринимает власть как необходимое звено, со своей сферой возможностей, структурой, иерархичностью, готова к совместному взаимодействию, в свою очередь респонденты со средним уровнем гражданской активности отрицают важность властных структур в государстве.



**Рисунок 9. Средние значения по шкалам методики политической социализации личности Е. В. Черного в группах с высоким и средним уровнем гражданской активности**

По шкале «отношение к политикам» респонденты с высоким уровнем гражданской активности имеют результаты выше, чем респонденты со средним уровнем. Высокие баллы по данной шкале обозначают понимание и принятие значимости роли политиков в общественной жизни, преобладание позитивного отношения к политической деятельности, признание стремления или вероятности активной включенности в политическую деятельность.

У респондентов со средним уровнем гражданской активности по данной шкале низкие баллы, что говорит о непринятии факта признания профессиональной политической деятельности как полезной и необходимой.

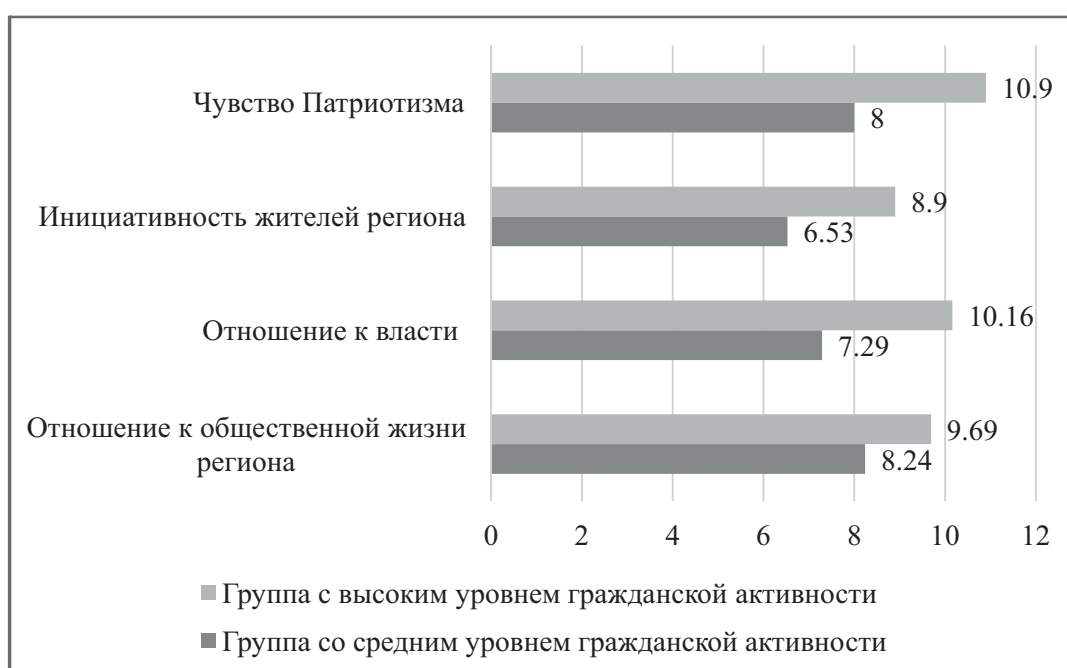
По шкале «отношение к институтам власти» высокие баллы у респондентов с высоким уровнем гражданской активности подтверждают предположение, что при активном гражданском участие формируется представление о том, что институты власти – необходимый и единственно возможный механизм реализации законов, норм общественной жизни, отражающий и защищающий основные ценности социума.

У респондентов со средним уровнем гражданской активности отношение к институтам власти склоняется в сторону негативного представления, возможно, это связано с тем, что уровень их гражданского участия невелик, и они видят во власти только отрицательную сторону.

По шкале «мотивационный блок политического сознания» высокие баллы у респондентов с высоким уровнем гражданской активности, что свидетельствует о сформиро-

ванной мотивационной системе относительно политики, власти и политической деятельности, осмысленном стремлении к тому или иному типу политического участия, политического поведения. Гражданская активность побуждает инициативное участие не только в локальных инициативах, но также вхождение в более глобальные проекты через политические структуры.

Низкие баллы у респондентов со средним уровнем гражданской активности свидетельствуют о размытости, противоречивости или неразвитости мотивации по отношению к сфере политической жизни. Неопределённость стремлений относительно типов политического поведения, подтверждается тем, что данные респонденты не так активно участвуют в гражданских инициативах и не всегда готовы к проявлению своей гражданской активности.



**Рисунок 10. Средние значения по шкалам методики «Уровень гражданской активности» в группах с высоким и средним уровнем гражданской активности**

По методике «Уровень гражданской активности» обнаружены достоверные различия по шкалам: «отношение к общественной жизни региона», «отношение к власти», «инициативность жителей региона», «чувство патриотизма» (отношение к общественной жизни региона –  $t_{Эмп} = 3,8$ , при  $p \leq 0,05$ ; отношение к власти –  $t_{Эмп} = 6,3$ , при  $p \leq 0,05$ ; инициативность жителей региона –  $t_{Эмп} = 5,3$ , при  $p \leq 0,05$ ; чувство патриотизма –  $t_{Эмп} = 7,9$ , при  $p \leq 0,05$ ).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что уровень гражданской активности формируется в большей степени через деятельностные характеристики, чем личностные. За формирование гражданской активности в структуре личности отвечают такие характеристики, как мотивация служения и локус контроля. Деятельностные характеристики в большей степени определяют уровень развития гражданской активности,

так как отношения личности и социума определяют и побуждают ее на проявления гражданской инициативы и участия.

Для анализа взаимосвязи различных компонентов гражданской активности был использован метод ранговой корреляции Спирмена.

Так, была обнаружена прямая взаимосвязь между показателями по шкале «восприятие власти» и «интернальность» ( $r_s = 0,342055$ , при  $p \leq 0,05$ ), данная корреляционная связь свидетельствует о том, что при развитии восприятия власти как важной части общества, понимании ее структуры и зоны ответственности развивается интернальный локус контроля, то есть умение принимать ответственность за свои поступки на себя и действовать в ситуации с позиции своей ответственности. В свою очередь, по шкале «экстернальность» имеется обратная корреляционная связь ( $r_s = -0,342055$ , при  $p \leq 0,05$ ).

Таблица 1.

	Толерантность к неопределенности	Интолерантность	Предпринимательство
Автономия	0,366408	0,320538	0,475142

\* $p \leq 0,05$

В таблице 1 представлены значения коэффициента корреляции между шкалой «автономия» и шкалами «толерантность к неопределенности», «интолерантность», «предпринимательство».

Между показателями шкал «толерантность к неопределенности» и «автономия» существует умеренная прямая корреляционная связь ( $r_s = 0,366408$ , при  $p \leq 0,05$ ), что подтверждает предположение о том, что развитие личностной толерантности к неопределенности развивает способность личности к проявлению самостоятельности, способности действовать независимо от поставленных рамок, формировать свои границы и правила.

Также наблюдается умеренная взаимосвязь между значениями автономии и интолерантности к неопределенности ( $r_s = 0,320538$ , при  $p \leq 0,05$ ), что можно объяснить тем, что ситуация неопределенности воспринимается личностью как враждебная и угрожающая, тем самым личность стремится отделиться от общества, развив свою автономию и независимость, создав условия, при которых нет зависимости от внешних обстоятельств.

Таким же образом объясняется корреляционная взаимосвязь между значением автономии и предпринимательства ( $r_s = 0,475142$ , при  $p \leq 0,05$ ), стремление к независимости и отделению от общества способствует развитию собственной деятельности и инициативности.

Между показателями шкал «межличностная интолерантность к неопределенности» и «рефлексивность» существует прямая взаимосвязь ( $r_s = 0,345400$ , при  $p \leq 0,05$ ), что объясняется тем, что показатель межличностной интолерантности к неопределенности характеризуется стремлением индивида к комфорту в межличностных отноше-

ниях, к ясности в ситуации коммуникации; развитие рефлексии как способности к самопознанию и познанию другого человека позволяет лучше понимать окружающих, тем самым повышая свой уровень комфорта в коммуникативной ситуации.

Обнаружены прямые корреляционные связи между значениями толерантности к неопределённости и смысложизненными ориентациями личности (таблица 2).

Таблица 2.

	<b>Цели в жизни</b>	<b>Процесс жизни</b>	<b>Результат жизни</b>	<b>Локус контроля – Я</b>
Толерантность к неопределённости	0,331073	0,305675	0,337104	0,252952

\* $p \leq 0.05$

Таким образом, мы видим, что развитие толерантности к неопределённости оказывает влияние на формирование смысложизненных ориентаций личности.

Так как сегодняшнее общество находится в ситуации кризиса и недостатка информации, можно сказать, что общество находится в ситуации неопределённости, развитие способности устойчиво мыслить и действовать в ситуации нехватки информации и возможности спрогнозировать развитие событий способствует развитию таких компонентом смысложизненных ориентаций, как цели в жизни, то есть, несмотря на невозможность прогнозировать свою жизнь, личность способна находить цель жизни, способствует развитию удовлетворённости собственной жизнью, ее процессом и результатом. Также развитие толерантности к неопределённости способствует развитию локуса контроля – Я, что было уже ранее рассмотрено в корреляционной связи между толерантностью к неопределённости и интернальным локусом контроля, то есть толерантность к неопределённости способствует формированию ответственности за свою жизнь, пониманию того, что эта ответственность принадлежит сугубо самому индивиду.

Таблица 3.

	<b>Отношение к политике</b>	<b>Отношение к политикам</b>	<b>Отношение к институтам власти</b>	<b>Мотивационный блок политического сознания</b>
Инициативность жителей региона	0,345544	0,379711	0,301799	0,431727

\* $p \leq 0.05$

На таблице 3 представлены результаты корреляционного анализа между уровнем инициативности жителей региона и шкалами опросник аполитической социализации.

При корреляционном анализе были обнаружены прямые взаимосвязи между уровнем инициативности жителей региона и шкалами опросника политической социализации личности.

По шкалам «инициативность» и «отношение к политике» выражена умеренная вза-



имосвязь ( $r_s = 0,345544$ , при  $p \leq 0.05$ ), которая объясняется тем, что развитие инициативности способствует формированию заинтересованного отношения к политике как к системе, необходимой для развития общества, и соответственно – формирование положительного отношения к политике как к важной общественной системе определяет участие гражданина в общественной деятельности, развивая его гражданскую инициативу.

Развитие инициативности также способствует развитию отношения к политикам ( $r_s = 0,379711$ , при  $p \leq 0.05$ ), здесь оно может выражаться в двух формах, в позитивном отношении и негативном. При развитии позитивного отношения к политикам личность принимает значимость политических деятелей в управлении государством, с развитием стремления к активной включенности в общественную жизнь совместно с политиками. При негативном развитии личность признает политическую деятельность неэффективной и проявляет индивидуальную форму гражданской инициативы, то есть без участия политической структуры.

По шкале «инициативность» и «отношение к институтам власти» выражена умеренная взаимосвязь ( $r_s = 0,301799$ , при  $p \leq 0.05$ ), что объясняется тем, что позитивное отношение к институтам власти определяет отношение к деятельности власти как к важному институту, развивающим ценности общества; при развитии гражданской активности власть воспринимается как важный механизм поддержания законов социума, при этом формируется четкое представление о возможностях данного института, его важности и необходимости.

Взаимосвязь между уровнем инициативности и мотивационным блоком политического сознания ( $r_s = 0,431727$ , при  $p \leq 0.05$ ) обусловлена тем, что развитие инициативности способствует формированию устойчивой мотивации к политической деятельности, так как политическая деятельность обладает большими возможностями для преобразования общества.

## Результаты исследования особенностей гражданской активности

Для анализа особенностей проявления гражданской активности был применен метод кластерного анализа. В результате кластеризации были выделено 20 групп, но для дальнейшего анализа нами были выбраны наиболее многочисленные кластеры, таких групп – 7.

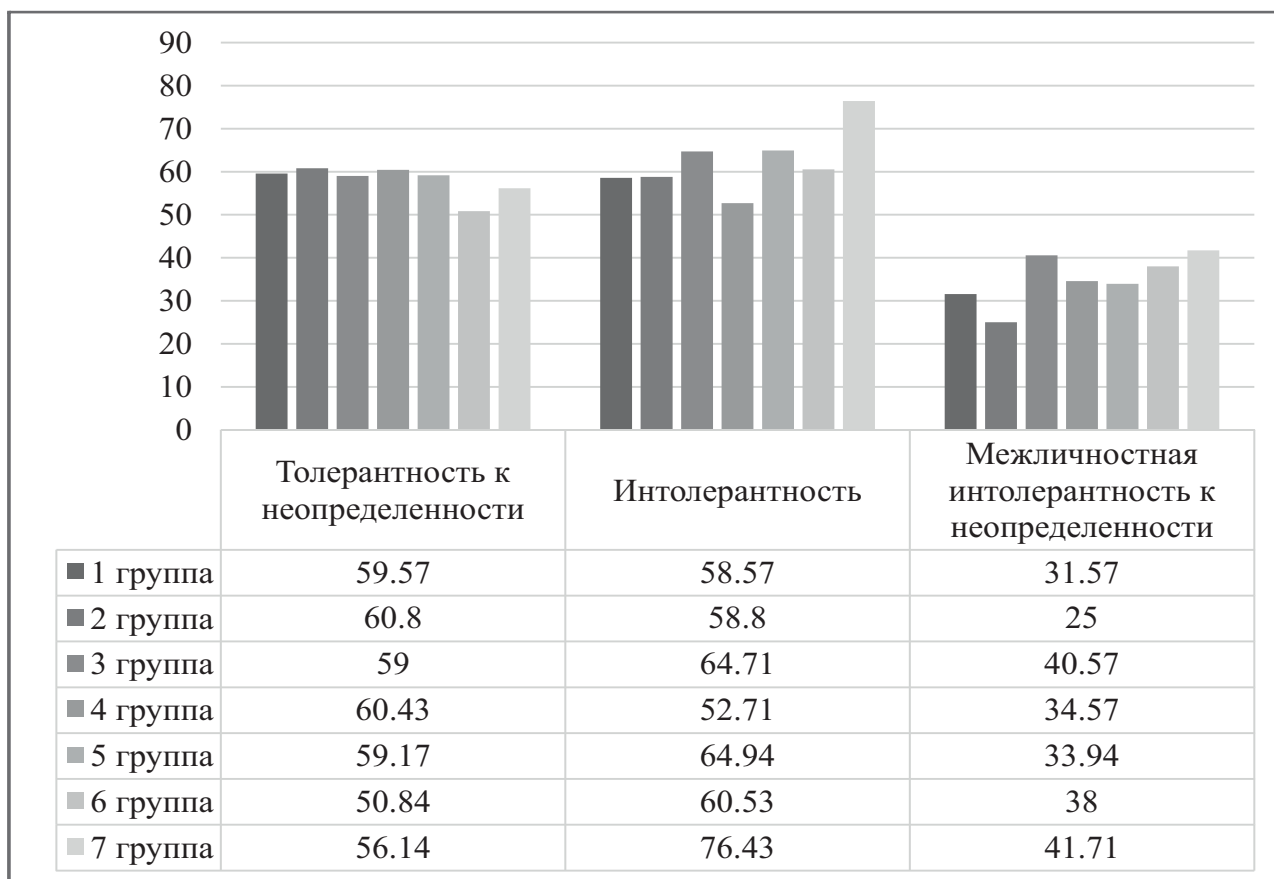
В группу № 1 составили респонденты, средний возраст которых 18 лет, респонденты данной группы имеют опыт участия в общественной деятельности.

Группы №2, №3, №5 и №6 составили респонденты, средний возраст которых 19 лет, они также имеют опыт участия в общественной деятельности.

В группы №4 и №7 вошли респонденты, средний возраст которых составил 19 лет, но они не имеют опыта участия в общественной деятельности.

Теперь рассмотрим особенности гражданской активности для каждой группы.

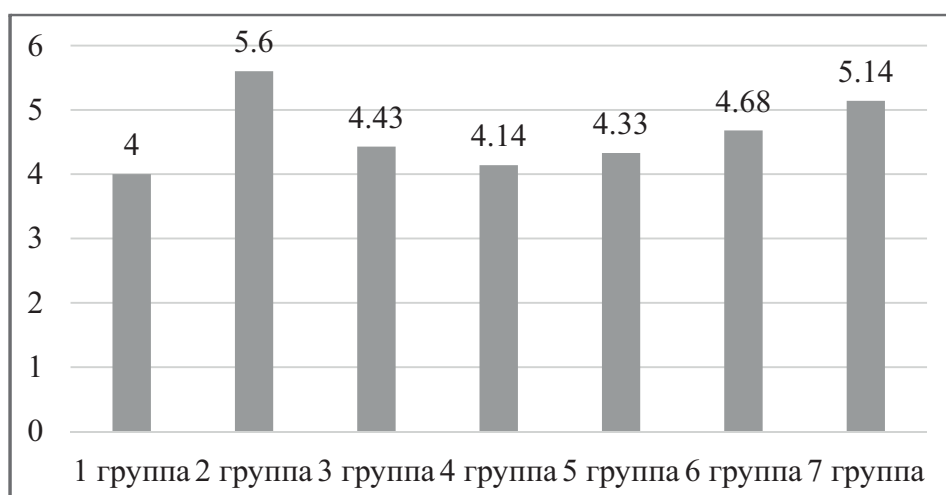
На рисунке 11 видно, что по шкале «толерантность к неопределенности» во всех группах, кроме 6, значения схожи. Для респондентов из шестой группы характерна до-



**Рисунок 11. Значения по шкалам опросника «Толерантность к неопределенности» для каждой из групп**

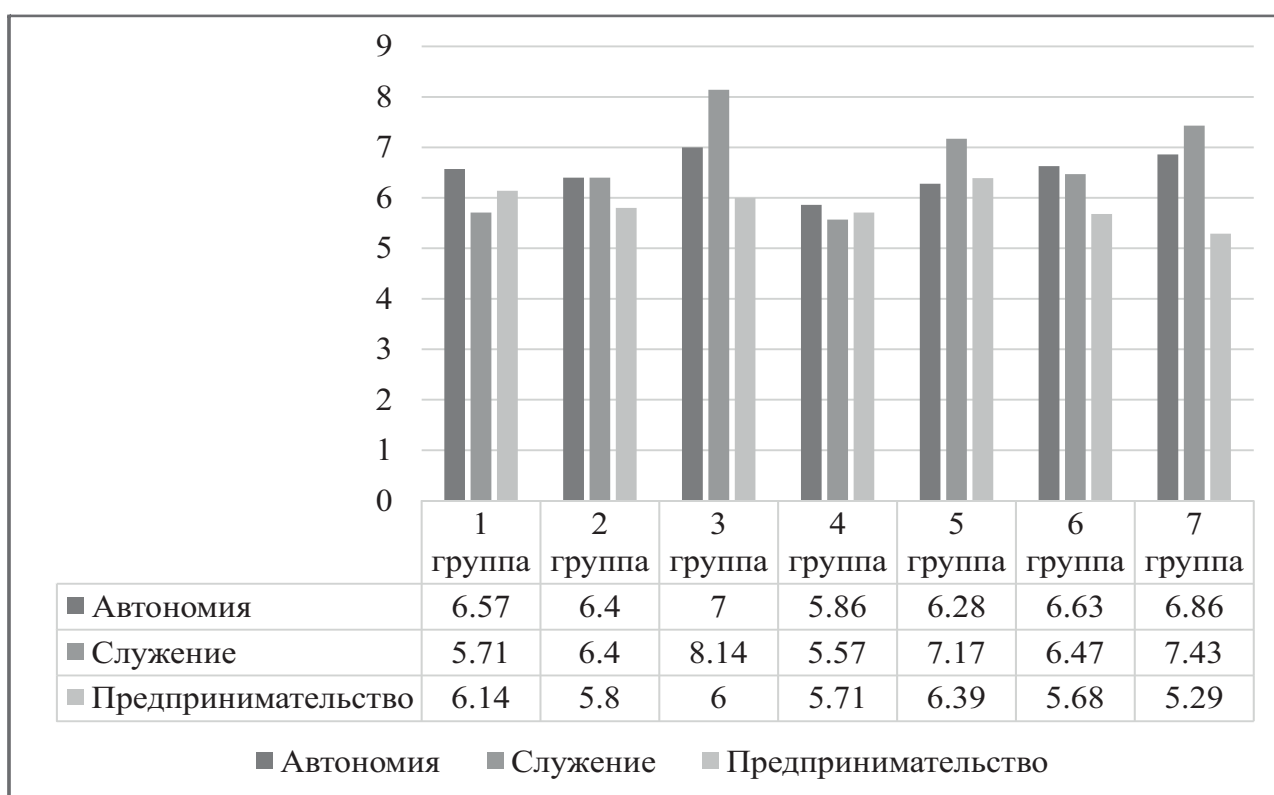
статочной низкой степени развитости толерантности к неопределённости. Яркой выраженностью интолерантности к неопределённости обладают респонденты из группы № 7, а для респондентов 2 и 6 групп характерны низкие значения по показателю межличностной толерантности к неопределённости. Таким образом можно сказать, что для группы 6 характерно ниже чем для других групп стремление к изменениям и свойственно непринятие неопределённости, характерно высокое стремление к ясности, к распределению правильных и неправильных мнений, ценностей, способов реагирования на ситуацию, в свою очередь, группы № 3 и № 5 имеют пограничные значения по данной шкале (64,71 и 64,64 при верхней границе для среднего уровня выраженности – 65).

Респонденты из группы № 7 имеют высокие значения по шкале «межличностная толерантность к неопределённости», что говорит об их стремлении к контролю и ясности в ситуации межличностного общения, они испытывают чувство дискомфорта при неопределённости в отношении других, обладают определённой бездейственностью по отношению к другим. Наименьшее значение по данной шкале у респондентов из группы № 2, что говорит об их стабильности в неопределённости межличностных отношений, они не испытывают фрустрации в ситуации неопределённости в отношениях с другими.



**Рисунок 12. Значения по шкалам опросника рефлексивности для каждой из групп**

На рисунке 12 представлены особенности рефлексивности для каждой группы несмотря на то, что высоких значений по данному показателю нет, о чем было написано ранее, можно сказать что для групп № 2 и № 7 (5.6 и 5.14 соответственно) характерна большая развитость рефлексии чем для остальных групп, для групп № 1 и № 4 характерны наименьшие значения по уровню рефлексивности (4 и 4.14 соответственно).



**Рисунок 13. Значения по выборочным шкалам методики «Якоря карьеры» (Э. Шейн, перевод и адаптация – В.А.Чикер, В. Э.Винокурова)**

На рисунке 13 представлены значения по шкалам методики «Якоря карьеры» для

каждой из групп. Как видно из рисунка наименьшие значения по шкале «автономия» у представителей 4 группы (5.86 балла), наивысшие значения у представителей 3 и 7 групп (7 и 6.86 балла соответственно), остальные группы находятся в зоне средних значений по выраженности автономии. Таким образом, можно сказать, что представители 3 и 7 групп больше стремятся к самостоятельности и независимости в деятельности.

По шкале «служение» наименьшие результаты у групп № 1 и № 4, что говорит об их низком стремлении к деятельности, приносящей пользу окружающим, а вот у группы №3, №5 и №7 это стремление выражено достаточно ярко, что свидетельствует об их желании приносить пользу людям, им важна деятельность, которая будет общественно значима.

Наибольшим стремлением к предпринимательской деятельности, то есть к независимой от каких-либо границ и рамок деятельности обладают респонденты, вошедшие в группы № 1, № 3 и № 5.

Анализируя результаты по данной методике для группы № 3, можно сказать, что для них присуща высокая мотивация служения и помощи людям, но делать они хотят это независимо ни от чьих рамок, руководствуясь только своими ценностями и идеалами. Для группы № 7, наоборот, гражданское участие выражается в форме совместной деятельности, так как значение по шкале «предпринимательство», как индикатор стремления к независимости деятельности достаточно низкое по сравнению с другими группами.

Далее рассмотрим значения по методике оценки психической активации, эмоционального тонуса для каждой из групп (представлены на рисунке 13).

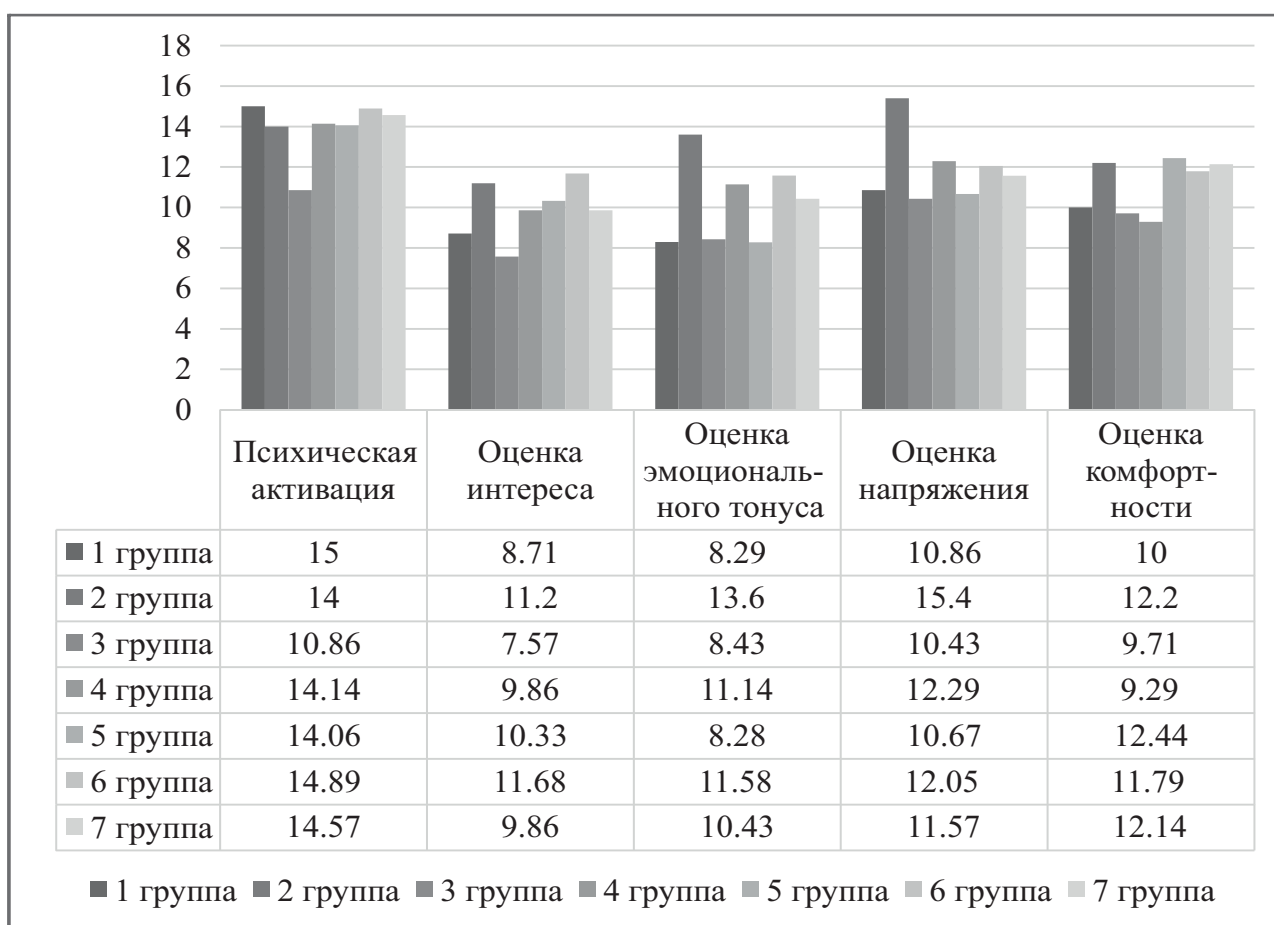
Как видно из рисунка 13, в кластерах отсутствует высокая степень выраженности психической активации, эмоционального тонуса, напряжения и комфортности, все значения находятся в зоне среднего уровня.

Таким образом, можно говорить о том, что значения по данной методике незначительно различаются по кластерам, всем респондентам свойственно испытывать определённое напряжение, чувство дискомфорта и некоторую заторможенность. Объяснить это можно воздействием рядов внешних факторов, накладывающих отпечаток на физиологическое состояние человека.

На рисунке 13 также видно, что для группы № 1 характерна наибольшая степень выраженности данных характеристик, что может говорить об их некоторой нестабильности.

Анализ напряженности (рисунок 14) показывает, что современному обществу свойственно находиться в ситуации нестабильности и быть в ситуации неопределённости, что вызывает чувство напряжения. По данной шкале результаты в большей степени направлены к высокому уровню, чем к низкому, а для респондентов группы №2 испытывают большее напряжение в сравнении с другими группами. Наименьшая степень выраженности чувства напряжения в группе № 1. Группы № 3 и № 7 также обладают достаточно низкой напряженностью.

Высокой комфортностью по сравнению с другими группами обладают группы № 3 и № 4, в группе № 5 степень выраженности комфортности стремится к низкому значению.



**Рисунок 14. Значения по методике оценки психической активации, эмоционального тонуса для каждой из групп**

Таким образом, респонденты из групп № 3 и № 7 сохраняют достаточно стабильное состояние вне зависимости от внешних стимулов.

На рисунке 15 представлены значения направленности локуса контроля для каждой из групп. Таким образом, яркой интернальностью обладают респонденты групп № 3, № 4 и № 7, это говорит об их сформированном внутреннем локусе контроля. Респонденты данных групп берут ответственность за свою жизнь на себя, действуют с позиции собственных сил, для них характерен достаточный уровень субъективного контроля.

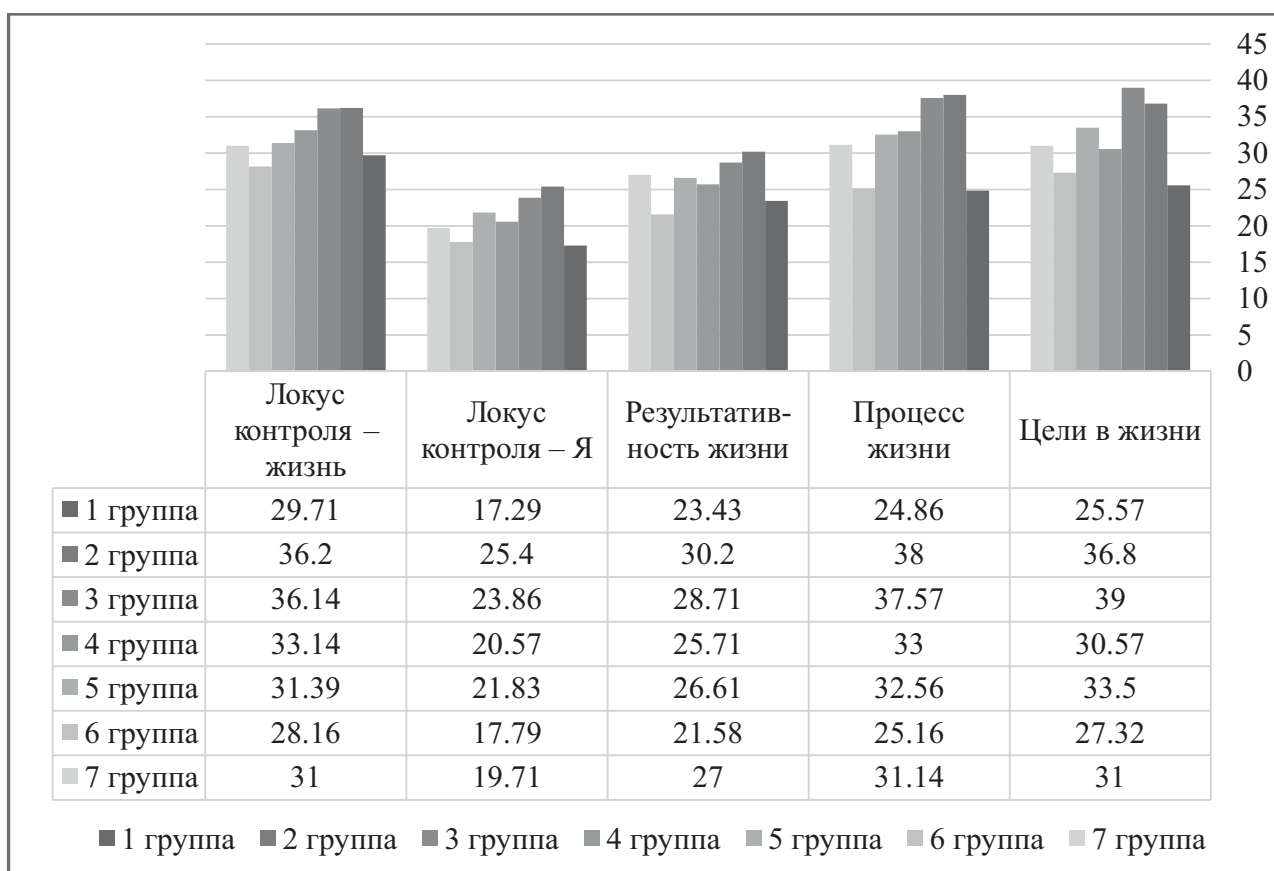
Для групп № 1 и № 2, наоборот, характерен низкий уровень субъективности, то есть им свойственно объяснять свои неудачи внешними обстоятельствами. Данные группы воспринимают события в их жизни как результат различных обстоятельств, от них не зависящих.

У групп № 5 и № 6 нет направленности ни в сторону интернального, ни в сторону экстернального локуса контроля, что говорит о несформированности данного компонента личности или его нестабильности.

На рисунке 16 представлено распределение значений по методике «Тест смысло-жизненных ориентаций» Д. А. Леонтьева для каждой группы. Как видно из рисунка 15, респонденты групп № 2 и № 6 имеют высокие значения по шкале «локус контроля – жизнь», что говорит о том, что членам данной группы свойственно свободно прини-



**Рисунок 15. Значения по методике «Локус контроля» Дж. Роттера для каждой из групп**



**Рисунок 16. Значения по методике «Тест смысложизненных ориентации» Д. А. Леонтьева для каждой из групп**

мать решения в своей жизни, им присуще осознание того, что контроль за своей жизнью – это их ответственность, в свою очередь, у групп № 1 и № 6 показатели по данной шкале значительно ниже, что говорит о том, что они воспринимают свою жизнь как неподвластную своему влиянию, а свобода выбора для них мнима и бессмысленна.

По шкале «локус контроля – Я» высокие значения в группах №2 и №3, что говорит о том, что для представителей данных групп характерно проявлять свободу выбора в реализации своих целей и решении поставленных задач. В группах № 1 и № 6 по данной шкале достаточно низкие результаты, что говорит об их неспособности контролировать свою жизнь и происходящие в ней события.

Шкала «Результативность жизни отражает» удовлетворенность самореализацией, оценивает продуктивность прожитой жизни, таким образом, группы №2, №3 и №7 оценивают свою жизнь как результативную, осмысленную, а прожитый отрезок жизни считают достаточно продуктивным, в отличие от групп №1 и №6, представители данных групп не видят результаты прожитой жизни.

Наибольший интерес к жизни испытывают представители группы №3, о чем свидетельствуют результаты по шкале «процесс жизни», для данной группы характерна эмоциональная окраска своей жизни, стремление жить ради самого процесса жизни, а для групп №1 и №6 характерно проявление неудовлетворённости своей жизнью на сегодняшний день, но представители данных групп могут видеть смысл жизни в будущих изменениях или в будущей деятельности.

Наиболее целеустремленными являются представители групп №2 и №3, показатели по шкале «цели в жизни» выше, чем у других групп, данное значение – индикатор того, что для этих групп характерно наличие целей в будущем, которые наделяют жизнь направленностью и осмысленностью, а вот группа №1, наоборот, живет сегодняшним днем, не планируя долгосрочные цели.

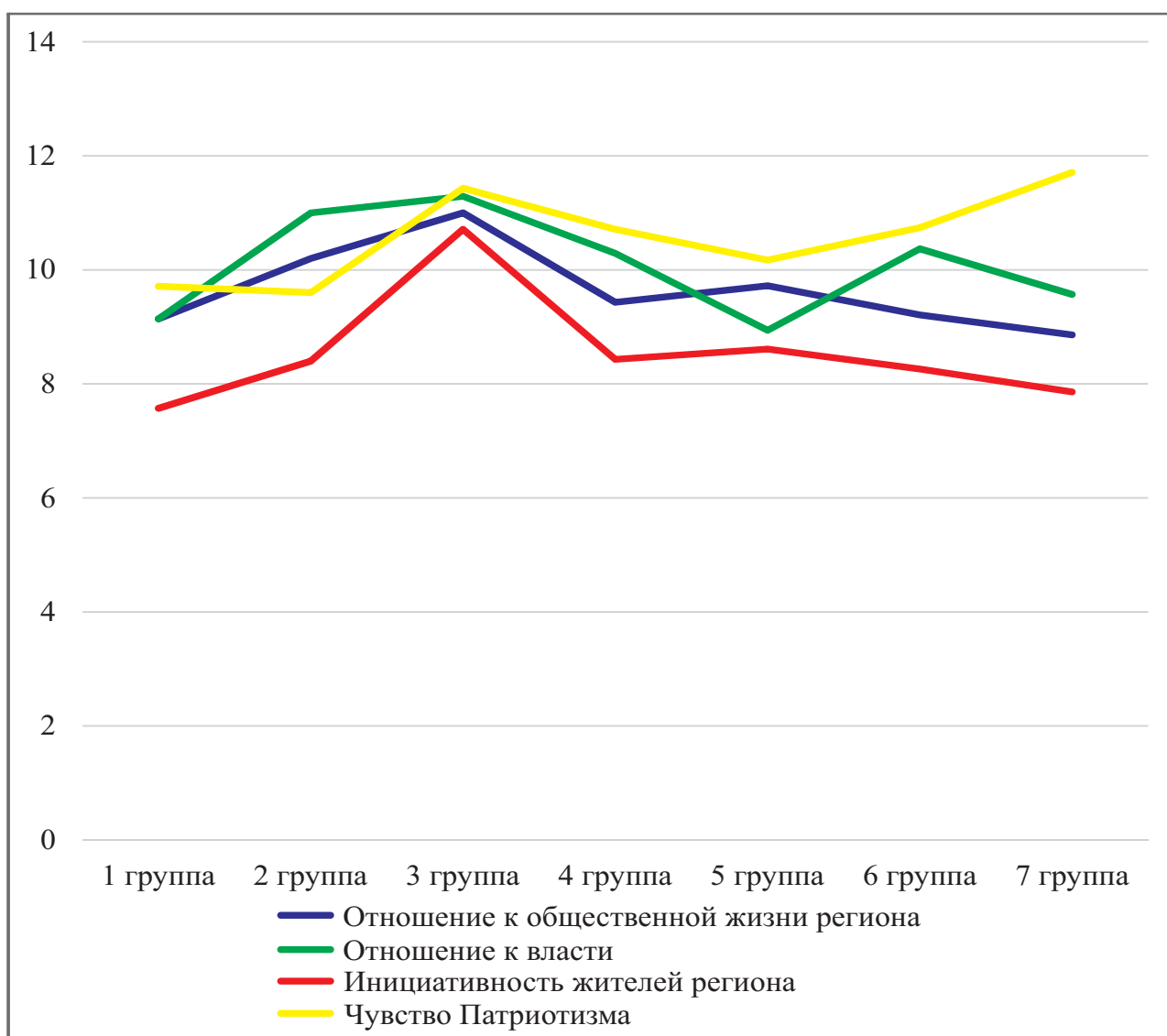
Для анализа деятельностных характеристик гражданской активности рассмотрим результаты, полученные по методикам «Уровень гражданской активности личности» и «Опросник политической социализации».

На рисунке 16 представлены результаты, полученные по методике «Уровень гражданской активности», для каждой из групп.

Как видно на рисунке 17, наибольшей выраженностью характеристик гражданской активности обладают респонденты из группы № 3, то есть данная группа – наиболее направленная на гражданскую активность, готова принимать участие во всех гражданских инициативах, имеют достаточную лояльность к власти.

Для группы № 1 характерна достаточно низкая инициативность при высоких значениях по шкалам «отношение к общественной жизни», «отношение к власти» и «чувство патриотизма», таким образом, респонденты данной группы не готовы к проявлению собственной инициативы в гражданской деятельности, но будут готовы ответить на предложения, поступающие извне. Данная группа наиболее пассивна в гражданском участии.

Для групп №2 и №4 характерны достаточно высокие результаты по показателю инициативности, но ниже, чем у группы №3, при высоких значениях по остальным шкалам. Можно сделать предположение о том, что для данных групп характерно избирательное отношение к гражданским инициативам



**Рисунок 17. Значения по методике «Уровень гражданской активности личности» для каждой из групп**

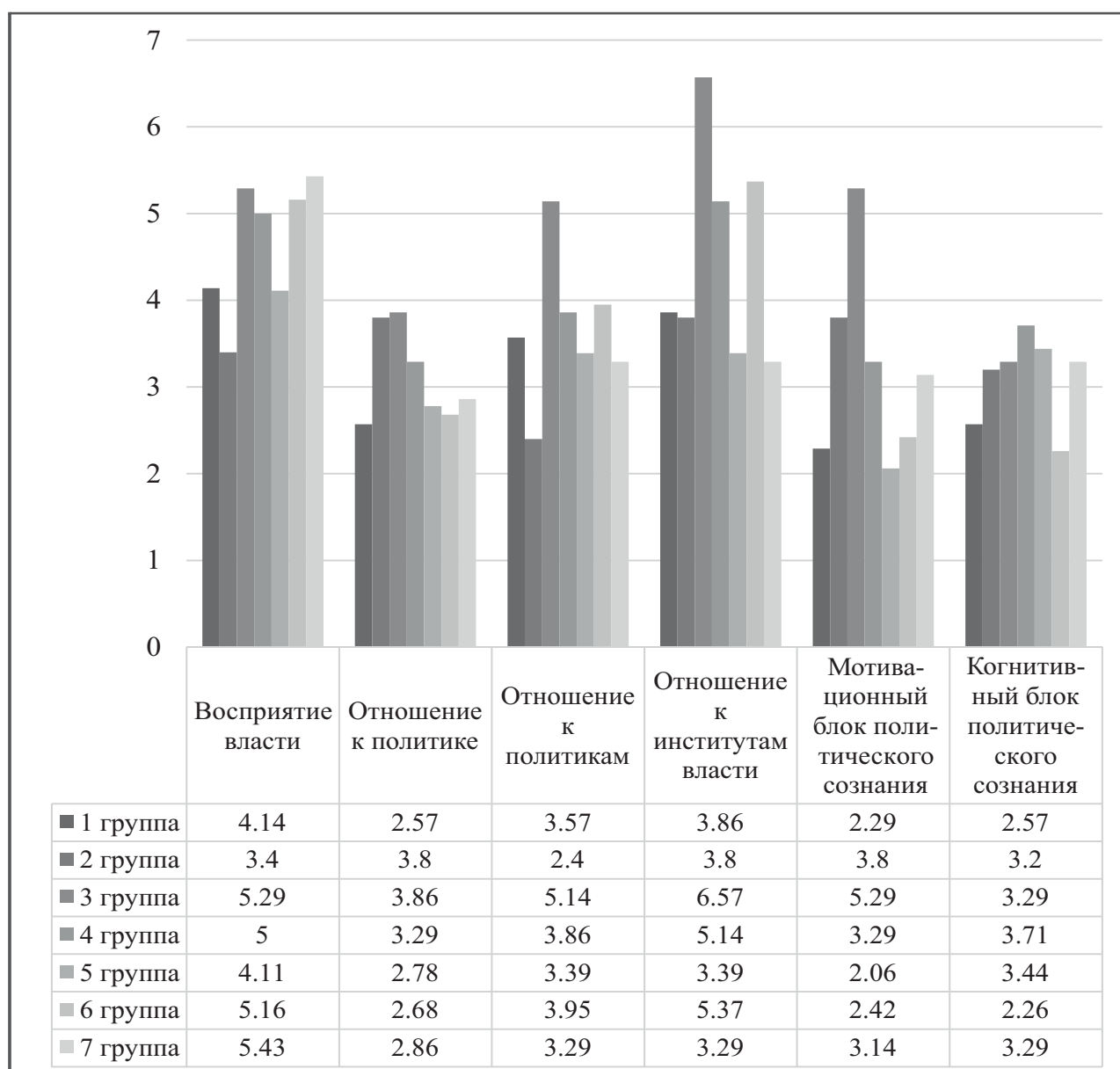
Для группы №5 характерен низкий уровень отношения к власти и инициативности при достаточной выраженности отношения к общественной жизни региона, таким образом, данная группа позитивно оценивает общественные изменения, но сама не проявляет гражданскую инициативу, и не видит роль государства в этих изменениях.

Для групп №6 и №7 характерно сформированное чувство патриотизма, так же, как и группа №1, они достаточно пассивны в гражданском участии, но при этом они имеют хорошее отношение к власти и отношению к общественной жизни, можно предположить, что данные группы передают инициативу гражданского участия на уровень власти и готовы поддерживать государственный строй.

Рассмотрим особенности политической социализации для каждой из групп (рисунок 18).

Как видно на рисунке 17, для групп №1 и №7 характерны низкие значения по всем шкалам методики, но по шкале «восприятие власти» показатель находится в зоне пограничного значения у группы №1 и в зоне высоких значений у группы №7, можно





**Рисунок 18. Значения по методике «Опросник политической социализации личности» Е. В. Черного для каждой из групп**

предположить, что данные группы видят возможности власти в изменении общества, но при этом они достаточно негативно относятся к данному социальному институту. При этом низкие значения по шкале «мотивационный блок политического сознания» подтверждают тезис о том, что для данных групп характерна пассивность в гражданском участии, они проявляют свою гражданскую активность в том, что не принимают участие в политических инициативах, отрицают их.

Для группы №5 характерны схожие результаты по шкалам опросника, но стоит отметить, что данная группа проявляет наименьшую мотивацию политического участия по сравнению с другими группами.

Для групп №4 и №6 характерна также пассивная гражданская активность, но при этом у них сформировано позитивное отношение к власти как в целом, так и к отдельным ее институтам (шкала «отношение к власти» – 5 и 5,16 баллов соответственно;

шкала «отношение к институтам власти» – 5,14 и 5,37 баллов соответственно). Таким образом, данные группы не проявляют активного гражданского участия, но поддерживают инициативу власти, понимая важность данного института, его необходимость в организации общественной жизни, поддержании общественных норм.

Для группы №2 характерны низкие результаты по шкалам «восприятие власти» и «отношение к политикам», «когнитивный блок политического сознания», то есть данная группа достаточно негативно воспринимает современную власть, при этом для группы характерны средние значения – 3,8 баллов по шкалам «отношение к политике», «отношение к институтам власти», «мотивационный блок политического сознания». Можно предположить что данная группа понимает важность института власти и важность политики, но при этом видит негативные тенденции в современном политическом устройстве, также для этой группы характерно некоторое стремление к политической деятельности.

Для группы № 3 характерны средние значения по шкале «отношение к политике», что подтверждает тезис о том, что данная группа стремится к преобразованию в обществе, но политика воспринимается ими как противоречивая структура со своими «подводными камнями», при высоких значениях по шкалам «восприятия власти» и «отношение к политикам» (показатель по данным шкалам 5,29 и 5,14 балла соответственно) – можно судить о том, что власть воспринимается данной группой в целом положительно. Также данная группа признает необходимость данного института в обществе, показатель по шкале «отношение к институтам власти» – 6,57 балла. Для данной группы характерен также высокий уровень мотивационного компонента политического сознания, что еще раз подтверждает тезис о том, что данная группа проявляет активное гражданское участие и готова на взаимодействие с политической структурой, если это необходимо для реализации поставленных целей. Но при всем этом, для данной группе свойственна незрелость политических ориентаций, они достаточно переменчива в своей идеологии, о чем свидетельствует низкий результат по шкале «когнитивный блок политического сознания». Таким образом, данная группа проявляет наибольшую гражданскую активность, но из-за своей незрелости ее представители могут быть вовлечены в деструктивные формы гражданской инициативы.

Таким образом, проведенный анализ позволяет выделить несколько типов гражданской активности, учитывая особенности каждой группы. Можно выделить активные и пассивные типы гражданской активности

Группа 1. Пассивный вовлекаемый тип, характеризуется низкой мотивацией к служению, экстернальным локусом контроля и низкими результатами по таким деятельностным характеристикам, как: вовлеченность в общественную деятельность, отношение к политике, отношение к политикам, мотивационный блок политического сознания, когнитивный блок политического сознания, при этом чувство патриотизма достаточно выражено. Таким образом, данная группа проявляет пассивную гражданскую активность, не участвует в общественной деятельности, но может быть легко вовлечена в различные общественные объединения, так как идеологические предпочтения развиты слабо, а развитое чувство патриотизма и экстернальный локус контроля делают данную группу наиболее уязвимой для деструктивных общественных течений.

Группа 2. Активный ситуативный тип. Данный тип гражданской активности характеризуется проявлением экстернального локуса контроля, умеренной мотивацией служения, при этом когнитивный блок политического сознания так же, как и у первой группы, развит слабо, но мотивация политического участия находится на среднем уровне, совместно с низким уровнем отношения к политикам и восприятия власти. Данная группа готова к проявлению гражданской активности, но она так же пассивно направлена и будет выражаться, только если войдет в сферу интересов индивида, то есть данная группа проявляет ситуативную гражданскую активность.

Группа 3. Это наиболее активная группа по выраженности гражданской активности, но в данной группе, так же как и в предыдущих, не сформированы идеологические предпочтения, при этом она лояльна к власти, считает ее необходимой структурой в обществе, локус контроля интернальный, что говорит о принятии ответственности за свою деятельность. Данная группа имеет высокую мотивацию служения, что говорит о их стремлении помогать другим. Данный тип можно назвать активным независимым типом гражданской активности, так как для данной группы свойственно выражать активную гражданскую деятельность, быть независимыми в своих действиях и поступках. Но при этом несформированность когнитивных структур политического сознания может способствовать проявлению деструктивной гражданской активности.

Группа 4. Пассивный лояльный тип. Данный тип характеризуется низкой мотивацией к служению, интернальным локусом контроля, низким уровнем мотивационного сознания, высоким уровнем отношения к институтам власти, то есть данный социальный институт воспринимается как важный элемент общественного устройства, отношение к власти также находится на высоком уровне, но вот отношение к политике негативное, что объясняется тем, что в целом данная группа понимает необходимость института власти, положительно оценивает деятельность власти, но сама не готова проявлять гражданское участие и инициативу.

Группа 5. Пассивный независимый тип. Данный тип гражданской активности характеризуется неопределенностью локуса контроля, низкой мотивацией служения, низкой развитостью компонентов политической социализации. Таким образом, гражданская активность данной группы проявляется в том, что она не принимают гражданского участия, при этом отношение, восприятие власти находится на среднем уровне, а вовлеченность в общественную деятельность достаточно высока, что говорит о том, что данная группа включена в общественную деятельность, но выступает в роли независимого наблюдателя, а не активного преобразователя окружающей действительности.

Группа 6. Данная группа характеризуется так же неопределенным локусом контроля, то есть нет смещения ни в сторону экстернальности, ни в сторону интернальности, мотивация служения выражена на среднем уровне. Данная группа высоко оценивает власть и ее компоненты, но не готова принимать ни политического, ни гражданского участия, не вовлечена в общественную деятельность, то есть данная группа выступает внешними наблюдателями за преобразованиями общества, сами при это никак не включаясь в эти изменения. Что делает её представителей пассивными наблюдателями.

Группа 7. Данная группа характеризуется высокой мотивацией служения и выра-

женным интернальным локусом контроля, при этом восприятие власти находится на высоком уровне, а вовлеченность в общественную деятельность низкая. Это говорит о том, что данная группа не готова к проявлению гражданской активности на данном этапе развития обществ, но при необходимости могут вступать в общественную деятельность если она будет соответствовать их ценностям. Результаты исследования показали, что несмотря на достаточно высокий уровень развития гражданской активности, в обществе преобладают пассивные формы выражения гражданской активности. Однако, количество жителей Крыма, проявляющих интерес к общественной деятельности неуклонно растет. Деятельность Общественной Палаты Республики Крым в этой сфере должна быть направлена на координацию активности общественных организаций и анализ содержания этой деятельности.

## Полиэтничный Крым как фактор консолидации в условиях вызовов современности



**Узунов В.В., член Комиссии по вопросам образования, науки и просветительской деятельности, доктор политических наук, директор Крымского филиала ФНИСЦ РАН.**



**Городецкая Е.Г., кандидат социологических наук, доцент, старший научный сотрудник Крымского филиала ФНИСЦ РАН**

Республика Крым к началу 2022 года представляла собой динамично развивающийся регион, органично входящий в общероссийское экономическое, политическое и (в меньшей мере) социальное пространство. Полиэтнический социум Крыма включает в себя разнообразие представителей этнических групп, культур, традиций.

В последние годы с особой остротой перед нашим обществом, перед Россией встает проблема социальной консолидации, рассматриваемой на уровне как всего нашего полиэтнического социума, так и региональных социумов, характеризующихся своими особыми проблемами, а также специфическими траекториями их решения в контексте общей траектории консолидации.

Однако социально-психологическая обстановка на фоне военной спецоперацией на Донбассе и на Украине начала усложняться, что выразилось в ослаблении необходимых социальных связей и механизмов традиционного социального контроля. С началом специальной военной операции в прилегающих к полуострову регионах произошло определенное увеличение уровня тревожности у части населения Крыма, который

постоянно варьирует в связи с приездом и размещением беженцев с Украины, часть которых подвержена воздействию националистической идеологии, культивирующейся на Украине.

Все это настоятельно требует от руководства Республики Крым немедленной системной реакции.

Объективные характеристики региона:

- пограничное расположение с зоной боевых операций;
- выход к Черному морю, облегчает проникновение на полуостров противников и просто нежелательных лиц;
- наличие в большинстве регионов Крыма групп риска (демографических, территориальных, этнических), способных повышать уровень социальной напряженности и дестабилизировать обстановку на местах;
- получение населением Крыма враждебной информации, включая фейки, цель которых – вызывать панику и/или формировать чуждые взгляды;
- ослабление социальных связей между демографическими, социально-профессиональными и территориальными группами населения Крыма, а также снижение эффективности механизмов социального контроля;
- появление в Крыму большого числа мигрантов потенциально нарушает сложившуюся структуру рынка труда, усложняет практику функционирования социальной инфраструктуры территорий, порождает напряженность по горизонтали «местные жители → мигранты».

Исходной величиной достоверности любого исследования является замер социально-психологического тонуса населения, в данном случае территории Республики Крым.

От состояния этого тонуса напрямую зависят ответы респондентов. Если люди удовлетворены условиями жизни, уровнем своего материально-финансового состояния, настроены позитивно, то, естественно, они более конструктивно отвечают и на другие вопросы, особенно на те, которые отражают их оценку общей социально-экономической и социально-политической ситуации. Если же они не удовлетворены своим положением, в ответах на вопросы фиксируется повышенный уровень протестности, часто идеологически не структурированной, или протестности персональной (против кого-либо, связанного с властью, начальством и т.п.).

Понятие переменной уровня социального самочувствия включает в себя, в первую очередь, социально-психологический тонус населения определенной территории, который, в свою очередь, зависит от двух вводных: общая социально-экономическая ситуация в стране, а также состояние решения неотложных проблем определенной территории. Эти составляющие, а также самооценка своего статуса – социального и материального – представляют основу состояния социального самочувствия людей.

Крым является одним из наиболее населенных регионов, со сложной этнической структурой, несбалансированной системой расселения, сложной и неравномерно развитой социальной инфраструктурой, особенно чувствительной к кризисным явлениям. Следует отметить, что жители Крыма сегодня сталкиваются с социальными, экономическими, политическими, полиэтническими, миграционными проблемами.

В мае-июне 2023 года было опрошено 464 респондента, которые представляют

взрослое население Республики Крым. Опрос проводил Крымский филиал ФНИСЦ РАН.

Как правило, отношение к ситуации в стране и/или регионе характеризует уровень социальной напряженности. Прежде всего, уровень тревожности населения связан с неустойчивостью информационных потоков, вызванных как действиями украинской пропаганды, так и с обилием различного рода слухов и сплетен, распространяемых прибывающими на полуостров жителями Украины, а также с участвовавшими обстрелами полуострова.

Рассмотрим оценку уровня социальной напряженности жителя Крыма.

Таблица 1

## Общий уровень социальной напряженности

Вариант ответа	% от общего числа опрошенных
чувствуем себя вполне спокойно	35,8
скорее, чувствуем себя спокойно, уверенно	16,8
трудно сказать, мы на это «не замораживаемся»	7,8
в последнее время стали ощущать небольшое беспокойство, тревогу	17,7
после пандемии ковида, а тем более после начала СВО настроение тревожное	22,0

Хотя баланс оценок является положительным (52,6% к 39,7%, соответственно), показательно, что 22 процента респондентов полагают, что этот уровень тревожности в Крыму «остаётся высоким».

С помощью корреляционного анализа посмотрим, представители каких этнических групп нагнетают в своем сознании и в сознании окружения идеи о «высоком уровне социальной напряженности в Крыму»:

Таблица 2

Уровень социальной напряженности  
По этнической принадлежности респондентов, в %

Вариант ответа	Русские	Украинцы	Крымские татары	Другие группы
чувствуем себя вполне спокойно	49,7	0,0	23,7	6,3
скорее, чувствуем себя спокойно, уверенно	16,3	22,6	15,7	12,5
трудно сказать, мы на это «не замораживаемся»	7,5	0,0	13,2	12,5

в последнее время стали ощущать небольшое беспокойство, тревогу	15,0	29,0	13,2	31,2
после пандемии ковида, а тем более после начала СВО настроение тревожное	11,5	48,4	34,2	37,5

Потенциальными группами риска являются представители этнической группы украинцев (77,4%), других этнических групп, среди них: армяне, греки, азербайджанцы, крымчаки, белорусы, казахи, чувашаи (68,7%) и крымские татары (47,4%).

Следующая группа, которая тесно коррелирует с оценкой изменений условий жизни, – это оценка ситуации в городах и районах Республики Крым (в ответах на данный вопрос допускалось несколько вариантов). Выделим первые четыре группы ответов на этот вопрос. По мнению респондентов, в целом за последние два года ситуация в городе (районе, селе) не изменилась, конечно, ковид и СВО несколько осложнили ее, но это все поправимо, считают 51,3% населения, все представители межэтнических групп поставили этот вариант ответа на первое место (русские – 43,5%, украинцы – 77,4%, крымские татары – 68,4%, другие группы – 31,3%). В том, что ситуация несколько ухудшилась после начала спецоперации, поскольку нарушилась уверенность в безопасности, спокойной жизни, считает 13,4%, среди представителей межэтнических групп ответы разнятся (русские – 12,9%, украинцы – 10,0%, крымские татары – 13,2%, другие группы – 25,0%). Стоит отметить, что 21,1% респондентов отметили, что ситуация не ухудшилась, хотя выросли цены на товары и продукты, а вот мнение представителей межэтнических групп выглядит неоднозначно (русские – 12,9%, украинцы – 3,2%, крымские татары – 13,2%, другие группы – 12,5%). Только 14,2% респондентов ощущают улучшение ситуации на себе, а мнение представителей межэтнических групп колеблется от 3 до 25 процентов (русские – 16,3%, украинцы – 3,2%, крымские татары – 10,6%, другие группы – 25,0%).

Рассмотрим иерархию жизненных ситуаций, которые пришлось пережить лично респондентам:

Таблица 3

### Оценка личных жизненных ситуаций, которые пришлось пережить лично

Вариант ответа	% от общего числа опрошенных
никакие из перечисленных	41,4
снижение доходов (переход на работу с более низкой оплатой и т.д.)	17,2
оскорбления /конфликты на почве национальной, религиозной нетерпимости	15,5
случаи мошенничества в интернете, кражи средств через сеть	13,8



ситуации, реально угрожающие жизни и здоровью (физическое насилие, грабеж и т.д.)	11,2
бытовые конфликты с представителями иных этнических групп	10,8
случаи нарушения Ваших гражданских прав	10,8
случаи коррупции в госорганах: системе здравоохранения, образования и т.д.	9,9
случаи дискриминации по половозрастному, религиозному, иному признаку	4,3
потеря работы не по Вашей воле	4,3
проблемы с выплатами кредитов, угрозы коллекторов	1,7
ситуация, когда вам пришлось покинуть свой дом (по причине вооруженных конфликтов в регионе, насилия, дискриминации, нарушения прав человека, природной катастрофы)	0,9

Из таблицы мы видим, что чуть больше половины респондентов указали сложные жизненные ситуации, которые они пережили. Выделим первую тройку обозначенных проблем – это снижение дохода; оскорбления/конфликты на почве национальной, религиозной нетерпимости; случаи мошенничества в интернете, кражи средств через сеть.

Первая тройка проблем у представителей межэтнических групп выглядит следующим образом: у русских – случаи мошенничества в интернете, кражи средств через сеть (19,1%), снижение доходов (17,7%), оскорбления /конфликты на почве национальной, религиозной нетерпимости (17,0%); у украинцев – снижение доходов (16,1%), потеря работы (6,5%), бытовые конфликты с представителями иных этнических групп (3,2%); у крымских татар – бытовые конфликты с представителями иных этнических групп (36,8%), оскорбления /конфликты на почве национальной, религиозной нетерпимости (26,3%), снижение доходов (13,6%); у представителей других групп – снижение доходов (25,0%), ситуации, реально угрожающие жизни и здоровью (18,8%), бытовые конфликты с представителями иных этнических групп (12,5%).

Решение проблем крымчан лежит в первую очередь на местной и региональной власти. Для любой власти важно заручиться поддержкой населения, так как оценку их работе они получают на выборах, поэтому провластным структурам важно понимать настроения и ожидания своего электората.

Какой же уровень доверия наших респондентов к региональной и местной власти?

Вообще же следует отметить, что в целом баланс уровня доверия носит положительный характер, так около половины респондентов (48,7%) доверяют региональной и местной власти, а треть (34,5%) респондентов выразили недоверие власти. Корреляционный анализ показал, что группами риска выступают представители этнических крымских татар и украинцев, их уровень недоверия составил 48,7% и 74,2% соответственно.

Еще один важный фактор консолидации общества, который нас интересует, – это межнациональные отношения в нашем регионе.

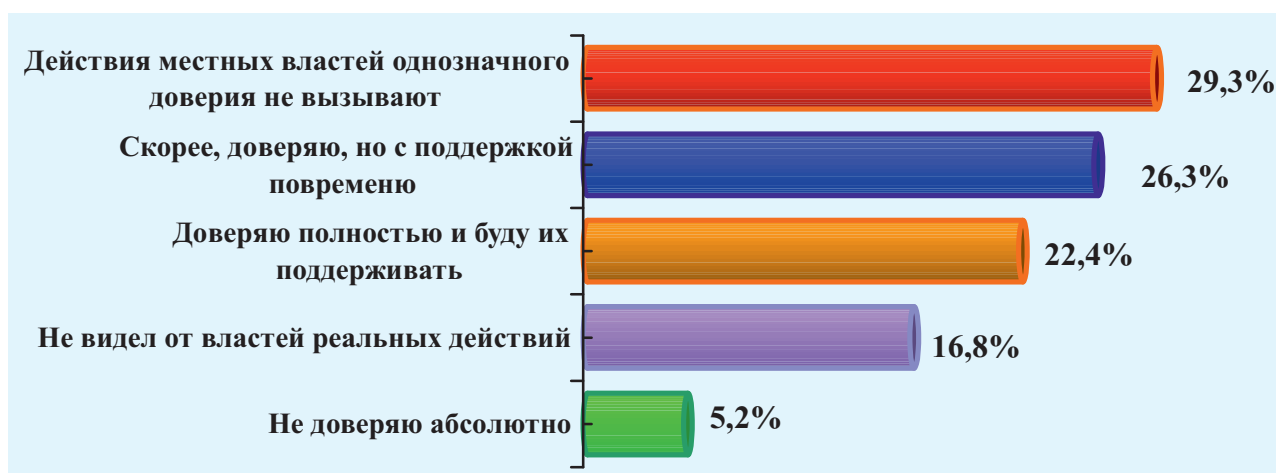


Рисунок 1. Уровень доверия к региональной и местной власти (%)

Таблица 4

#### Оценка характера межнациональных отношений в регионе

Вариант ответа	% от общего числа опрошенных
Мирное сосуществование	55,2
Доброжелательность	19,8
Доверие, партнерство	12,9
Вынужденная терпимость	9,5
Психологическая напряженность	2,6
Конфликтность	0,0

Как показали полученные данные, подавляющее большинство респондентов оценило характер межнациональных отношений в регионе позитивно и бесконфликтно. Заметим, что и представители всех этнических групп позитивно оценили состояние межнациональных отношений.

Именно об этом и говорил в своем выступлении в Пятигорске на заседании Совета по межнациональным отношениям Президент РФ Владимир Путин: «Специальная военная операция сплотила весь многонациональный Крым. Крымчане всем миром поддерживают наших воинов и жителей новых российских регионов. Консолидация гражданского общества в непростое для нашей Отчизны время является лучшим доказательством межэтнического согласия в республике».

После начала военной операции 24 февраля 2022 года по освобождению Донбасса и Украины увеличился поток беженцев из соседних областей.

В Крыму, где занятость часто носит сезонный характер, а очень многие жители подрабатывают, чтобы обеспечить более или менее комфортные условия жизни, именно эта работа представляла для них необходимый элемент социальных связей. Очень важным моментом здесь выступает и то, что с началом СВО Крым остался без авиасообщения, теракт на Крымском мосту 8 октября 2022 года и подрыв беспилотником 17 июня 2023 года, повлияли на отток туристов с полуострова и, соответственно, на сезонный зара-

боток местных жителей. В то же время появление в Крыму большого числа мигрантов с Донбасса и Украины, потенциально усугубило сложившуюся структуру рынка труда и повлияло на напряженность отношений между местными жителями и мигрантами.

Рассмотрим отношение жителей Крыма к трудовой конкуренции между местными жителями и мигрантами.

Таблица 5

**Оценка проблем трудовой конкуренции  
между местными жителями и мигрантами в Крыму**

Вариант ответа	% от общего числа опрошенных
это реальная проблема, приезжие занимают рабочие места местных жителей, особенно в последнее время	10,8
Да, мигрантам дают льготы и пособия, что раздражает жителей нашего региона	13,4
Это надуманная проблема, мигранты работают там, где не хотят работать местные	34,9
Наши регионы постоянно принимают мигрантов, поэтому мы к ним привыкли	41,0

Отношение к мигрантам неоднозначное, приблизительно четверть респондентов считают, что мигранты – это реальная проблема, а приезжие занимают рабочие места и пользуются льготами и пособиями, наиболее негативно к мигрантам относятся представители крымских татар (47,4%). Местным властям следует внимательно отслеживать эту ситуацию, чтобы отношения к мигрантам не переросли в конфликт, так как многие из них не только занимают рабочие места местных жителей, но и готовы работать за меньшее вознаграждение.

Прибытие в Республику Крым мигрантов из Украины, регионов России и западных стран создает дополнительные очаги напряженности и формирует угрозы криминологического и экстремистского характера. Рассмотрим мнение крымчан по оценке уровня криминологической ситуации в Крыму:

Таблица 6

**Как вы думаете, есть ли разница в частоте  
совершения преступлений у местных и мигрантов?**

Вариант ответа	% от общего числа опрошенных
Местные жители чаще совершают преступления, чем мигранты	3,5
Мигранты чаще совершают преступления, чем местные жители	19,4
Между местными и мигрантами нет существенной разницы в частоте совершения преступлений	34,9
Затрудняюсь ответить, не сталкивался	42,2

Полученные данные подтверждают: 19,4% местного населения считает, что мигранты чаще совершают преступления, чем местные, и 35% считают, что нет разницы между мигрантами и местными в совершении преступлений. Среди представителей крымских татар и украинцев, поддерживающих утверждение, что мигранты чаще совершают преступления, эта позиция еще выше (36,8% и 22,6% соответственно).

Такое отношение крымчан прежде всего связано с увеличением числа преступлений, терактов на территории Крыма, выявлением диверсантов, подпольных групп, сочувствующих «ждунов», которые курируются спецслужбами Украины. За последний год увеличилось число мигрантов из ближнего и дальнего зарубежья, которые не соблюдают и нарушают законы Российской Федерации.

### Список источников

Городецкая Е. Г. Парадоксы электорального настроения / Е. Г. Городецкая // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Социология. Педагогика. Психология. 2016. Т. 2 (68). № 2. С. 3–13.

Городецкая Е. Г. Мониторинг социально-политической и социально-экономической ситуации в Республике Крым: научный отчет КФ ФНИСЦ РАН (2023 г.) / Е. Г. Городецкая, В. В. Узунов, В. А. Захарова, Н. В. Чигрина. Симферополь, [б.и], 2023. 67 с.

Путин В. В. Заседание Совета по межнациональным отношениям // Президент России. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/councils/by-council/28/71165/>. Дата публикации: 19.05.2023.

Чигрин В. А. Проблемы будущего Крыма в оценках респондентов исследований Центра «Социо» 2005–2006 гг. Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Социология. Педагогика. Психология. 2017. Т. 3 (69). № 2. С. 3–9.

Чигрин В. А., Узунов В. В. Особенности социальной консолидации региональных сообществ Юга России // Гуманитарий Юга России. 2022. Том 11. № 1. С. 150-159. DOI: <https://doi.org/10.18522/2227-8656.2022.1.11> EDN: ZYZNSE

## Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Крым в современных реалиях, в свете происходящих конфликтов на Ближнем Востоке и в Восточной Европе



**Ширин И.Р., председатель  
Комиссии ОП РК по  
вопросам межнациональных,  
межконфессиональных  
отношений и народной  
дипломатии.**

Современное гражданское общество в Республике Крым сформировалось в результате многих перемен, произошедших как в мире, так и на территории нашей страны. В Крыму функционирует множество этнических образований, организованных в сложную этническую и социальную структуру. В Крыму проживают представители 175-ти национальностей. Республика Крым, как и вся Российская Федерация, характеризуется полиэтничностью, причем одни этносы в течение длительного времени живут и развиваются в пределах Крымского полуострова, другие стали жить в Крыму совсем недавно. Национальная структура Крыма и межнациональные отношения в регионе требуют соответствующей политики, которая может обеспечить межэтническое согласие. В связи с этим за последние годы (с тех пор, как Республика Крым вернулась в состав Российской Федерации и получила возможность активно развивать все сферы гражданского общества) в Крыму был выработан ряд уникальных управленческих практик по достижению межнационального согласия на региональном уровне, поскольку именно на уровне регионов разрабатываются и реализуются уникальные управленческие решения по разрешению межнациональных проблем и предотвращению конфликтов на национальной почве.

Огромная роль в сохранении и поддержании межнационального мира и согласия на полуострове принадлежит нашему национальному лидеру Владимиру Владимировичу Путину и Главе Республики Крым Сергею Валерьевичу Аксёнову. Межнациональное согласие и вопросы гармонизации межэтнических отношений постоянно находятся в их фокусе внимания.

Необходимо подчеркнуть, Россия берет на себя ответственность по исправлению

исторических ошибок. Реализация Указа Президента Российской Федерации о реабилитации репрессированных народов – яркое тому подтверждение.

В Республике Крым накоплен богатый опыт по развитию и гармонизации межэтнических отношений, получивший высокую оценку на общероссийском уровне. В связи с реализацией задач, поставленных в Стратегии государственной национальной политики<sup>1</sup>, в Крыму разработан ряд программ по развитию и гармонизации межнациональных отношений.

В соответствии со статьями 64, 65 Конституции Республики Крым, в целях сохранения межнационального и межконфессионального согласия в Республике Крым, профилактики и противодействия любым формам проявления экстремизма, Указом Главы Республики Крым Сергея Валерьевича Аксёнова в Крыму был создан Совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Главе Республики Крым. В состав Совета входят представители практически всех многочисленных этносов, проживающих в Крыму, а также представители различных конфессий.

Также в Республике Крым на протяжении 5 лет ведет активную гражданскую деятельность Совет крымских татар при Главе Крыма. Задачами Совета, согласно Указу Главы Крыма, являются формирование и осуществление комплекса мер по восстановлению исторической справедливости, политическому, социальному и духовному возрождению крымских татар, а также создание для них условий для полноправной интеграции в российское сообщество; выявление и анализ проблем крымских татар в Республике Крым, требующих решения в соответствии с Указом Президента РФ о мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержки их возрождения и развития; анализ эффективности и полноты осуществления в Республике Крым мер по восстановлению исторической справедливости, политическому, социальному и духовному возрождению крымских татар в соответствии с упомянутым Указом Владимира Путина.<sup>2</sup>

В Республике Крым реализуется Государственная программа Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым – территория межнационального согласия».<sup>3</sup> Данная программа, прежде всего, нацелена на гармонизацию межнациональных отношений, укрепление единства многонационального народа Республики Крым, обеспечение условий для его полноправного развития. В рамках вышеупомянутой программы в Республике Крым оказывается всесторонняя поддержка деятельности национально-культурных общественных объединений, направленной на реализацию мероприятий по национально-культурному развитию, сохранению традиций, культур, языков народов Крыма и укреплению гражданской идентичности российской нации. Также благодаря данной

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (с изменениями и дополнениями).

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 21 апреля 2014 г. № 268 «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития» (с изменениями и дополнениями).

<sup>3</sup> Постановление Совета министров Республики Крым от 29.01.2018 № 30 (ред. от 24.06.2021) «Об утверждении Государственной программы Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым – территория межнационального согласия».

программе представители депортированных народов имеют возможность получить индивидуальные жилые дома, выплаты и обустройство мест компактного проживания.

Реализацией ранее упомянутой программы занимается Госкомнац Республики Крым (далее – Госкомнац РК)<sup>4</sup>.

С июля 2023 года в тесном взаимодействии с Госкомнацем РК работает Комиссия по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии Общественной палаты Республики Крым (далее – Комиссия ОП РК).

Так в сфере международного сотрудничества Госкомнацем РК с участием Комиссии ОП РК продолжается практика проведения «круглых столов».

С целью профилактики и противодействия экстремизму в Республике Крым с участием Комиссии ОП РК в 2023 году осуществлялись:

- проведение ведомственных семинаров-совещаний с участием правоохранительных и надзорных органов, посвященных перспективным методам противодействия экстремизму;
- информационно-пропагандистское противодействие экстремизму и терроризму;
- проведение мониторинга интернет-ресурсов в части размещения информации и распространения литературы с признаками разжигания национальной, религиозной вражды, унижения национальной чести и достоинства;
- привлечение религиозных организаций традиционных конфессий Республики Крым к пресечению распространения идеологии радикальных религиозных течений, раскрытию преступной сущности и осуждению деятельности международных экстремистских и террористических организаций.

При участии члена ОП РК, председателя Комиссии ОП РК Ширина И.Р. проводились совместные консультации в целях дальнейшей эффективной социально-культурной адаптации и интеграция мигрантов в Республике Крым, где Госкомнацем РК ежегодно осуществляется:

- проведение обучающих семинаров для органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым в сфере социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов;
- информационно-методическое сопровождение социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в Республике Крым;
- проведение мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию и интеграцию мигрантов в общественное пространство Республики Крым, с участием исполнительных органов власти Республики Крым и местного самоуправления, правоохранительных и надзорных органов, руководителей национально-культурных автономий, общественных и религиозных организаций, работодателей, привлекающих мигрантов для осуществления трудовой деятельности.

При координации Госкомнаца Крыма членами Комиссии ОП РК, религиозными организациями, национально-культурными объединениями, общественными организациями, предпринимателями проводится сбор гуманитарной помощи, доставка кото-

<sup>4</sup> Государственный комитет по делам межнациональных отношений Республики Крым – исполнительный орган государственной власти Республики Крым, проводящий государственную политику в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

рой осуществляется в Херсонскую и Запорожскую области при взаимодействии с ГУ МЧС по Республике Крым.

Ключевой интеграционный подход в коммуникациях этнических объединений Крыма с соотечественниками – проведение съездов соотечественников, проживающих за рубежом. Ежегодно представители крымско-татарских культурных сообществ из разных стран мира принимают участие в съездах соотечественников, проживающих за рубежом. Государство видит большую востребованность в активном общении между соотечественниками крымско-татарского народа со всего мира, являющимися частью большой цивилизационной семьи народов России. Отдельно стоит подчеркнуть особую роль мусульманского духовенства в продвижении культурно-гуманитарных проектов крымско-татарских общественных организаций и поддержании межконфессионального и межнационального согласия. Участники мероприятия принимают резолюцию, в которой призывают зарубежные крымско-татарские общины содействовать активизации духовных, общественных отношений, развитию экономических и культурных связей, а также совместной реализации гуманитарных проектов, организуемых руководством Республики Крым, в числе которых «Дни крымско-татарской культуры» в Турции, имеющих целью языковое, образовательное, социальное и гуманитарное развитие крымско-татарского народа, распространение объективной информации о современной жизни крымских татар в Крыму. Организаторами мероприятия также выступают ГБУ РК «Дом дружбы народов» и Государственный комитет по межнациональным отношениям Республики Крым.

Крымские татары, прибывшие из-за рубежа, возлагают цветы к памятнику дважды Героя Советского Союза Амет-Хана Султана, Мемориальному комплексу «Путь возрождения народов Крыма» в Бахчисарайском районе, а также посещают Музей истории и культуры крымских татар «Ханский дворец» и Музей дважды Героя Советского Союза Амет-Хана Султана.

Украинская община Крыма является одним из крупнейших по численности этнических объединений в Крыму, равно как и заграничная община украинцев. В связи с этим Государственный комитет по делам межнациональных отношений в Крыму при участии Региональной национально-культурной автономии «Украинская община Крыма» ежегодно, в том числе и в 2023 году, проводят съезды соотечественников. Совместно с членами Украинской общины Крыма в съезде принимают участие гости из-за рубежа, а именно: из Республики Беларусь, Латвии, Эстонии, Польши, Германии и Исландии. Кроме того, в съездах принимают участие представители власти, государственных учреждений, общественных организаций и национально-культурных автономий Республики Крым. В рамках съезда участники обсуждают совместные шаги по наращиванию усилий, направленных на дальнейшую консолидацию соотечественников, проживающих за рубежом, сохранение национально-культурной идентичности.

В программу съезда включены проектные сессии, «круглые столы», экскурсии по знаковым для украинцев местам в Республике Крым. Эти мероприятия направлены на выработку основных направлений стратегического развития зарубежных объединений, а также противодействие мифов о том, что украинцам, проживающим на терри-



тории Республики Крым, отказывают в основополагающих правах, а также о том, что они сталкиваются с какими-либо притеснениями.

Опыт международного взаимодействия Общественной палаты Республики Крым показал, что партнерство по линии институтов гражданского общества, некоммерческих организаций открывает большие возможности для обмена опытом и реализации совместных проектов даже в тех условиях, когда диалог на официальном уровне труднодостижим.

В 2022 году произошли события исторического масштаба, которые оказали непосредственное влияние на тенденции в состоянии российского общества. В связи с этим, в 2023 году мы можем отметить высокий уровень общественной консолидации, достигнутый при реализации многочисленных гуманитарных и общественных инициатив. Безоговорочная поддержка вхождения в состав России Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей – все это стало индикатором растущего уровня доверия в российском обществе к общественным институтам.

С начала специальной военной операции первостепенной задачей российских институтов гражданского общества стало формирование единого гуманитарного пространства, единых условий для общественной, проектной и социально полезной деятельности, охватывающей территории новых регионов. Общественная палата стала одной из центральных площадок для реализации гуманитарных проектов, системной помощи и взаимодействия на уровне общественных институтов и некоммерческих организаций.

Силы гражданского общества сплотились, поддержав гуманитарные проекты и инициативы, направленные на помощь жителям исторических территорий. Так, члены Комиссии по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии Общественной палаты Республики Крым совместными усилиями своих активистов сделали первый вклад во всестороннюю поддержку специальной военной операции на Украине.

Общественные деятели и рядовые крымчане стали объединяться ради помощи людям на территориях, которые вернулись в состав России, бойцам, принимающим участие в СВО, а также увековечения памяти тех, кто отдал свою жизнь за Родину – Российскую Федерацию.

События 2023 года убедительно показали зрелость российского гражданского общества, готовность к консолидации всех его институтов в целях обеспечения эффективного сотрудничества с органами государственной власти во благо национальных интересов, исторической самобытности, независимости культуры и традиций, а также общего будущего.

Геополитическая турбулентность не повлияла на национальную повестку устойчивого развития. В нее активно вовлечены эксперты, лидеры общественного мнения, гражданские активисты. Подводя итоги, важно отметить важнейшую тенденцию в развитии гражданского общества нашей страны – возрастающую гражданскую активность и растущее желание граждан нашей страны непосредственно участвовать в развитии идей и воплощении инициатив, которые будут определять ее будущее.

После начала спецоперации «внешние модераторы» активизировали попытки де-

стабилизировать ситуацию в Крыму, однако на состоянии межнациональных отношений в республике это не отразилось, они остаются стабильными. «После начала проведения СВО внешние модераторы усилили информационную активность, направленную на пропаганду среди населения идеи «возвращения Крыма в состав Украины», акцентируя внимание на крымских татарах и прибывающих на полуостров гражданах Украины. Но предпринимаемые попытки не находят отклика среди населения, состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в республике остается стабильным».<sup>5</sup>

Нельзя не согласиться со словами руководителя ФАДН Игоря Баринова, который подчеркнул, что очевидная сплоченность, в том числе и межнациональная, проявляется в боях с неонацистами. На переднем крае плечом к плечу сражаются представители всех народов нашей страны, которые стали братьями и останутся вне зависимости от национальности или вероисповедания. К сожалению, среди воинов есть те, кто получили тяжелые ранения, стали инвалидами, но они готовы и дальше служить Родине, отметил глава ФАДН.

Этнические и конфессиональные процессы не могут существовать отдельно, они всегда существуют вместе. Любой этноконфессиональный процесс является следствием деятельности людей, которая характеризуется тем, что человек способен формировать и выбирать конфессиональные ориентации и ценности.

Внешние враги пытаются создать на полуострове соперничество между двумя конфессиями, в результате чего породить конфликты в межконфессиональных отношениях. В противовес этому общими усилиями Главы Республики Крым, исполнительной, законодательной властью, Общественной палатой Республики Крым, правоохранительными и иными государственными, муниципальными органов, организаций и объединений межнациональные и межконфессиональные отношения на полуострове складываются гармонично, общественные настроения и мнения не конфликтны.

Проявления таких проблем, как экстремизм и терроризм, которые препятствуют развитию государства, нарушая внутреннюю и внешнюю стабильность, в Крыму не наблюдаются.

Так как Крым находится в благоприятных климатических условиях, он привлекает множество народностей. Как указывалось выше, на полуострове проживают сотни национальностей. В том числе, при посредничестве Общественной палаты Республики Крым, между народом (жителями) и правительством Крыма поддерживаются благоприятные отношения. Властями обеспечивается на должном уровне национальное, культурное развитие этносов, духовное развитие нации с помощью ценностей, традиций, которые формируют базу для развития проживающего на полуострове народа.

Украина совместно с её западными партнерами делает различные попытки, чтобы ухудшить социально-политическое положение в Крыму. Киевские власти пытаются у границ полуострова провести опасные ракетные стрельбы, подготовить террористические акты. При этом Россия активно противостоит этим внешним угрозам.

Текущая ситуация на Ближнем Востоке породила еще один мощнейший поток ин-

<sup>5</sup> Сообщение в пресс-службе Федерального агентства по делам национальностей по итогам встречи руководителя ведомства Игоря Баринова с Главой Республики Крым Сергеем Аксеновым.

формационного мусора. Некие провокаторы распространили информацию о том, что наступление ХАМАС организовали Иран и Россия. В США и Канаде обыватели уверены, что во всем виноват В. В. Путин. А израильские стратеги делают вид, что они ни о чем не подозревали, и нападение ХАМАС стало для них неожиданностью... Данный тренд хорошо ложится в интерес, очень выгодный третьим сторонам. Это использование тактики втаскивания «неудобных» в разного рода конфликты в невыгодной для них позиции.

В связи со сложившейся ситуацией на внешней арене исполнительными органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, национальными общественными, религиозными организациями при поддержке федерального центра проводится планомерная и системная работа, способствующая упрочению межнационального согласия и общегражданского российского единства.

В настоящее время в Республике Крым наблюдается стабильно спокойная обстановка в общественно-политической, межнациональной и межконфессиональной сферах. Конфликтных ситуаций, способных перерасти в межнациональный конфликт, не зафиксировано. Межнациональное согласие в Республике Крым подтверждается проведением многочисленных совместных мероприятий, в которых активное участие принимают представители всех этносов и конфессий.

Обеспечение и защита прав граждан на свободу совести и вероисповедания, национальную идентичность, гарантированных законодательством Российской Федерации, находится под комплексным и системным контролем органов государственной власти Республики Крым. Следуя политическому курсу Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, органы государственной власти Республики Крым проводят системную работу по обеспечению гражданского единства, которая ведет к укреплению мира и стабильности в нашей стране.

В настоящее время предпринимаются беспрецедентные шаги по решению жизненно необходимых вопросов по обустройству репрессированных граждан и их потомков.

Совместными усилиями, на основе взаимного доверия, сотрудничества и согласия можно достичь успеха в деле развития нового Крыма – богатого и привлекательного для россиян и гостей со всего мира. Наш долг – помнить о трагических страницах истории и развивать Республику Крым на принципах демократии и гуманизма, строить страну, в которой жизнь человека, его права и свободы всегда будут наивысшей ценностью.

Как отметил Премьер-министр Крыма Юрий Гоцанюк, по результатам проведенных социологических исследований, доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений на территории Республики Крым, составила 89,1%.

Вопрос межнациональных и межрелигиозных отношений всегда носил очень деликатный и во многом острый характер. Этот год показал, что, несмотря на все попытки рассорить многоконфессиональный народ России, поставить под сомнение его единство, государству в непосредственном взаимодействии с обществом удалось сохранить межнациональный мир и стабильность в стране.

## Патриотический консенсус: сохранение и укрепление традиционных духовно-нравственных ценностей, патриотическое воспитание в Республике Крым



**Чегринетц Р.В., председатель  
Комиссии Общественной  
палаты Республики Крым  
по вопросам сохранения и  
укрепления традиционных  
российских духовно-  
нравственных ценностей,  
защиты исторической  
правды, культуры и  
патриотического воспитания**

В 2023 году гражданское общество Республики Крым продемонстрировало единство и сплоченность в ответе на внешние вызовы в финансовой, экономической и социально-политической сферах, а также периодах активного поиска и реализации новых стратегий, позволяющих стране не только адаптироваться в условиях динамично меняющихся правил игры и зачастую односторонней отмены ряда этих правил на международном уровне, но и открывать для себя новые возможности лидерства.

Еще на рубеже 2022–2023 годов эксперты предсказывали России колоссальные перемены, и именно гражданское общество сыграло в них ключевую роль. Крым традиционно лидирует по уровню поддержки политики нашего общенационального лидера Владимира Владимировича Путина.

Ключевыми для крымского гражданского общества являются вопросы всесторонней поддержки участников СВО и членов их семей. Поддержка военнослужащих стала приоритетным направлением работы также для множества российских общественных и некоммерческих организаций, которые в 2023 году при широком участии добровольцев реализовывали различные проекты по помощи и поддержке военнослужащих, находящихся в зоне боевых действий.

Крымские волонтеры изготавливают маскировочные сети, окопные свечи, браслеты выживания, собирают и передают широкий перечень гуманитарной помощи, не только закупают, но и сами собирают различные высокотехнологичные устройства, необходимые в зоне боевых действий, от приборов связи до беспилотных летательных аппаратов.

«Общероссийский народный фронт» в Республике Крым продолжает реализацию масштабного проекта по сбору средств и гуманитарной помощи бойцам СВО «Всё для Победы!».

Консультации, помощь и поддержку семьям военнослужащих из Республики Крым оказывает филиал Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Крым. Общественные национальные объединения Крыма, а также представители крымского духовенства также активно включены в поддержку участников СВО.

Крымчане бережно относятся к сохранению памяти о погибших участниках специальной военной операции. В День Победы впервые на территории Республики Крым открыт памятник павшим в ходе специальной военной операции. На мемориале увековечены имена 20 военнослужащих. Все они служили в воинской части Красногвардейского района Республики Крым и погибли в 2022 году.

Памятник находится на Аллее героев, там же расположены бюсты защитников, которые воевали с фашистами в годы Великой Отечественной войны. Монумент включает в себя скульптуры летчика и пехотинца. На плитах надпись: «Вечная слава и вечная память павшим в боях героям СВО».

В Крыму открывают памятные доски героям, погибшим в боях в зоне спецоперации на Украине. В 2023 году установили около 20 мемориальных досок с именами погибших героев специальной военной операции.

Гражданское общество вместе с государством на протяжении последних лет оказывает активное противодействие попыткам переписать и уничтожить историко-культурное и материальное наследие Великой Отечественной войны. Консолидированную позицию крымское гражданское общество выразило в отношении неприятия разрушения исторического наследия России и ее народов. На территории Крыма реализуется ряд общественных проектов по восстановлению памятников Великой Отечественной войны, в котором приняли участие представители Общественной палаты и такие общественные организации, как «Волонтеры Победы», «Поисковое движение России», «Бессмертный полк России».

Продолжением политики по «стиранию» и разрушению историко-культурных ценностей, связанных с Россией, стала беспрецедентная атака на русскую культуру и историю в странах Запада в 2023 году. Так называемая отмена русской культуры на фоне специальной военной операции стала доминирующим отношением ряда западных государств к культурному и историческому наследию России. По данным опроса ВЦИОМ, каждый второй россиянин был обеспокоен попытками западных стран изъять российскую культуру из публичного международного пространства. Значительная часть россиян выразила мнение, что свои права в культурной сфере необходимо защищать. При этом 73% опрошенных граждан считают, что вводить зеркальные меры и «отменять» западную культуру в нашей стране не нужно. Жители Республики Крым также активно включены в сохранение исторической памяти.

На протяжении 2023 года в экспертной среде продолжились активные дискуссии по вопросам формирования системы патриотического воспитания и тем проблемам, с которыми сталкиваются все вовлеченные в её реализацию стороны – от профессиональных сообществ до организаций и ведомств, курирующих вопросы патриотического воспитания на государственном уровне.

Сегодня все участники этого процесса отмечают, что образование и воспитание но-

вых поколений в условиях всеобщей цифровизации и непрерывной трансформации ценностных ориентиров подрастающего поколения являются одной из ключевых и сложнейших задач, решать которую необходимо в тесном взаимодействии государства и гражданского общества.

Подтверждением важности, которую придает государство патриотическому воспитанию, стало участие Президента России в первом открытом уроке «Разговоры о важном», который прошел в День знаний 1 сентября 2023 года. Владимир Путин побеседовал с 30 школьниками, победителями олимпиад и конкурсов в области культуры, искусства, науки и спорта, обсудил с ними такие вопросы, как развитие новых регионов страны, взаимоотношения с Китайской Народной Республикой, значимость семьи и культуры в жизни каждого человека, история и будущее России.

Вопросы демографического развития, поддержки семей с детьми, сбережения народа России на протяжении последних лет являются приоритетной задачей государства. Сегодня для улучшения демографической политики в России сформирована целостная система мер поддержки семей с детьми. Решения, принятые на государственном уровне в 2023 году, способствовали ее дальнейшему совершенствованию и укреплению. Государственная демографическая политика России направлена на формирование позитивного отношения в обществе к семьям с детьми и многодетным родителям, защиту материнства и детства, представления о том, что дети – главная ценность страны. Подтверждением устойчивости и планомерности реализации демографической политики со стороны государства в 2023 году стали важные дополнения, внесенные в Основы государственной культурной политики Российской Федерации 30 января 2023 года, в частности: создание условий для воспитания и развития детей на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей и защита их интересов, а также защита традиционных семейных ценностей и института брака как союза мужчины и женщины.

В мае 2023 года Президент России утвердил Стратегию комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, в которой закрепляется признание Российской Федерацией детства важным этапом развития человека, исходя из необходимости создания безопасных условий для реализации прав и законных интересов ребенка.

Это решение еще раз подтвердило, что государство стремится создать надежную основу для развития детей в нашей стране.

В 2023 году продолжилось системное внедрение мер поддержки семей с детьми. Было введено единое пособие, которое выплачивается беременным женщинам и семьям, воспитывающим детей. Эта мера действует начиная с беременности мамы и до момента, когда ребенку исполняется 17 лет. Если среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, то пособие выплачивается в размере 50% от прожиточного минимума, либо 70%, если семья не выходит из ситуации бедности, либо в ряде случаев выплачивается до одного прожиточного минимума.

Отмечу, что Республика Крым стала первым регионом, где частные клиники приняли решение, отныне не предоставлять услуги по прерыванию беременности. Кроме этого, в рамках совместного заседания Комиссии ОП РК по вопросам сохранения

и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания и Всемирного Русского Народного Собора особое внимание было уделено именно обсуждению инициативы принятия регионального закона о запрещении склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Республики Крым. Совместно с коллегами обсудили возможность введения административных штрафов за склонение женщин к абортam. Предполагается, что далее это предложение будет рассмотрено на заседании Общественной палаты и инициировано перед Государственным Советом Республики Крым.

Общественная палата Республики Крым со своей стороны неоднократно отмечала, что для решения задач демографической повестки необходима комплексная межведомственная реализация медицинских, социально-экономических и культурологических мероприятий, где, помимо защиты здоровья семьи и стратегий укрепления социальных гарантий, ключевое место должны занимать вопросы формирования здоровьесберегающей среды и воспитания грамотного репродуктивного поведения.

Сегодня важнейшая задача – правильное и патриотическое воспитание молодого поколения на основе традиционных духовно-нравственных ценностей. Знаком ее успешного решения станет благополучная многодетная семья – основа демографического, идеологического, экономического развития нашей Родины – России!

## Экономика региона. Проблемы и перспективы их решения



**Баталин А. С., заместитель Председателя Общественной палаты Республики Крым, председатель Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам экономического развития, предпринимательства и местного самоуправления, генеральный директор Акционерного общества «Завод «Фиолент», председатель Объединения работодателей Республики Крым, председатель Крымского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, член Регионального штаба Общероссийского народного фронта в Республике Крым, Почётный крымчанин, заслуженный работник промышленности Республики Крым, кандидат технических наук, доцент, заведующий кафедрой «Автоматизированные системы, приборы и устройства» Физико-технического института Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского**

Формирование и реализация государственной экономической политики Республики Крым, направленной на устойчивое развитие экономики с учетом потребностей граждан и предпринимательства, является одним из важнейших факторов экономического развития региона.

Основные приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Республики Крым определены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.», Государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», Законом Республики Крым от 9 января 2017 г. № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 г.».

С учётом указанных нормативных правовых актов основными направлениями государственной политики в сфере экономического развития Республики Крым являются:

- повышение привлекательности инвестиционного климата;
- преумножение человеческого капитала на полуострове;
- обеспечение перехода экономики региона к модели развития, основанной на создании, внедрении и распространении инновационных товаров и услуг;
- обеспечение вхождения Республики Крым в систему межрегиональных связей, способствующую устойчивому экономическому развитию, повышению конкуренто-



способности и экспортного потенциала экономики региона, инновационному обновлению, решению ключевых социальных задач.

В 2023 году Республика Крым столкнулась с непростой ситуацией, оказавшейся одной из самых сложных в новейшей истории полуострова. Год прошел под влиянием специальной военной операции, которая привела к определенным ограничениям и вызвала беспрецедентное санкционное давление на Российскую Федерацию, включая Республику Крым. С 2014 г. экономика Республики Крым находится под схожим пресингом, под которым сейчас оказалась вся страна. Важно отметить, что долгосрочный опыт и устойчивость Крыма могут сыграть важную роль в построении успешной контрсанкционной экономической модели для всей России.

Проанализировав информацию профильных министерств Совета министров и комитетов Государственного Совета, на сегодняшний день экономику региона сложно описать как успешную. Однако, несмотря на сложности, экономические показатели 2023 года свидетельствуют о стабильности развития экономики.

### **1. Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности**

Для наблюдения динамики развития экономики региона рассчитывается индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности, отражающий изменение объёма выпуска производства.

Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности по Республике Крым в январе-сентябре 2023 г. составил 101,2%.

Таблица 1. Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности (в % к соответствующему периоду предыдущего года)

	<b>2022 г.</b>	<b>2023 г.</b>
Январь	98,3	103,3
Январь-февраль	96,5	113,5
Январь-март	91,9	113,2
Январь-апрель	92,4	108,3
Январь-май	96,8	105,7
Январь-июнь	98,0	102,5
Январь-июль	100,9	100,0
Январь-август	103,6	101,3
Январь-сентябрь	103,7	<b>101,2</b>
Январь-октябрь	102,1	
Январь-ноябрь	100,8	
Январь-декабрь	103,5	

За III квартал 2023 года по отношению к соответствующему периоду прошлого года данный показатель составил 99,4%.

Таблица 2. Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности (поквартально, в % к соответствующему периоду предыдущего года)

	2019	2020	2021	2022	2023
I квартал	117,6	106,8	88,9	91,9	113,2
II квартал	96,5	83,5	114,4	103,1	93,9
III квартал	128,3	98,3	104,4	112,1	<b>99,4</b>
IV квартал	72,0	95,6	113,0	102,8	
Год	98,3	95,8	105,2	103,5	

## 2. Инвестиции

В январе-сентябре 2023 г. инвестиции в нефинансовые активы (без субъектов малого предпринимательства и объёма инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) составили 112038,7 млн рублей, из них 98,6% приходилось на инвестиции в основной капитал.

Таблица 3. Структура инвестиций в нефинансовые активы (без субъектов малого предпринимательства и объёма инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами)

	Январь-сентябрь 2023 г.		<i>Справочно:</i> январь– сентябрь 2022 г. в % к итогу
	млн рублей	в % к итогу	
Инвестиции в нефинансовые активы в том числе:	<b>112038,7</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
инвестиции в основной капитал	110419,5	<b>98,6</b>	99,2
инвестиции в произведенные нефинансовые активы	1619,2	1,4	0,8

В январе-сентябре 2023 г. использовано 177250,9 млн рублей инвестиций в основной капитал в фактически действующих ценах, что на 22,4% выше уровня января-сентября 2022 г.

Таблица 4. Динамика инвестиционной деятельности (по полному кругу организаций)

	<i>Инвестиции в основной капитал, млн рублей</i>	<i>В % к соответствующему периоду предыдущего года</i>
<b>2023 г.<sup>1)</sup></b>		
Январь-март	34664,9	113,1
Январь-июнь	92278,4	103,3
Январь-сентябрь	<b>177250,9</b>	<b>122,4</b>
<sup>1)</sup> 1-я квартальная оценка.		

Из общего объёма инвестиций в основной капитал организациями всех форм собственности (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) использовано 110419,5 млн рублей инвестиций, что на 20,1% выше уровня января-сентября 2022 г.

В январе-сентябре 2023 г. инвестиции в основной капитал преимущественно были направлены на развитие следующих видов экономической деятельности: транспортировка и хранение (26,3%), деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (11,6%), деятельность по операциям с недвижимым имуществом (8,9%), водоснабжение; водоотведение, организацию сбора и утилизацию отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (8,6%), обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (8,5%).

Таблица 5. Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства и объёма инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами)

	<i>Январь-сентябрь 2023 г.</i>		
	<i>тыс. рублей</i>	<i>в % к</i>	
		<i>январю-сентябрю 2022 г.</i>	<i>итогу</i>
Инвестиции в основной капитал – всего в том числе по видам экономической деятельности:	<b>110419529</b>	<b>120,1</b>	<b>100</b>
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	2738323	108,0	2,5
Добыча полезных ископаемых	241599	19,2	0,2
Обрабатывающие производства	5112466	136,2	4,6
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	9376416	224,5	8,5
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	9532895	54,1	8,6

Строительство	2538563	165,7	2,3
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	1085012	47,7	1,0
Транспортировка и хранение	28982254	105,6	26,3
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	2819457	126,7	2,6
Деятельность в области информации и связи	7044938	247,1	6,4
Деятельность финансовая и страховая	3403408	125,5	3,1
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	9843963	81,5	8,9
Деятельность профессиональная, научная и техническая	160750	101,9	0,1
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	504414	98,3	0,5
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	8154299	501,3	7,4
Образование	5769762	95,1	5,2
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	12846461	303,2	11,6
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	259380	40,8	0,2
Предоставление прочих видов услуг	5169	9,0	0,0

### 3. Промышленность

По итогам января-сентября 2023 года промышленное производство в Республике Крым сократилось по сравнению с соответствующим периодом 2022 года на 1,5%, что ниже общероссийского уровня на 4,8%, Южного Федерального округа – на 5,8%.

Таблица 6. Индекс промышленного производства

	К соответствующему периоду прошлого года	
	2022 г.	2023 г.
Январь-март	112,5	101,5
Январь-июнь	109,7	102,4
Январь-сентябрь	111,2	<b>98,5</b>
Январь-декабрь	110,2	

Существенное влияние на итоги промышленного производства в республике оказал сектор добычи полезных ископаемых (снижение на 40,6%), а также отрасли, связанные с водоснабжением, водоотведением, организацией сбора, утилизацией отходов и ликвидацией загрязнений (на 8,0%).

Вместе с тем прирост выпуска промышленной продукции показали обрабатыва-

ющие производства (на 2,3%) за счет увеличения производства прочих транспортных средств и оборудования (на 51,2%), электрического оборудования (на 67,4%), химических веществ и химических продуктов (на 25,4%), прочей неметаллической минеральной продукции (на 10,3%). Увеличение объемов производства зафиксировано также в энергетическом секторе (на 0,3%).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за январь-сентябрь составил 154792,6 млн рублей, из него 65,5% приходится на обрабатывающие производства и 27,4% – на энергетический сектор.

В условиях сложившейся геополитической ситуации и санкционного давления, развитие отечественного производства и поиск перспективных рынков сбыта выступает приоритетной задачей. Одной из ключевых отраслей, обладающих значительным потенциалом, выступает машиностроение, включая судостроение. Ведётся активная работа по сокращению зависимости от импорта и внедрению российских аналогов комплектующих. Отмечается значительное увеличение спроса на отечественную продукцию. Ряд предприятий, таких как заводы «Симферопольсельмаш», «Фиолент», «Фирма Сэлма», «Пневматика» и другие, активно применяют сервис импортозамещения, способствующий прямому взаимодействию между производителями и заказчиками.

При этом предприятия судостроения за девять месяцев 2023 года демонстрируют увеличение объемов производства в полтора раза.

#### 4. Сельское хозяйство

**Объем производства продукции сельского хозяйства** всеми сельхозпроизводителями (сельхозорганизации, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйства населения) в январе-сентябре 2023 г. в действующих ценах, по предварительным данным, составил 68529,7 млн рублей (в т. ч. растениеводство – 72,2%, животноводство – 27,8%).

**Индекс производства продукции сельского хозяйства** в хозяйствах всех категорий в январе-сентябре 2023 г., по предварительным данным, **составил 99,8%** (растениеводство – 100,9% и животноводство – 96,0%).

Таблица 7. Индексы производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах; в процентах)

	К соответствующему периоду прошлого года	
	2022 г.	2023 г. <sup>1)</sup>
Январь-март	98,3	102,7
Январь-июнь	95,9	105,4
Январь-сентябрь	120,1	<b>99,8</b>
Январь-декабрь	112,3	
<sup>1)</sup> Предварительные данные.		

## 5. Строительство

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в январе-октябре 2023 г. предприятиями и организациями республики составил **123865,7 млн рублей**, или **105,4%** (в сопоставимых ценах) к соответствующему периоду прошлого года. В том числе работы, выполненные хозяйственным способом, составили 348065,2 тыс. рублей, или 205,5% (в сопоставимых ценах) к соответствующему периоду прошлого года.

Таблица 8. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»

	Тыс. рублей	В % к соответствующему периоду предыдущего года
<b>2022 г.</b>		
Январь-март	16013438,8	66,5
Январь-июнь		58579424,5 114,4
Январь-сентябрь	100678044,4	131,1
Январь-октябрь	109898763,2	131,1
Январь-декабрь	149554592,5	126,5
<b>2023 г.</b>		
Январь-март	33328222,3	193,4
Январь-июнь	61143056,7	97,9
Январь-сентябрь	112862395,8	104,9
Январь-октябрь	<b>123865660,1</b>	<b>105,4</b>

В январе-октябре 2023 г. введено в эксплуатацию 988,5 тыс. м<sup>2</sup> общей площади жилых домов, с учетом жилых домов, построенных на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства. Объем принятого в эксплуатацию жилья за январь-октябрь 2023 г. составил 115,9% от показателя соответствующего периода 2022 г.

Всего в республике введено в эксплуатацию 10720 новых квартир.

Таблица 9. Динамика ввода в действие жилых домов

	Принято в эксплуатацию жилья	
	м <sup>2</sup> общей площади	в % к соответствующему периоду предыдущего года
<b>2022 г.</b>		
Январь-март	156134	140,9
Январь-июнь	448130	183,4
Январь-сентябрь	771418	165,2
Январь-октябрь	852900	166,6

Январь-декабрь	927194	124,8
<b>2023 г.</b>		
Январь-март	402455	257,8
Январь-июнь	641592	143,2
Январь-сентябрь	937531	121,5
Январь-октябрь	988548	115,9

По данным обследования деловой активности строительных организаций, проведенного по состоянию на 10 августа 2023 г., индекс предпринимательской уверенности в строительстве в III квартале 2023 г. составил минус 11%.

Основными факторами, сдерживающими деятельность строительных организаций, являются: высокая стоимость материалов – 30%, конкуренция со стороны других фирм – 29%, недостаток заказов на работы и недостаток квалифицированных рабочих – по 25%, высокий уровень налогов – 18%, неплатежеспособность заказчиков – 14%, недостаток финансирования – 6%.

## 6. Торговля

По предварительной оценке, **оборот розничной торговли** Республики Крым в январе-сентябре 2023 г. составил **291,0 млрд рублей** (за аналогичный период 2022 г. – 275,9 млрд рублей), что в сопоставимых ценах **больше** уровня соответствующего периода прошлого года **на 0,1%**.

Таблица 10. Динамика оборота розничной торговли

	Млн рублей	В % к соответствующему периоду предыдущего года
<b>2022 г.</b>		
Январь-март	83991,5	109,9
Январь-июнь	175326,8	102,9
Январь-сентябрь	275876,0	97,4
Январь-декабрь	372360,0	96,2
<b>2023 г. <sup>1)</sup></b>		
Январь-март	89890,6	98,0
Январь-июнь	184888,1	100,1
Январь-сентябрь	<b>290985,7</b>	<b>100,1</b>
<sup>1)</sup> Предварительные данные.		

В январе-сентябре 2023 г. оборот розничной торговли на 88,7% формировался торговыми организациями и индивидуальными предпринимателями, реализующими товары вне рынка. Доля продаж товаров, реализуемых на розничных рынках и ярмарках, составила 11,3%.

В январе-сентябре 2023 г. в структуре оборота розничной торговли удельный вес

непродовольственных товаров составил – 50,3%, пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий – 49,7%.

Оборот розничной торговли на душу населения за январь-сентябрь 2023 г. составил в среднем 16,9 тыс. рублей в месяц (за январь-сентябрь 2022 г. – 16,0 тыс. рублей в месяц).

В III квартале 2023 г. проведено выборочное обследование деловой активности предприятий, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли.

Индекс предпринимательской уверенности, отражающий обобщенное мнение респондентов о состоянии делового климата в организациях розничной торговли, в III квартале 2023 г. имел отрицательное значение и составил -2,9%.

Среди факторов, отрицательно влияющих на деятельность предприятий розничной торговли в III квартале 2023 г., преобладали: «недостаточный платежеспособный спрос» (37,1% опрошенных указали данный фактор) и «высокая конкуренция со стороны других организаций розничной торговли» (31,4%).

Таблица 11. Факторы, ограничивающие деятельность организаций розничной торговли в III квартале 2023 года

	В % от общего числа обследованных
Недостаточный платежеспособный спрос	37,1
Недостаточный ассортимент	8,6
Недостаток финансовых средств	25,7
Высокий процент коммерческого кредита	14,3
Высокий уровень налогов	22,9
Высокая арендная плата	25,7
Высокие транспортные расходы	5,7
Недостаток складских помещений	2,9
Недостаток торговых помещений	5,7
Высокая конкуренция со стороны других организаций розничной торговли	31,4
Ограничений нет	17,1

Оборот общественного питания в январе-сентябре 2023 г. сложился в объеме 26,6 млрд рублей (в январе-сентябре 2022 г. – 17,0 млрд рублей), что в сопоставимых ценах больше уровня соответствующего периода прошлого года на 44,9%.

Таблица 12. Динамика оборота общественного питания

	Млн рублей	В % к соответствующему периоду предыдущего года
<b>2022 г.</b>		
Январь-март	4329,4	124,2
Январь-июнь	9974,8	107,9



Январь-сентябрь	16955	98,9
Январь-декабрь	23114,8	98,2
<b>2023 г. <sup>1)</sup></b>		
Январь-март	10105,6	204,5
Январь-июнь	19385,4	176,2
Январь-сентябрь	<b>26610,4</b>	<b>144,9</b>
<sup>1)</sup> Предварительные данные.		

По оперативным данным, оборот оптовой торговли в Республике Крым за январь-сентябрь 2023 г. составил 292,9 млрд рублей, что в сопоставимых ценах на 6,7% больше, чем за соответствующий период 2022 г.

Таблица 13. Динамика оборота оптовой торговли

	<i>Млн рублей</i>	<i>В % к соответствующему периоду предыдущего года</i>
<b>2022 г.</b>		
Январь-март	71245,6	104,0
Январь-июнь	158294,4	98,2
Январь-сентябрь	255582,8	94,2
Январь-декабрь	347430,4	94,2
<b>2023 г. <sup>1)</sup></b>		
Январь-март	84999,1	107,2
Январь-июнь	182768,9	107,5
Январь-сентябрь	<b>292937,9</b>	<b>106,7</b>
<sup>1)</sup> Предварительные данные.		

При этом оборот организаций оптовой торговли в данном периоде составил 254,7 млрд рублей, что больше на 16,0% показателей аналогичного периода 2022 г.

В структуре оптового товарооборота субъекты малого предпринимательства составили 50,2% от общего объема.

Среди факторов, в наибольшей степени ограничивающих деятельность оптовых организаций, респонденты указали неплатежеспособность покупателей и высокие транспортные расходы.

Ввоз основных продуктов питания предприятиями-производителями и организациями оптовой торговли, включая малые предприятия, в январе-июне 2023 г. в Республике Крым осуществлялся из 62 регионов России, вывоз – в 69 регионов. Регионы-лидеры по объему ввоза продовольственных товаров: Краснодарский край, Ростовская, Владимирская и Белгородская области, Ставропольский край. Из Республики Крым продукцию вывозят в основном в г. Севастополь, Краснодарский край, Ростовскую и Московскую области, г. Москву.

## 7. Услуги

По оперативным данным, в январе-октябре 2023 г. **общий объем платных услуг**, оказанных населению по всем каналам реализации, **составил 120856,8 млн рублей**, что в сопоставимых ценах **составляет 97,2%** к январю-октябрю 2022 г.

В структуре платных услуг населению в январе-октябре 2023 г. наибольший спрос приходится на два вида услуг, которые суммарно занимают 34,8% от общего объема. К ним относятся коммунальные и бытовые услуги.

Таблица 14. Объем платных услуг населению по видам

	Октябрь 2023 г.			Январь-октябрь 2023 г.		
	в фактических ценах, млн рублей	в сопоставимых ценах, в % к		в фактических ценах, млн рублей	в % к январю-октябрю 2022 г., в сопоставимых ценах	в % к итогу
		сентябрю 2023 г.	октябрю 2022 г.			
<b>Платные услуги</b>	12621,7	93,0	108,0	<b>120856,8</b>	<b>97,2</b>	<b>100</b>
в том числе:						
бытовые	1971,1	99,4	102,0	18723,8	103,2	15,5
транспортные	897,6	97,8	107,5	8031,9	105,6	6,6
почтовой связи, курьерские услуги	67,2	102,0	103,6	597,9	95,9	0,5
из них услуги курьерской доставки	4,8	100,0	131,2	50,3	138,5	0,0
телекоммуникационные	855,0	97,2	111,0	8300,2	110,2	6,9
жилищные	430,0	99,2	93,9	4225,7	94,8	3,5
коммунальные	2124,0	112,8	110,4	23374,9	95,9	19,3
учреждений культуры	132,3	84,5	97,8	1486,5	103,1	1,2
туристических агентств, туроператоров и прочие услуги по бронированию и сопутствующие им услуги	222,5	93,9	98,8	2115,9	85,5	1,7
гостиниц и аналогичные услуги по предоставлению временного жилья	1288,2	71,0	140,9	11547,0	100,1	9,6
физической культуры и спорта	57,8	104,4	107,2	524,6	91,3	0,4
из них фитнес-центров и спортивных клубов	12,6	99,5	86,9	142,8	98,7	0,1
медицинские	1053,7	96,0	115,0	9106,8	95,9	7,5
специализированных коллективных средств размещения	1269,6	75,7	79,5	14094,8	78,4	11,7
из них санаторно-курортных организаций	910,9	75,4	75,7	8757,8	66,2	7,2
ветеринарные	29,3	101,5	94,6	316,5	100,8	0,3
юридические	172,1	99,9	94,1	1691,7	89,7	1,4

системы образования	982,6	103,6	155,0	6849,3	115,0	5,7
услуги, предоставляемые гражданам пожилого возраста и инвалидам	31,8	97,7	82,1	339,2	89,6	0,3
прочие виды платных услуг	1036,8	97,4	107,9	9530,3	104,3	7,9
из них электронные услуги и сервисы в области информационно-коммуникационных технологий <sup>1)</sup>	51,4	100,0	100,5	501,6	100,2	0,4

<sup>1)</sup> Включает платные подписки на онлайн-кинотеатры и игровые сервисы, пользование услугами облачных хранилищ данных.

В III квартале 2023 г. проведено выборочное обследование деловой активности организаций, осуществляющих деятельность в сфере услуг. Всего было обследовано 66 организаций, из них 51,5% – малые предприятия.

Спрос на услуги в III квартале 2023 г. охарактеризован как «достаточный» у 40,9% организаций (в III квартале 2022 г. – 46,4%).

Таблица 15. Динамика показателей деятельности организаций сферы услуг

	Баланс оценок <sup>1)</sup> , в процентных пунктах			
	IV квартал 2022 г.	I квартал 2023 г.	II квартал 2023 г.	III квартал 2023 г.
Спрос на услуги организаций	-54	-58	-56	-53
Объём оказанных услуг	-54	-59	-59	-53
Цены (тарифы) на услуги	-28	-34	-29	-26
Инвестиции	-41	-48	-42	-43
Прибыль	-61	-67	-67	-61
Собственная конкурентная позиция	-31	-29	-32	-26
Средняя численность работников	-16	-27	-24	-20
Экономическая ситуация в организации	-45	-53	-53	-49

<sup>1)</sup> Баланс – разность оценок показателя в отчетном периоде по сравнению с предыдущим периодом.

Индекс предпринимательской уверенности, отражающий обобщенное мнение респондентов о состоянии делового климата в организациях сферы услуг, в III квартале 2023 г. имеет отрицательное значение и равняется (-6%), в соответствующем периоде прошлого года – (-1%).

Среди факторов, отрицательно влияющих на деятельность организаций в сфере услуг в III квартале 2023 г., преобладали: «неопределенность экономической ситуации» (66,7% указали данный фактор), «недостаток финансовых средств» (54, 5%) и «недостаточный спрос на данный вид услуг» (51,5%).

Таблица 16. Основные факторы, ограничивающие деятельность организаций сферы услуг в III квартале 2023 года

	<i>В % от общего числа обследованных организаций</i>
Неопределенность экономической ситуации	66,7
Недостаток финансовых средств	54,5
Недостаточный спрос на данный вид услуг	51,5
Высокий уровень налогообложения	31,8
Недостаток квалифицированного персонала	27,3
Высокий процент коммерческого кредита	25,8
Высокая арендная плата	22,7
Недобросовестная конкуренция со стороны других организаций	6,1
Коррупция органов власти	6,1
Другое	9,1

В следующем квартале 59,1% руководителей предполагают, что прибыль останется без изменений, 7,6% ожидают рост прибыли и 33,3% прогнозируют снижение.

## 8. Транспорт

В январе-октябре 2023 г. автомобильным транспортом крупных и средних организаций Республики Крым перевезено 3,1 млн тонн грузов и выполнено 303,3 млн тонно-километров грузооборота, что соответственно на 24,4% и в 1,6 раза больше, чем в январе-октябре 2022 г.

Таблица 17. Динамика грузооборота автомобильного транспорта

	Принято в эксплуатацию жилья	
	<i>Грузооборот, тыс. т-км</i>	<i>в % к соответствующему периоду предыдущего года</i>
<b>2022 г.</b>		
Январь-март	44468,1	111,4
Январь-июнь	101360,4	101,8
Январь-сентябрь	165464,3	101,0
Январь-октябрь	186795,1	102,6
Январь-декабрь	229725,0	103,1
<b>2023 г.</b>		
Январь-март	116271,7	261,5
Январь-июнь	205675,4	202,9
Январь-сентябрь	279679,9	169,0
Январь-октябрь	303292,2	162,4

Услугами автомобильного транспорта общего пользования Республики Крым (с учетом перевозок индивидуальными предпринимателями) за январь-октябрь 2023 г. воспользовались 117,7 млн пассажиров, что на 11,2% больше, чем за аналогичный период 2022 г. Пассажирооборот по сравнению с январем-октябрем 2022 г. увеличился на 3,9% и составил 1437,3 млн пассажиро-километров.

### 9. Туристический сезон и коллективные средства размещения

За январь-октябрь 2023 г. турпоток в Крым составил 4,7 млн туристов, что на 25% ниже уровня аналогичного периода 2022 г. Отсутствие авиасообщения и недостаточное предложение в сфере железнодорожных перевозок привели к тому, что полуостров впервые не вошел в число наиболее востребованных внутренних направлений. По предварительным данным, число туристов, посетивших полуостров в 2023 году, составит более 5 млн человек, что на 21% ниже уровня 2022 г.

Коллективные средства размещения (без субъектов малого предпринимательства) в январе-сентябре 2023 г. приняли 803,2 тыс. человек. Доходы коллективных средств размещения от предоставленных услуг составили 15,7 млрд рублей (без поступлений из бюджета всех уровней).

### 10. Цены

Индекс потребительских цен в Республике Крым по итогам 9 месяцев 2023 г. составил 106,2% к декабрю 2022 г., что выше, чем в целом по Российской Федерации на 1,6 процентных пункта. Цены на продовольственные товары увеличились на 7,8%, непродовольственные – на 3,4%, платные услуги – на 6,7%.

Таблица 18. Индексы потребительских цен и тарифов на товары и услуги (на конец периода в процентах)

	Всего			В том числе на						
	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года		продовольственные товары			непродовольственные товары		услуги	
				к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	к предыдущему периоду	к декабрю предыдущего года	
<b>2022 г.</b>										
I квартал	105,1	109,9	106,7	111,6	104,9	111,2	101,8	103,8		
II квартал	107,5	112,2	107,6	112,5	109,2	114,5	104,8	108,2		
III квартал	99,5	111,4	97,4	110,2	100,3	114,5	103,2	109,7		
IV квартал	100,7	113,2	101,3	112,7	100,5	115,0	99,8	111,9		
<b>2023 г.</b>										
I квартал	101,4	101,4	101,7	101,7	100,1	100,1	102,6	102,6		
II квартал	102,0	103,4	102,5	104,3	100,8	100,9	103,0	105,6		
III квартал	102,0	106,2	102,2	107,8	101,8	103,4	101,9	106,7		

Среди основных **продовольственных товаров** за 9 месяцев 2023 г. (к уровню декабря 2022 г.) более всего подорожала плодоовощная продукция, включая картофель (на 21,8%), особенно – капуста белокочанная (на 90,6%), апельсины (на 76,4%), свёкла столовая (на 57,6%), лимоны (57,1%), груши (56,7%), бананы (45,7%), виноград (41,9%).

Заметно выросли цены на яйца и сахар – на 20,8% и 15,2% соответственно. Повышение цен на мясопродукты составило 14,3%, в том числе на мясо птицы – 41,7%, свинину – 11,0%, полуфабрикаты мясные – 8,3%, говядину – 7,1%.

На 5,3–2,5% стали дороже напитки безалкогольные, рыба и морепродукты пищевые, продукция общественного питания, мороженое, алкогольные напитки, молоко и молочная продукция.

Среди **непродовольственных товаров** за 9 месяцев 2023 г. в большей степени подорожали ювелирные изделия (на 49,1%) и топливо моторное (на 17,9%). Из наблюдаемых видов моторного топлива цены на дизельное топливо стали выше на 27,0%, бензин автомобильный марки АИ-98 – 18,0%, топливо газовое моторное – 17,5%, бензин автомобильный марки АИ-95 – 16,0%, АИ-92 – 13,3%.

На 7,3–4,6% выросли цены на медикаменты, часы, стеклянную посуду, табачные изделия, строительные материалы, легковые автомобили, фарфоро-фаянсовую посуду. Вместе с тем по итогам 9 месяцев зарегистрировано удешевление угля (на 9,5%), средств связи (на 5,1%), телерадиотоваров (на 4,8%), обуви (на 3,6%), игрушек (на 1,6%), трикотажных изделий (на 1,5%), спичек (на 1,0%).

Среди наблюдаемых видов **платных услуг населению** наиболее всего выросла стоимость услуг в сфере зарубежного туризма (на 44,5%), санаторно-оздоровительных услуг (на 42,5%), услуг пассажирского транспорта (на 20,6), экскурсионных услуг (на 16,9%), услуг организаций культуры (на 12,4%), услуг в системе образования (на 10,6%), услуг правового характера (на 7,3%), услуг банков (на 6,9%), бытовых и ветеринарных услуг (на 5,2% и 5,1% соответственно). Вместе с тем отмечалось снижение стоимости услуг страхования (на 2,8%).

В Республике Крым средняя цена 1 квадратного метра общей площади квартир на конец III квартала 2023 г. на **первичном рынке жилья** составила 118 173 рубля, на **вторичном рынке** – 123 723 рубля.

За три квартала 2023 года цены на первичном рынке жилья выросли на 2,7% (к концу IV квартала 2022 г.), на вторичном рынке квартиры подорожали на 1,1%.

Таблица 19. Средние цены и индексы цен на первичном и вторичном рынках жилья в III квартале 2023 года (на конец квартала в % к IV кварталу предыдущего года)

	Первичный рынок		Вторичный рынок	
	средняя цена, рублей за 1 м <sup>2</sup> общей площади	индекс цен, в % к IV кв. 2022 года	средняя цена, рублей за 1 м <sup>2</sup> общей площади	индекс цен, в % к IV кв. 2022 года
Российская Федерация	134098	104,8	94526	105,3

<b>Южный федеральный округ</b>	<b>115519</b>	<b>103,4</b>	<b>90701</b>	<b>106,1</b>
Республика Адыгея	95007	101,1	81954	103,6
Республика Калмыкия	62280	111,9	67165	111,6
Республика Крым	118173	102,7	123723	101,1
Краснодарский край	131236	102,0	171953	101,6
Астраханская область	107853	108,5	67939	103,5
Волгоградская область	85016	106,9	68552	106,4
Ростовская область	104811	104,7	90794	107,5
г. Севастополь	108523	92,9	133247	100,3

Отдельно стоит отметить, что по состоянию на конец III квартала 2023 года в целом по России цена на жильё на вторичном рынке на 41,9% ниже, чем на первичном. Схожая тенденция наблюдается и по Южному федеральному округу (27,4%). В Республике Крым, напротив, цена на жильё на вторичном рынке на 4,7% выше, чем на первичном. Справедливости ради, стоит отметить, что в Краснодарском крае ситуация ещё более аномальна: цена на жильё на вторичном рынке на 23,7% выше, чем на первичном.

**В промышленном производстве** за 9 месяцев 2023 г. прирост цен на продукцию, реализуемую на внутреннем рынке, составил 5,0% (к декабрю 2022 г.).

По итогам года наибольший рост цен отмечен в добыче полезных ископаемых – на 33,1%. Среди добывающих отраслей наибольшее повышение цен наблюдалось при добыче нефти и природного газа – на 53,5%.

В обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха прирост цен составил 8,7% за счёт повышения тарифов при производстве, передаче и распределении электроэнергии – на 10,4%.

В обрабатывающих производствах продукция в целом подорожала на 1,0%. В разрезе отдельных видов производств наиболее всего подорожала продукция деятельности полиграфической и копирования носителей информации – на 41,8%, в производстве электрического оборудования – 33,5%, прочей неметаллической минеральной продукции – 13,2%, одежды – 7,9%, резиновых и пластмассовых изделий – на 5,5%. В производстве пищевых продуктов повышение цен составило 2,7%. В пищевой промышленности повышение цен при переработке и консервировании рыбы, ракообразных и моллюсков составило 7,2%, в производстве молочной продукции, при переработке и консервировании мяса и мясной пищевой продукции – 3,3%. В то же время отмечено снижение цен в производстве готовых кормов для животных – на 32,0% и в производстве продуктов мукомольной и крупяной промышленности, крахмала и крахмалосодержащих продуктов – на 3,8%.

В водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений повышение цен составило 0,8%, в том числе услуги забора, очистки и распределения воды стали дороже на 1,1%, сбора и обработки сточных вод – 0,2%.

**Цены производителей сельскохозяйственной продукции** за 9 месяцев 2023 г. (к декабрю 2022 г.) увеличились на 18,0%. Продукция животноводства подорожала на 34,1%, растениеводства – подешевела на 2,8%.

Среди животноводческой продукции наибольший годовой рост цен наблюдался на птицу сельскохозяйственную (на 52,2%), при этом отмечено снижение цен на крупный рогатый скот на 10,4%, свиней – 5,6% и молоко сырое крупного рогатого скота – на 4,1%.

Из растениеводческой продукции наиболее подешевели овощи – на 34,8%, из них огурцы – на 42,6% и томаты – на 34,2%. Цены на зерновые культуры снизились на 9,2%, из них на ячмень – на 12,1%, пшеницу – на 8,5%.

Одновременно стоимость капусты всех сортов выросла на 20,7%, свёклы столовой – 18,9%, моркови столовой – 16,0%, лука репчатого – на 9,0%.

**В строительстве продукция инвестиционного назначения** за 9 месяцев 2023 г. подорожала на 9,4% (к декабрю 2022 г.), в том числе **строительная продукция** – на 6,6%.

Таблица 20. Индексы цен в производственном секторе экономики Республики Крым

	Январь-сентябрь 2023 г. к январю-декабрю 2022 г.	Январь-сентябрь 2022 г. к январю-декабрю 2021 г.
<b>Индекс цен производителей промышленных товаров, предназначенных для реализации на внутреннем рынке</b>	<b>105,0</b>	<b>106,2</b>
добыча полезных ископаемых	133,1	100,7
обрабатывающие производства	101,0	105,3
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	108,7	110,8
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	100,8	101,6
<b>Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции</b>	<b>118,0</b>	<b>101,7</b>
растениеводство	97,2	97,6
животноводство	134,1	104,4
<b>Сводный индекс цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения</b>	<b>109,4</b>	<b>111,5</b>
индекс цен производителей на строительную продукцию	106,6	108,5
<b>Индекс тарифов на грузовые перевозки</b>	<b>109,6</b>	<b>120,0</b>

## 11. Уровень жизни

Одним из показателей жизненного уровня населения является величина денежных доходов.

**Номинальные денежные доходы**, полученные населением Республики Крым в январе-сентябре 2023 г., составили (по оценке) 526795,7 млн рублей против 476831,2 млн рублей в январе-сентябре 2022 г., т.е. по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года **объем денежных доходов** вырос на 10,5%.

По результатам первичной оценки, среднедушевые денежные доходы в январе-сен-



тябре 2023 г. составили 30537 рублей в среднем за месяц и увеличились по отношению к аналогичному периоду прошлого года на 11,3%.

**Реальные денежные доходы** (доходы, скорректированные на индекс потребительских цен), по оценке, в январе-сентябре 2023 г. по сравнению с январем-сентябрем 2022 г. выросли на 3,7%.

По предварительным данным федеральных статистических наблюдений, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по полному кругу организаций за январь-август 2023 г. составила 44707 рублей, что на 12,6% больше, чем за этот же период прошлого года.

Уровень реальной заработной платы, который характеризует покупательную способность населения, увеличился (с января-августа 2023 г. к январю-августу 2022 г.) на 5,8%, что обусловлено ростом потребительских цен на 6,4%.

Наиболее оплачиваемыми отраслями экономики Республики Крым в январе-августе 2023 г. остаются финансовая и страховая сферы, где заработная плата составила 91742 рубля, а также строительство – 70548 рублей. Низкая заработная плата зафиксирована в сфере административной деятельности и сопутствующих дополнительных услуг, где в среднем на одного работника начислено 31225 рублей, образование – 33984 рубля.

При сравнении показателей средней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы и науки со среднероссийскими показателями необходимо отметить, что по Республике Крым заработная плата этих категорий ниже среднероссийской и составляет долю от 52,8% у научных сотрудников до 79,3% у педагогических работников, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения.

## 12. Занятость и безработица

По данным Республиканского центра занятости населения, численность безработных с начала 2023 г. снизилась на треть с 6701 человека, состоящего на учете на 1 января 2023 г., до 4432 человек на конец сентября 2023 года. На протяжении всего 2023 г. почти несущественно снижается уровень зарегистрированной безработицы. В январе 2023 г. показатель составил 0,7%, а в сентябре 2023 г. – 0,5% от численности рабочей силы. По сравнению с сентябрем 2022 г. показатель снизился на 0,1 п.п.

Заявленная работодателями потребность в работниках на конец сентября 2023 г. увеличилась и составила 19832 человека.

По результатам проводимого органами государственной статистики выборочного обследования, численность рабочей силы (экономически активного населения) в возрасте 15 лет и старше в среднем за III квартал 2023 г. по Республике Крым составила 963,8 тыс. человек, или 60,7% от общей численности населения республики соответствующей возрастной группы.

В численности рабочей силы 931,8 тыс. человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 32,1 тыс. человек – как безработные с применением критериев МОТ (т.е. не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю).

Уровень безработицы (с применением критериев МОТ) в среднем за III квартал 2023 г. по Республике Крым составил 3,3%, что на 0,6 п.п. выше уровня показателя по Южному федеральному округу (2,7%) и на 0,3 п.п. выше уровня показателя по Российской Федерации (3,0%).

### **Выводы:**

Влияние санкционных ограничений и факторов, связанных с проведением СВО, оказывает ощутимое влияние на экономику Республики Крым. Однако благодаря реализации мер государственной поддержки, как системообразующих предприятий и отраслей, так и малого бизнеса, достигается устойчивое развитие региона.

Среди отраслей экономики республики за январь-сентябрь 2023 г. по отношению к аналогичному периоду прошлого года наибольший рост наблюдался:

- грузооборот увеличился в 1,7 раза;
- оборот общественного питания вырос на 44,9%;
- введено в эксплуатацию общей площади жилых домов – на 21,5%.

Однако также отмечают и негативные тенденции:

- промышленное производство сократилось на 1,5%;
- в сельском хозяйстве был отмечен индекс производства продукции на уровне 99,8%.

**На основании анализа представленных материалов, а также результатов работы профильной Комиссии за отчётный период, для обеспечения комплексного и устойчивого социально-экономического развития Республики Крым в условиях новых вызовов и ограничений Комиссия выделяет следующие приоритетные направления:**

**1. Развитие промышленности** играет ключевую роль в экономическом и социальном развитии региона. Для преодоления последствий санкционных ограничений важно создание благоприятного инвестиционного климата, стимулирование инновационной активности и промышленного развития на всех уровнях управления.

Одним из ключевых направлений в этом процессе является создание технологических платформ, инновационных площадок и индустриальных парков на территории Крыма с учетом комплексного подхода, включающего развитие инфраструктуры в близлежащих районах. Кроме того, важно установление эффективной системы мотивации участников инвестиционных проектов по их созданию. Такие меры позволят усилить инновационные и индустриальные секторы экономики, привлечь дополнительные инвестиции, снизить зависимость от внешних ограничений и обеспечить устойчивое развитие региона.

Рекомендуется ввести показатель создания инновационных площадок в качестве одного из критериев оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Это позволит стимулировать развитие инновационной сферы на муниципальном уровне.

Кроме того, отмечается важность предоставления дополнительных инвестицион-

ных налоговых льгот и иных преференций в проекты по строительству предприятий с высоким прибавочным продуктом.

Также Комиссия подчеркивает необходимость расширения механизмов государственной поддержки промышленных предприятий в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие промышленного комплекса» путём выделения дополнительных субсидий на модернизацию и наращивание производственных мощностей.

**2. Развитие туристической отрасли** является приоритетным направлением экономической политики региона. Однако возможности отрасли ограничены имеющейся транспортной инфраструктурой. Отсутствие прямого авиасообщения с Крымом после закрытия аэропорта в г. Симферополе и частичные ограничения проезда по Крымскому мосту представляют серьезные вызовы для туристической сферы, затрудняющие доступ туристов на полуостров и планирование поездок.

В свете современных потребностей и роста транспортного потока особую актуальность приобретает эффективное управление дорожным движением. Международный опыт показывает, что проблему загруженности дорог нельзя решить лишь путем строительства новых магистралей, поскольку на новый участок дороги сразу же устремляется огромное количество машин, образуя заторы. Для обеспечения эффективной регуляции транспортного потока необходимо внедрение интеллектуальных транспортных систем (ИТС).

В рамках предлагаемых мер рекомендуется создание единых центров управления ИТС в городах Крыма, которые будут получать данные от датчиков мониторинга и камер в реальном времени. Это позволит обеспечить эффективную работу транспортной инфраструктуры, упорядочить условия дорожного движения для транспортных средств, пешеходов и других участников движения, а также снизить проблемы, связанные с перегруженностью и аварийностью на улично-дорожной сети городов.

В качестве конкретных мер по повышению эффективности транспортной инфраструктуры Комиссия отмечает необходимость также рассмотреть:

- повышение скоростного режима на трассе «Таврида» и других дорогах регионального и межмуниципального значения с соблюдением требований безопасности дорожного движения и учетом технического состояния автодорог;
- создание системы «зеленых коридоров» путём ограничения движения грузового транспорта на крымских трассах в дневное время для облегчения передвижения туристов и местного населения.

Также в этих условиях особую актуальность приобретает развитие морского транспорта. Существующая портовая инфраструктура требует значительной модернизации и реконструкции. Флот морских пассажирских судов нуждается в пополнении и техническом перевооружении.

Важное значение имеет также развитие железнодорожных путей и гостиничного сектора.

Для увеличения пропускной способности и обеспечения эффективных перевозок пассажиров и грузов Комиссия рекомендует рассмотреть следующие меры:

- развитие железнодорожных подъездных путей к крупнейшим курортам полуострова;

– строительство дополнительных линий, обеспечивающих альтернативные маршруты движения;

– усиление пропускной способности узловых станций и основных линий.

Для привлечения крупных российских и международных инвесторов, обеспечения эффективного ценообразования в сфере размещения отмечается необходимость предоставления инвестиционных налоговых льгот и иных преференций в проекты по строительству крупных современных сетевых отелей и крупных гостиничных комплексов. Такие отели играют важную роль в формировании конкурентоспособных цен на путевки и различные услуги размещения, предлагаемые туристическими компаниями.

3. Особое внимание следует уделить проблеме **нехватки трудовых ресурсов** в регионе. Наблюдается отток высококвалифицированных специалистов, в то время как оставшиеся кадры не в состоянии удовлетворить потребности работодателей. Эта проблема обусловлена недостатком подготовки высшими и средне-специальными учебными заведениями Крыма по востребованным профессиям и специальностям.

Отмечается недостаток высококвалифицированных кадров рабочих и инженерных специальностей в промышленности, а также в сфере курортов и туризма. Это создает значительные проблемы для развития данных отраслей и обуславливает необходимость принятия эффективных мер.

Высшие учебные заведения Республики Крым не готовят инженеров по целому ряду специальностей. При привлечении специалистов с материковой части России становится острой проблема жилья. Комиссия отмечает, что одним из инструментов решения этой проблемы является установление специального (льготного, до 2-х процентов годовых) режима ипотечного кредитования для молодых семей работников предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Для улучшения кадрового потенциала в туристической сфере Комиссия рекомендует рассмотреть возможность создания на территории Республики Крым специализированной кадровой компании, которая занималась бы привлечением и поставкой квалифицированных специалистов, включая линейный персонал (садовники, официанты и др.) на полуостров из других регионов. Кроме того, стоит рассмотреть внедрение мер социальной поддержки для таких специалистов, что способствовало бы их привлечению и удержанию.

4. Одним из важных направлений развития экономики Крыма является **расширение выхода отраслей на внешние рынки сбыта** за счёт государственной поддержки экспорта. В условиях санкционных ограничений и нестабильности внутреннего рынка это приобретает особую актуальность.

Перспективными секторами для наращивания экспорта выступают машиностроение, в том числе судостроение, а также сельское хозяйство. Крым обладает конкурентоспособным производством, востребованным за рубежом.

Однако одной из сдерживающих проблем является отсутствие поддержки банковского сектора. Ни один банк в настоящее время не имеет возможности сотрудничать с крымскими экспортёрами и выступать поручителем или гарантом по сделкам. Это, в свою очередь, сдерживает экспортный потенциал региона.

Комиссия отмечает важность консолидации усилий по урегулированию этого вопроса.

В отчетном периоде профильная Комиссия Общественной палаты Республики Крым разработала «дорожную карту», которая послужила основой для проведения заседаний с участием министров профильных министерств или их заместителей. Это позволило провести более глубокое обсуждение рассматриваемых вопросов и достичь консенсуса по поднятым темам совместными усилиями.

Предложения, выработанные на заседаниях Комиссии, были направлены руководством Общественной палаты Республики Крым в адрес Правительства Крыма, на которые получены ответы от соответствующих ведомств и министерств. Организация «дорожной карты» от Комиссии через руководство Общественной палаты Республики Крым до Правительства Республики Крым привела к положительным результатам. Так, следует отметить слаженную работу по ремонту автодороги Джанкой–Ростов-на-Дону вдоль Азовского побережья. Важно подчеркнуть, что Общественная палата сегодня имеет поддержку руководства Крыма, а также получает своевременную обратную связь.

Кроме того, члены профильной Комиссии принимают активное участие в деятельности экспертных и совещательных органов, рабочих групп при государственных органах и органах местного самоуправления. В частности, председатель Комиссии Баталин А.С. постоянно принимает участие в работе Совета по улучшению инвестиционного климата при Главе Республики Крым, Экономического совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым, Коллегии и общественного совета при Министерстве экономического развития Республики Крым, что позволяет ставить и решать вопросы развития экономики на уровне руководства республики.

Важную роль в решении социально-экономических задач играет и тесное партнерство между государством, бизнесом и гражданским обществом. Одним из эффективных механизмов такого взаимодействия является Республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, в работе которой активно участвуют члены профильной Комиссии. Данное сотрудничество позволяет находить решения, удовлетворяющие все стороны, и разрабатывать мероприятия, включая вопросы заработной платы, уровня жизни и занятости населения, охраны труда, промышленной и экологической безопасности, и другие. Такое взаимодействие способствует сохранению стабильности в социально-трудовых отношениях гражданского общества.

Общественная палата Республики Крым, придавая большое значение решению социально-экономических проблем, тесно сотрудничает с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований и общественными организациями, занятыми в сфере экономики.

## О влиянии развития инфраструктуры на благосостояние граждан



**Григорьев Л.Л., председатель Комиссии по вопросам развития инфраструктуры, ЖКХ и экологии, член Президиума Совета КРО ВОО «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры», член Регионального отделения Общероссийского народного фронта в Республике Крым, председатель Совета КРО Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны природы», член Центрального Совета Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны природы»**

### 1

7 марта 2023 года в Москве под руководством Президента РФ В. В. Путина состоялось совещание, в ходе которого обсуждались достигнутые результаты и приоритетные задачи на будущее по вопросам социально-экономического развития Крыма.

«Несмотря на все вызовы и трудности, последовательно, системно решаются задачи ускоренного социально-экономического развития Крыма и Севастополя, реализуются планы по повышению качества жизни людей, доходов семей, по наращиванию инвестиционного, промышленного, аграрного, туристического потенциала регионов, поддержке предпринимательства и деловой инициативы, по созданию новых рабочих мест, реализации конкретных проектов в сферах транспортной и энергетической инфраструктуры, ЖКХ, здравоохранения, образования, культуры», – отметил В. В. Путин.

Главным инструментом такой комплексной работы служит Государственная программа социально-экономического развития Республики Крым и Севастополя, продленная до 2027 года, с общим объёмом финансирования за весь период – свыше 1,6 триллиона рублей. Большая часть вложенных в экономику Крыма средств – это государственное бюджетное инвестирование, но при этом около 800 миллиардов – внебюджетное инвестирование. Стоит задача серьёзно нарастить и приток частных инвестиций, создать более комфортные, удобные условия для бизнеса, который хочет работать в Крыму.

В этом направлении сделано уже немало: обновляется нормативная база, снимаются различные барьеры, избыточные требования.

Благодаря этому с 2014 года в Крыму уровень безработицы с 7,2 процента упал в среднем до 4 процентов, количество людей, которые заняты в малом и среднем предпринимательстве, в целом выросло до 350 тысяч, почти в два раза. Соответственно, вырос в 2,3 раза НДФЛ и в два раза – налог на прибыль. В итоге в Республике Крым уже

в 2023 году реализуется более 250 инвестпроектов с общим объёмом инвестиций почти 450 миллиардов рублей.

Важно развивать такой актуальный, востребованный механизм государственно-частного партнёрства, как специальная экономическая зона, созданная в Крыму. По итогам её работы за восемь лет на один рубль вложенных средств, предоставленных государством льгот получено три рубля инвестиций. К началу 2023 года в качестве её резидентов зарегистрировались свыше 1578 компаний, 85 процентов из них – это малые и средние предприятия. Сегодня эти инвестиции приносят реальную отдачу, работают на развитие регионов.

## 2

С точки зрения промышленности основным драйвером является сфера ОПК, где за девять лет обеспечено более 130 миллиардов госконтрактов благодаря финансовой поддержке и различным мерам, которые принимались и на федеральном, и на региональном уровнях, более 70 предприятий получили прямые меры финансовой поддержки.

За прошедшие годы созданы и введены в эксплуатацию сотни важных объектов самого разного профиля, в том числе опорные, узловые с точки зрения развития всей транспортной инфраструктуры полуострова, в том числе Симферопольский аэропорт, современная трасса «Таврида», Крымский мост.

Сегодня в рамках госпрограммы активно развивается дорожная сеть, улучшается коммунальная инфраструктура, наращиваются темпы жилищного строительства, открываются спортивные сооружения, школы и детские сады. Только в 2022 году завершено строительство девяти дошкольных учреждений на 1630 мест, в 2023 году осуществлен ввод порядка 140 различных новых объектов.

За девять лет построено 4400 объектов капитального строительства, более 730 объектов образования, 137 новых детских садов, восемь новых школ отремонтировано и отреконструировано, пройдено ремонтом 543 объекта (детские сады и школы), построено 52 спортивных зала.

По здравоохранению – в целом отремонтировано более 560 капитальных объектов, 533 ФАПа и амбулатории (модульные) были установлены в населенных пунктах в сельской местности.

По коммунальному хозяйству – запущено 1600 километров сетей водоснабжения. Удалось более чем на 10 процентов сократить водопотребление в основных городах – в Симферополе и в Ялте.

С учетомстроек, объем производства строительных материалов вырос практически в два раза, в 2022 году ввели 930 тысяч квадратных метров жилья. Проводится паспортизация участков, подготовка инвестиционных площадок, оборудование инфраструктурой.

По транспорту – обновлено 90 процентов подвижного состава благодаря Правительству Москвы, которое помогает Крыму уже третий год.

По дорожному строительству – 300 километров новых дорог построено за девять

лет и отремонтировано 3700 км. Мощности строительных компаний, которые работают на полуострове по дорожному строительству, позволяют выполнять поставленные задачи.

По образованию: на 2014 год имели обеспеченность местами в детские сады для детей от трех до семи лет 42 процента, в 2022 году – 99, в 2023 году – 100 процентов. Дети от нуля до трех лет – сейчас обеспеченность 88 процентов, в 2024 году будет 100 процентов.

Что касается курортов и туризма, логистика внесла свои коррективы, а Правительство Российской Федерации выделило деньги для поддержки в размере МРОТ для 32 тысяч сотрудников предприятий.

В целом по Крыму за девять лет было построено более 60 новых объектов размещения и около 500 отремонтировано.

Основное прибитие в Крым – Крымским мостом. Через керченскую паромную переправу было перевезено 83 тысячи машин. Сухопутный коридор пропускает до 96 тысяч автомобилей.

По объектам спорта построено за эти годы 525 спортивных площадок, два ФОКа и плавательный бассейн в Симферополе, который полностью соответствует всем стандартам, всем категориям (три чаши, до трех тысяч детей – мощность данного учреждения, сегодня занимаются 500 детей).

По здравоохранению проводится лицензирование всех учреждений.

При этом благодаря высокотехнологичной помощи уменьшилось количество смертей от болезней кровеносной системы – на 22 процента по сравнению с 2022 годом. Всего проведено более 80 тысяч высокотехнологичных операций с 2015 года, когда начало поступать оборудование.

Сегодня Крым полностью обеспечен газом: в начале года была запущена мощнейшая газоперекачивающая станция, которая позволит обеспечить весь Крым необходимым объёмом газа с учётом развития.

Крым полностью обеспечен электроэнергией, он закольцован, имеется возможность использовать эти мощности и развивать регион.

По проблеме воды – за счет снижения потерь, замены ветхих сетей, подземных источников проблему в Крыму решили и сейчас эту программу развивают.

Реализуется программа модернизации жилищно-коммунального хозяйства, как за счет средств программы, так и инвестиционно-бюджетных кредитов.

Очень серьёзная задача, которая решается на Крымском полуострове – строительство очистных сооружений: сегодня в работе 27 очистных, из них три уже сданы, 12 находятся в процессе строительства, 12 – в проектировании.

Дорожная инфраструктура – съезды с трассы «Таврида», часть уже готова, часть находится в проектировании, часть будет в 2024 году.

Реализуются десятки социальных объектов – школ, детских садов, реализуются объекты мирового уровня (в Евпатории строится детский реабилитационный центр: 65 тысяч квадратных метров на 300 детей в смену, в 2024 году будет завершен).

Реконструируется за счёт средств федерального бюджета Крымский федеральный университет имени В. Вернадского.



Приход в Крым Сбербанка дает дополнительный толчок, дополнительное развитие, поскольку уровень участия даже в льготных кредитных программах Крыма был недостаточен, хотя он рос в последнее время.

Эти девять лет и особенно прошлый год показали, что вместе мы способны преодолеть любые трудности, добиваться действительно значимых, больших результатов, идти к поставленным целям. И всегда нужно работать именно так – для людей, чётко, слаженно, в одной, единой команде. Это в полной мере относится и к обеспечению развития Крыма.

Собственные доходы бюджета Крыма растут более высокими темпами, чем в целом бюджеты по Российской Федерации: если с 2014 по 2022 год по Российской Федерации они выросли в 2,1 раза, то в Крыму – в 3,6 раза. Инвестиции в основной капитал с 2014 по 2022 год в целом по регионам Российской Федерации выросли в 1,6 раза, а в Крыму – в пять раз.

Создан действительно очень мощный потенциал, и перед Крымом стоит новая задача – один триллион рублей внебюджетных инвестиций.

Практически по всем параметрам темпы развития и Крыма, и Севастополя опережают среднероссийские. Но самое главное – то, что сокращается разрыв в уровне среднедушевых доходов между Крымом, Севастополем и среднероссийскими показателями, и это сокращение идёт из года в год.

Группа общественного контроля, члены Общественного совета при Министерстве ЖКХ Республики Крым совместно с председателем Комиссии по вопросам развития инфраструктуры, ЖКХ и экологии Григорьевым Л. Л. и советником Председателя Общественной палаты Республики Крым, директором АНО «ЖКХ Контроль РК» Петровым А. И., представителями муниципальных образований Республики Крым по окончании отопительного сезона 2022-2023 гг. на постоянной основе проводили контрольные мероприятия в рамках подготовки многоквартирных домов к эксплуатации в осенне-зимний период в 25 муниципальных образованиях Республики Крым; в общей сложности контрольные мероприятия проведены в более 3500 многоквартирных домов. В рамках контрольных мероприятий проводилась проверка готовности внутридомовых инженерных систем к эксплуатации в осенне-зимний период, проверка утепления оконных и дверных проемов, целостности кровли. Также осуществлялось изучение правильности оформления паспортов и актов готовности к отопительному периоду управляющих организаций, товариществ собственников недвижимости, жилищных кооперативов, администраций муниципальных образований. По итогу выявленных дефектов и нарушений даны разъяснения по их устранению, в соответствии с нормами действующего законодательства РФ. В ряде муниципальных образований осуществлен повторный мониторинг устранения ранее выявленных нарушений. Также даны разъяснения для собственников помещений в многоквартирных домах Республики Крым о порядке и способах контроля за управляющими и обслуживающими организациями при подготовке общего имущества в многоквартирных домах к эксплуатации к осенне-зимнему периоду в газетах «Крымская правда», «Комсомольская правда», в эфире радиопередач радио «Спутник в Крыму», «Крым». Разъяснения даны в печатных электронных изданиях «Форпост», «Объектив», «Районные вести», «РИА Новости

Крым». Одним из ключевых направлений деятельности также явилось осуществление контрольных мероприятий за проведением капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в рамках которых группа общественного контроля и члены Общественного совета при Министерстве ЖКХ Республики Крым провели мониторинг 14 муниципальных образований. Особое значение имеет выполнение контрольных мероприятий на территории Симферопольского, Бахчисарайского, Джанкойского, Советского, Сакского муниципальных образований после обрушившегося на Республику Крым ураганного ветра, ставшего причиной объявления ЧС, в отношении поврежденных кровель, которые в оперативном режиме восстанавливались муниципальными образованиями, управляющими организациями, НКО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов в РК». Также был рассмотрен и утвержден минимальный размер ежемесячного взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах (8,14 руб. за 1 кв.м общей площади жилого (нежилого) помещения), расположенных на территории Республики Крым, на 2024 г. Немаловажным направлением деятельности в 2023 г. явился мониторинг обращения с отходами, за отдельным сбором отходов. В рамках мониторинга осуществлены контрольные проверочные мероприятия совместно с ГУП РК «Крымэкоресурсы», ООО «Альтфатер Крым» при активном совместном участии Общественной палаты РК и Общественного совета при Министерстве ЖКХ Республики Крым. Также проведены обучающие лекции в общеобразовательных школах, высших учебных заведениях о сортировке, порядке и правилах отдельного сбора мусора с распространением обучающей литературы. На постоянной основе осуществлялся контроль за реализацией Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории муниципальных образований Республики Крым, а также Региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2018–2024 годах на территории Республики Крым». При выявлении нарушений прав и законных интересов граждан информация оперативно передается в адрес контрольных и надзорных органов в целях незамедлительного восстановления и защиты нарушенных прав.

### 3.

Деятельность общественных советов при исполнительных органах и при муниципальных образованиях Республики Крым (далее – общественные советы) регламентируется федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Крым, в том числе Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и законом Республики Крым от 30.09.2015 № 145-ЗРК/2015 «О порядке организации и осуществления общественного контроля на территории Республики Крым».

В настоящее время в Республике Крым реализуется большое количество инфраструктурных проектов, привлекающих к себе пристальное внимание общественности, в этой связи важное значение приобретает наличие достаточной квалификации у субъектов общественного контроля, их способность на эффективное взаимодействие

и осуществление совместной деятельности, направленной на достижение позитивных результатов.

Общественная палата Республики Крым и общественные советы призваны играть важную роль в повышении эффективности деятельности органов государственной власти, но эта цель достижима только при условии их тесного взаимодействия и сотрудничества как с исполнительными органами и муниципальными образованиями Республики Крым, так и между собой, а также с Общественными палатами субъектов Российской Федерации и с Общественной палатой Российской Федерации.

#### 4.

В 2024 году Комиссия Общественной палаты Республики Крым по вопросам развития инфраструктуры, ЖКХ и экологии (далее – Комиссия) планирует основные направления деятельности: взаимодействие с другими субъектами общественного контроля и прокуратурой; взаимодействие с органами государственной власти и муниципальными образованиями, участие в работе коллегий, иных рабочих, консультативных и совещательных органов при органах власти и рассмотрение на заседаниях Комиссии следующих вопросов:

1. Подведение итогов проведения на территории Республики Крым мероприятий по сохранению и защите лесов и зеленых насаждений от незаконных рубок и пожаров.
2. Подведение итогов проведения на территории Республики Крым общественного контроля в сфере деятельности Госкомводхоза Крыма.
3. Подведение итогов проведения на территории Республики Крым общественного контроля в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг.
4. Подведение итогов проведения на территории Республики Крым общественного контроля в сфере деятельности Минприроды Крыма.
5. Подведение итогов проведения общественного контроля за реализацией национальных и региональных проектов в Республике Крым.
6. Итоги проведения плановых капитальных ремонтов в Республике Крым.
7. Отчет о проведении отопительного сезона и подготовка к следующему отопительному сезону в Республике Крым.
8. Вопросы обращения с отходами, ликвидации стихийных свалок и рекультивации мусорных полигонов в Республике Крым.
9. Вопросы создания и функционирования особо охраняемых природных территорий и прибрежных аквальных комплексов Крымского полуострова.
10. Тарифообразование в Республике Крым.
11. Мониторинг ситуации с водообеспечением Республики Крым.
12. Готовность инфраструктуры Республики Крым к курортному сезону.
13. Государственная архитектурная политика Республики Крым.

## Социально-трудовые отношения, поддержка участников СВО, членов их семей и развитие волонтерства в гражданском обществе Крыма



**Краденова Надежда Николаевна, председатель Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам трудовых отношений, волонтерства и поддержке участников СВО и членов их семей; председатель Союза организаций профсоюзов «Федерация независимых профсоюзов Крыма»**

Основу любого общества составляет трудовая деятельность людей. Трудовые отношения – один из важнейших элементов системы общественных отношений в любой современной стране. В настоящее время специалисты экономики и социологии все больше внимания уделяют проблемам и особенностям трудовых отношений. Трудовые отношения, их развитость, их характер сильно влияют и на общественный климат в стране, и на состояние экономики государства. В свою очередь, сама система производственных отношений во многом складывается и функционирует под воздействием как политических, так и экономических факторов.

Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации (далее – ТК РФ), трудовые отношения – отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за оплату трудовой функции, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

*Регулированию трудовых отношений в РФ способствует система социального партнерства – самая современная и эффективная форма взаимодействия работников, работодателей и органов власти, направленная на обеспечение согласования интересов сторон, экономическое развитие страны и рост благосостояния граждан. Конституция РФ закрепила **ведущую роль государства в обеспечении социального партнерства в сфере труда.***

Комиссия Общественной палаты по социально-трудовым отношениям, волонтерству и поддержке участников СВО и членов их семей отмечает, что в Республике Крым сформирована необходимая законодательная база, регулирующая **социальное партнерство:**

– Закон Республики Крым от 17.07.2014 г. № 28-ЗРК «О социальном партнерстве в Республике Крым»;

– Указ Главы Республики Крым от 30.09.2014 г. № 322-У «О мерах по улучшению взаимодействия с профессиональными союзами» (с изменениями от 02.03.2023 г. «О мерах по обеспечению развития социального партнерства в сфере труда в Республике Крым»);

– Постановление Совета министров Республики Крым от 14.08.2014 г. № 267 «О Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»;

– Постановление Совета министров Республики Крым № 614 от 20.12.2016 г. «О некоторых вопросах, связанных с обеспечением условий для участия органов социального партнерства Республики Крым в разработке и (или) обсуждении проектов нормативных правовых актов в области регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений».

Начиная с 2014 года функционирует постоянно действующая Республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Республиканская комиссия), на отраслевом и территориальном (муниципальном) уровнях образованы аналогичные отраслевые и территориальные комиссии, в организациях, где обеспечено социальное партнерство, – комиссии для ведения коллективных переговоров, подготовки проекта коллективного договора и его заключения.

В Республиканском соглашении между Советом министров Республики Крым, республиканскими объединениями профсоюзов, объединениями работодателей на 2022–2024 годы (далее – Соглашение) определены такие главные стратегические цели социально-экономического развития Республики Крым, как **повышение уровня и качества жизни населения на основе устойчивого развития и укрепления конкурентоспособности экономики, улучшения демографической ситуации, совершенствования профессиональной подготовки молодежи, условий труда, обеспечения эффективной занятости, роста производительности труда, повышения заработной платы работающих, доходов населения и сокращения доли малоимущих, снижения дифференциации в сфере доходов и заработной платы, совершенствования социальной сферы при рациональном использовании средств бюджета Республики Крым. Республиканское соглашение служит основой для разработки и заключения отраслевых (межотраслевых) и территориальных соглашений и коллективных договоров.**

Комиссия отмечает положительные итоги эффективного социального партнерства в Республике Крым.

Заключены и действуют 47 региональных, отраслевых и территориальных соглашений, из них:

– Республиканское соглашение между Советом министров Республики Крым, республиканскими объединениями профсоюзов, объединениями работодателей;

– Соглашение о минимальной заработной плате;

– 15 территориальных соглашений по регулированию социально-трудовых отношений на территориях муниципальных образований;

– 5 отраслевых республиканских соглашений по регулированию социально-трудовых отношений (в отраслях жизнеобеспечение, здравоохранение, народное образование, культура, агропромышленный комплекс);

– 25 территориальных отраслевых соглашений по регулированию социально – трудовых отношений. Коллективный договор содержит взаимные обязательства работников и работодателей, устанавливает дополнительные льготы, гарантии и компенсации работникам, является правовым актом.

Одним из важнейших инструментов регулирования социально-трудовых отношений на локальном уровне, т.е. непосредственно в трудовых коллективах, является Коллективный договор, предусматривающий для работников дополнительные к действующему законодательству гарантии и льготы, включая и порядок индексации заработной платы.

По информации Минтруда Республики Крым, с начала 2023 года в уведомительном порядке в Республике Крым зарегистрировано 166 коллективных договоров и 452 изменений и дополнений к коллективным договорам.

Каждый год число заключенных коллективных договоров в Крыму растет: в 2021г. их число составляло 1748; в 2022 г. – 1849, по состоянию на 01.10.2023 в Республике Крым действуют 1884 коллективных договора, которые охватывают 230 178 работников (80% от числа замещенных рабочих мест – 323 598 чел.).

Соглашением о минимальной заработной плате между Советом министров Республики Крым, республиканскими объединениями профсоюзов и работодателей в Республике Крым на 2021–2023 годы (далее – Соглашение о МЗП) устанавливается в РК минимальная заработная плата на уровне выше федерального МРОТ, а именно – без включения в состав МРОТ компенсационных, стимулирующих и социальных выплат и гарантий, что, безусловно, является повышающим фактором в оплате труда для работников реального сектора экономики, работающих и получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда.

Соглашение направлено на сохранение гарантий в оплате труда крымчан.

Подобные Соглашения заключены далеко не в каждом регионе: так, в ЮФО Соглашения о МЗП заключены в Краснодарском крае, Волгограде, Севастополе и в РК.

21 декабря 2023 года Главой Республики Крым Сергеем Аксёновым, председателем Союза организаций профсоюзов «Федерация независимых профсоюзов Крыма» Надеждой Краденовой и председателем Объединения работодателей Республики Крым Александром Баталиным подписано Дополнительное соглашение № 1, в соответствии с которым срок действия Соглашения о МЗП продлен на 2024–2026 годы.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 22 декабря 2022 г. № 1218 установлена **величина прожиточного минимума в Республике Крым на 2023 год** на душу населения в размере 13944 рубля, для трудоспособного населения – 15199 рублей, пенсионеров – 11 992 рубля, детей – 14 846 рублей. Рост прожиточного минимума 2023/2022 года составил: в расчете на душу населения – на 3,3% (на 443 рубля), для трудоспособного населения – на 3,3% (на 482 рубля), пенсионеров – на 3,3 % (на 380 рублей), детей – на 6,1% (на 854 рубля).

Прожиточный минимум в Республике Крым предназначен для реализации со-

циальной политики и республиканских социальных программ, оказания необходимой государственной социальной помощи малоимущим гражданам, формирования бюджета Республики Крым, других целей.

С 1 января 2023 г. действует минимальный размер оплаты труда на уровне 16 242 рублей в месяц. Рост, по сравнению к размеру, установленному с 1 июня 2022 года, составил 963 рубля (или 6,3%) и на рекордные 18,5 % (3000 руб.) с 1 января 2024 года – в размере 19 242 рублей для низкооплачиваемых слоев населения.

МРОТ устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Величина МРОТ применяется не только для регулирования оплаты труда, но и лежит в основе определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования.

Средняя начисленная заработная плата по полному кругу организаций Республики Крым в январе-апреле 2023 г. составила 42 990 рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2022 г. размер заработной платы увеличился на 13,6%.

К наиболее оплачиваемым в экономике республики относятся работники сферы финансовой и страховой деятельности и строительства, а среди промышленных видов деятельности – предприятия по производству прочих транспортных средств и оборудования, где заработная плата превысила средний показатель по экономике Республики Крым в 1,4–2,0 раза.

Несколько ниже оплачивается труд работников по производству одежды, полиграфической деятельности и копирования носителей информации и металлургического производства, где размер заработной платы не превысил 66,1% от среднего уровня по экономике Республики Крым.

К концу мая 2023 г. в органах службы занятости населения, по данным Государственного казенного учреждения Республики Крым «Центр занятости населения», состояли на учете 7143 не занятых трудовой деятельностью граждан, из них 5781 человек имели статус безработного (78,0% к концу мая 2022 г.). Уровень зарегистрированной безработицы в мае 2023 г. по сравнению с маем 2022 г. снизился на 0,2 п.п. и составил 0,6% от численности рабочей силы.

Заявленная работодателями потребность в рабочих на конец мая 2023 г. уменьшилась на 0,4% по сравнению с апрелем 2023 г. и составила 21640 человек, из них по рабочим профессиям – 13720 человек.

**Считаем, что при дефиците трудовых кадров (в РК – 21640 чел, в т.ч. 13720 – рабочих профессий) необходимо поднимать престиж рабочих профессий и возродить статус «человека труда». Возродить славные традиции: Доски почета, разрабатывать медали и награды за трудовую доблесть и трудовые заслуги, чествовать трудовые династии и передовиков производства, пересмотреть Положение о ветеране труда в РК, сделав его доступным для работников с большим трудовым стажем, подтвержденным с учетом трудовой книжки.**

**Необходимо формировать новое общественное мнение о роли и статусе рабоче-**

**го человека в обществе, через Молодежные Советы на всех уровнях в молодежной среде поднимать престиж рабочих специальностей и высококвалифицированного труда, привлекать молодежь в производственную сферу, разрабатывать различные программы поддержки молодых специалистов, в том числе и по доступному ипотечному кредитованию на жилье, что, в свою очередь, изменит ситуацию на рынке труда в связи с острым дефицитом квалифицированных рабочих кадров.**

С целью осуществления общественного контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства в 2023 г. членами Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам трудовых отношений, волонтерства и поддержке участников СВО и членов их семей совместно с органами прокуратуры проведено более 30 проверок по соблюдению трудового законодательства и законодательства в области охраны труда, в ходе которых выявлено более 200 нарушений трудового законодательства.

Из общего количества выявляемых нарушений по вопросам соблюдения законодательства о труде наибольшее количество связано с оформлением трудовых отношений, изменением режима рабочего времени и времени отдыха, изменением оплаты труда и его нормированием, а также выплатой заработной платы и других выплат, положенных работнику при увольнении.

К большому сожалению, растет и количество несчастных случаев, произошедших на предприятиях, в учреждениях, организациях Республики Крым; за неполный 2023 г. количество случаев превысило отмету 100 (по состоянию на 18.12.2023 г. – 103 несчастных случая по сравнению с 94 несчастными случаями на конец декабря 2022 г.). Вызывает опасение и тот факт, что из 50 несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в 41 из них констатирована «смерть по естественным причинам».

Необходимо выводить на более качественный уровень проведение медицинских осмотров, внедрять профилактические меры по предупреждению и сохранению жизни и здоровья работника в том числе и систему социального страхования, реализовывать существующую систему предоставления бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение для работников государственных и муниципальных учреждений Республики Крым (Постановление Совета министров Республики Крым от 31.05.2016г. № 236 «Об утверждении Порядка обеспечения работников государственных и муниципальных учреждений Республики Крым путевками на санаторно-курортное лечение») и в целом сделать доступным санаторно-курортное лечение для жителей полуострова-граждан РФ. В том числе и через систему социального партнерства на всех предприятиях, где есть (созданы, сформированы) трудовые отношения.

В рамках сотрудничества с государственными органами контроля и надзора продолжена практика тесного взаимодействия с органами прокуратуры Республики Крым. Наиболее ярко эта работа проявила себя в вопросах защиты прав работников на своевременную и в полном объеме оплату труда, включая компенсационные и стимулирующие выплаты, а также по вопросам восстановления на работе.

В совместную практику работы вошли встречи с трудовыми коллективами предприятий-должников, в ходе которых работникам давались разъяснения требований трудового законодательства, рекомендации по защите своих прав, оказывалась практическая помощь в составлении заявлений в прокуратуру и исковых заявлений в суды.



Комиссией Общественной палаты Республики Крым по вопросам трудовых отношений, волонтерства и поддержке участников СВО и членов их семей совместно с Профсоюзами Крыма – Союзом организаций профсоюзов «Федерация независимых профсоюзов Крыма», Прокуратурой Республики Крым готовится к выпуску брошюра на тему «Особенности регулирования трудовых отношений участников СВО, социальные льготы и гарантии участников СВО и членов их семей».

В рамках общественного контроля по соблюдению работодателями Республики Крым социально-трудовых прав и гарантий работников проведено более 3000 проверок с участием членов Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам трудовых отношений, волонтерства и поддержке участников СВО и членов их семей, в результате которых выявлено более 5000 нарушений.

Анализ итогов проведения совместных мероприятий является важным инструментом в выявлении проблемных вопросов в области социально-трудовых отношений, а соответственно – позволяет приводить аргументированные доводы в диалоге с социальными партнерами.

Члены Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам трудовых отношений, волонтерства и поддержке участников СВО и членов их семей принимают активное участие в работе Межведомственной рабочей группы Прокуратуры Республики Крым по вопросам защиты трудовых прав граждан, Межведомственной комиссии по вопросам мониторинга реализации государственной политики в сфере трудовых отношений, Комиссии по реализации пенсионных прав граждан, созданной при Совете министров Республики Крым, Межведомственной комиссии по вопросам погашения задолженности по выплате заработной платы при Совете министров Республики Крым, коллегиях и общественных советах, созданных в различных органах исполнительной власти, где рассматриваются причины возникновения проблемных вопросов в каждом конкретном случае.

На постоянном контроле остаются вопросы выплаты заработной платы, а также погашения задолженности по заработной плате, в том числе в рамках принудительного исполнения судебных актов, а также вопросы в сфере неформальной занятости населения.

После вмешательства органов прокуратуры в 2023 г. выплачена задолженность по заработной плате на сумму более 73 млн рублей, восстановлены права почти 1,9 тыс. работников.

Вместе с тем Комиссия Общественной палаты Республики Крым по вопросам трудовых отношений, волонтерства и поддержке участников СВО и членов их семей отмечает колоссальный запрос общества на защиту трудовых прав граждан, в том числе на безопасные условия труда. Основными недостатками при соблюдении трудового законодательства по-прежнему остаётся слабая исполнительская дисциплина ряда работодателей в отношении соблюдения трудового законодательства; наличие нарушений трудовых прав работников со стороны работодателей, особенно там, где не обеспечено социальное партнерство, предусмотренное законодательством Российской Федерации, и особенно в сфере частного бизнеса и предпринимательства.

В настоящее время вопросы легализации теневой занятости и скрытых форм опла-

ты труда, своевременной выплаты заработной платы остаются одними из основных задач в сфере трудовых отношений.

В то же время, несмотря на проводимую работу, продолжают иметь место факты невыплаты заработной платы, наличия неформальной занятости, выплаты заработной платы в конвертах, а также ниже установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Только консолидация совместных усилий обеспечит действенные меры защиты трудовых прав граждан.

**Комиссия отмечает, что необходимо укреплять взаимодействие контрольно-надзорных органов с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями по проведению проверок на предмет соблюдения трудового законодательства работодателями, выявлению и устранению нарушений законодательства РФ о труде, совместно с законодателями необходимо повышать и их ответственность.**

**Вместе с тем эффективное взаимодействие работодателей с представителями работников в рамках социального партнёрства может существенно улучшить состояние трудовых отношений и уменьшить количество нарушений трудовых прав работников, повысить правовую грамотность специалистов предприятий по правовым и вопросам трудового права, а также вопросам охраны и безопасности труда работающих, защитив при этом как работников, так и работодателей от возможных нарушений законов РФ.**

*Возможно, необходимо рассмотреть вопрос о создании «Реестра социально ответственных работодателей», внедрении действенных мер поощрения (поддержки) социально ответственных работодателей.*

*Считаем необходимым проработать вопрос и о создании в Республике Крым «Реестра безответственных работодателей», не соблюдающих нормы действующего законодательства в области трудовых и социально-экономических отношений.*

Как один из способов профилактики нарушений трудового законодательства, проводится большая информационно-разъяснительная работа о трудовых правах, разъяснения действующего трудового законодательства, информирование о судебной практике при рассмотрении вопросов, касающихся сферы труда: в средствах массовой информации и социальных сетях, на сайтах организаций, городских видеоэкранах и на экранах в общественном транспорте. Осуществляются информационные акции на городских площадках и в Муниципалитетах в период Всемирного дня действий за достойный труд 7 октября, Всероссийской недели Охраны труда и др.

Кроме того, традиционными стали встречи в рамках Дня знаний, со студентами первых курсов учебных заведений на тему «Защита трудовых прав несовершеннолетних», где озвучиваются основные права и обязанности несовершеннолетних при оформлении трудовых отношений с участием представителей Министерства юстиции РК, Уполномоченного по правам ребенка в РК и Прокуратуры РК.

Вне зависимости от условий данного исторического периода, проведения СВО социально-трудовые отношения должны соответствовать общим принципам и правилам, установленным законодательством.

Статья 75.1 Конституции РФ, устанавливает систему защиты достоинства граждан и уважения к человеку труда.

### **Особенности регулирования трудовых отношений участников специальной военной операции (мобилизованные, контрактники, добровольцы)**

Особое внимание Комиссия Общественной палаты Республики Крым по вопросам трудовых отношений, волонтерства и поддержке участников СВО и членов их семей уделяет осуществлению общественного контроля за соблюдением трудовых прав участников и ветеранов СВО, членов их семей, инвалидов.

Призыв на военную службу по мобилизации, служба по контракту или добровольцем не являются основанием для увольнения работника по ст. 83 Трудового кодекса РФ. На весь срок службы действие трудового договора приостанавливается с сохранением места и должности.

В соответствии с ч. 1 ст. 121, ч. 7 ст. 351.7 Трудового кодекса РФ период приостановления включается в трудовой стаж, стаж работы по специальности.

Все предоставленные до приостановления трудового договора работодателем социально-трудовые гарантии сохраняются. Это может быть дополнительное страхование, негосударственное пенсионное обеспечение или улучшение социально-бытовых условий работника и членов его семьи.

При этом работодатель не обязан платить зарплату или сохранять средний заработок на период приостановления трудового договора, что следует из ч. 3, 4, 6 ст. 351.7 Трудового кодекса РФ.

На период приостановления трудового договора работник защищен от увольнения по инициативе работодателя даже в случае сокращения штата.

Если в семье с ребенком до 14 лет мобилизован отец, то на мать распространяются гарантии, установленные ст. 259 Трудового кодекса РФ. Так, ее нельзя отправить в командировку либо привлечь к работе в выходные и праздничные дни или ночное время без предварительного получения письменного согласия.

Также, в соответствии с ч. 2 ст. 179 Трудового кодекса РФ, при сокращении численности или штата мать имеет преимущественное право остаться на работе, если отец несовершеннолетнего ребенка мобилизован.

В соответствии с ч. 11 ст. 351.7 Трудового кодекса РФ после завершения военной службы военнослужащему предоставляется 3 месяца для выхода на работу. В течение этого времени уволить по причине прогула нельзя.

Минтруд России подчеркивает, что все работники, призванные по мобилизации с 21 сентября 2022 года, могут вернуться на рабочее место на прежних условиях. На время приостановки трудового договора работодатель может заключать срочные трудовые договоры и принимать на работу временных сотрудников.

Деятельность Комиссии ОП в части поддержки участников СВО направлена на проведение общественного контроля и обеспечение необходимых условий для соблюдения прав, льгот и гарантий, предусмотренных действующим законодательством

участникам СВО и членам их семей, оказание действенных мер поддержки и помощи, включая гуманитарную и волонтерскую деятельность.

В связи с чем Комиссия ОП со своей стороны осуществляет общественный контроль по недопущению нарушения норм действующего законодательства, регулирующего социально-трудовые права и гарантии участникам СВО и членам их семей. Считаю, особенно актуальной деятельность Комиссии будет после возвращения участников СВО к своим трудовым обязанностям. Указанные категории граждан должны быть уверены в завтрашнем дне, что по возвращении из горячих точек они не останутся безработными и брошенными на произвол судьбы.

В связи с чем Комиссия на протяжении 2023 года издавала специальный методический и информационный материал, касающийся трудовых прав, мер социальной поддержки, включая и региональные, участников СВО и членов их семей, который использовался при проведении различных мероприятий, при приеме граждан, предоставлялся органам прокуратуры, Региональному фонду «Защитники отечества», Министерству юстиции РК, трудовым коллективам, членам семей, представители которых сегодня выполняют государственные задачи СВО.

## Поддержка участников СВО и волонтерство

В рамках поддержки участников СВО Комиссия Общественной палаты Республики Крым по вопросам трудовых отношений, волонтерства и поддержке участников СВО и членов их семей тесно взаимодействует с Крымским отделением Фонда «Защитники Отечества».

Комиссия отмечает высокую консолидацию общества в целом, повышение уровня патриотизма, гражданской позиции и ответственности граждан- жителей полуострова.

Проводятся различные патриотические мероприятия, посвященные участникам СВО и членам их семей, такие как День героев Отечества России, автопробеги в рамках которых проходят благотворительные акции.

Бойцы на передовой и ветераны СВО должны чувствовать нашу поддержку и быть уверенными, что все их проблемы будут решены.

Добровольческая помощь давно стала неотъемлемой частью жизни общества, особенно ярко раскрывшись во время пандемии. А год назад силы тысяч волонтеров объединились вокруг поддержки участников СВО, оказывается адресная помощь воинским формированиям.

К помощи участникам СВО подключаются неравнодушные граждане, трудовые коллективы и дети- подростки нашей страны. Акция с участием детей – «Письмо Солдату» – объединила всех неравнодушных и желающих выполнения задач СВО и скорейшей Победы.

С каждым днём всё больше трудовых коллективов Республики Крым в лице своих представителей проявляют своё неравнодушие и присоединяются к различным благотворительным акциям и мероприятиям, направленным на оказание помощи мобилизованным в зоне проведения СВО.

Несмотря на штатное обеспечение военнослужащих, многие считают своим долгом помогать находящимся в зоне СВО не только вещами, предметами быта, но и просто добрым словом, имеющим на фронте огромную ценность.

Трудовые коллективы Республики Крым активно принимают участие в поддержке участников СВО и жителей освобожденных территорий.

Комиссия Общественной палаты Республики Крым по вопросам трудовых отношений, волонтерства и поддержке участников СВО и членов их семей активно взаимодействует с Региональным отделением Общероссийского народного фронта в Республике Крым (далее – ОНФ), трудовыми коллективами по вопросам оказания всевозможной помощи участникам СВО. В этой работе активно принимают участие общественные организации Республики Крым. Так, например, Союз организаций профсоюзов «Федерация независимых профсоюзов Крыма» которая насчитывает более 190 тысяч членов трудовых коллективов, в результате эффективного социального партнерства направляются денежные средства на приобретение видеооборудования, надувных лодок, стройматериалов для обустройства блиндажей, оказывается помощь военным госпиталям и напрямую воинским формированиям и др.

ОНФ переданы изготовленные на АО «Завод «Фиолент» медицинские расходные материалы по заказу военного госпиталя, которые используются при сращивании переломов костей.

Трудовой коллектив АО «Завод «Фиолент» взаимодействует с военнослужащими 126 отдельной гвардейской бригады береговой обороны Вооруженных Сил РФ, регулярно передавая им необходимые приборы, одежду, продукты питания.

В Государственном унитарном предприятии Республики Крым «Черноморнефтегаз» по решению профсоюзного комитета создан «Фонд солидарности «Победа» (далее – Фонд) для оказания материальной и финансовой помощи работникам предприятия, находящимся на военной службе в зоне СВО, а также помощи членам их семей.

По заявлению работников предприятия с зарплаты производятся удержания, которые аккумулируются в Фонде. Основные вопросы, которые решает Фонд, – приобретение необходимого военного оборудования, средств защиты для участников СВО, консультативная помощь матерям и женам участников СВО, содействие в бесплатном оздоровлении их детей и пр. Через фонд оказывается весомая поддержка не только 44 сотрудникам, которые ушли защищать рубежи нашей Родины добровольцами или были мобилизованы, но и членам семей работников предприятия.

На ежемесячных заседаниях по вопросам работы Фонда принимаются решения о закупке тех или иных видов товаров, которые в последующем передаются на линию боевого соприкосновения.

За период работы Фонда (с февраля по октябрь 2023 года) была оказана на безвозмездной основе помощь на сумму 3 млн 167 тысяч рублей.

На регулярной основе проводится сбор гуманитарной помощи. В среднем ежемесячно на нужды СВО направляется от 1 млн до 3 млн руб.

За собранные денежные средства приобретаются необходимые продукты питания, медикаменты, медпрепараты, аптечки, термобелье, средства личной гигиены, нижнее и постельное белье. Закупаются генераторы, обогреватели, палатки, спальные мешки,

фонари, батарейки, маски, респираторы, бутилированная вода, перчатки и прочие необходимые товары.

Кроме того, трудовые коллективы Республики Крым активно участвуют в проводимых акциях: «Письмо защитнику России» (собраны сотни писем и рисунков, присланных от граждан, детей, детских и взрослых коллективов),

«Новогодний подарок защитнику Отечества» (в канун 2024 года трудовыми коллективами Республики Крым передано более 1,5 тыс. подарочных наборов для военнослужащих-участников СВО).

На постоянной основе оказывается помощь жителям Луганской, Донецкой республик, а также жителям Запорожской и Херсонской областей.

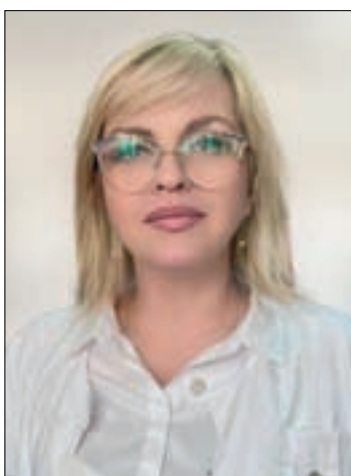
Трудовые коллективы Республики Крым активно участвовали, участвуют и продолжают участвовать в сборе гуманитарной помощи на нужды СВО. Всё для фронта! Всё для Победы!

## Особенности развития сферы здравоохранения и социальной политики

**Наставничество, добровольчество, поддержка СВО, воспитание будущих врачей патриотами Родины, решение вопросов доступности здравоохранения, увеличения народонаселения как одни из главных векторов работы по укреплению государства**



**Крутиков Е. С., председатель Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам здравоохранения и социальной политики, директор Института «Медицинская академия им. С.И. Георгиевского» ФГАОУ ВО «КФУ им. В. И. Вернадского», доктор медицинских наук, профессор**



**Резниченко Н.А., заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам здравоохранения и социальной политики, профессор кафедры акушерства, гинекологии и перинатологии № 1 Института «Медицинская академия им. С. И. Георгиевского» ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», доктор медицинских наук**

**Общественная палата Крыма претворяет линию Президента в жизнь: наставничество, добровольчество, поддержка СВО, воспитание будущих врачей патриотами Родины, решение вопросов доступности здравоохранения, увеличения народонаселения, укрепление государства.**

2023 год Указом Президента нашей великой страны объявлен Годом педагога и наставника. Миссия Года – признание особого статуса педагогических работников, в том числе выполняющих наставническую деятельность.

Члены Комиссии по вопросам здравоохранению и социальной политики Общественной палаты Республики Крым Крутиков Евгений (председатель комиссии) и Резниченко Наталья (заместитель председателя), профессора и преподаватели Ордена

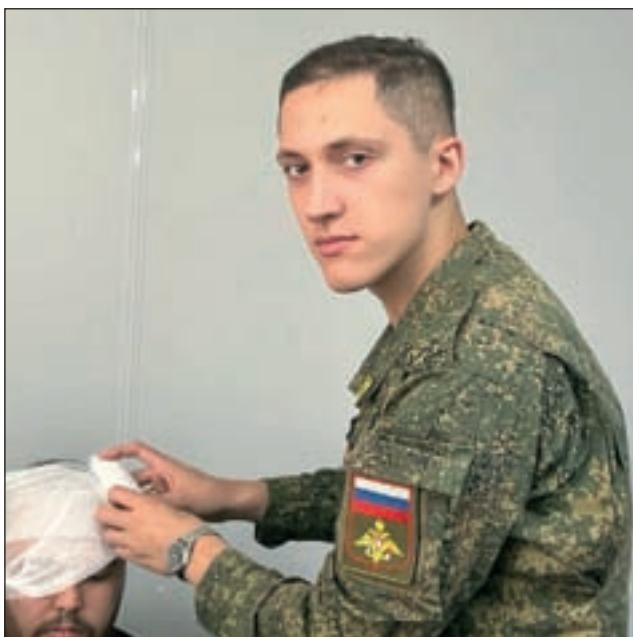
Трудового Красного Знамени медицинского института им. С. И. Георгиевского претворяют в жизнь политику Президента. Как понимают многие преподаватели, образование – это обучение и воспитание. Это не раз подчеркивал Член Общественной палаты Республики Крым, и.о. ректора ФГАОУ ВО «КФУ им. В. И. Вернадского» Курьянов Владимир Олегович.

Наталья Резниченко, рассказывая студентам о своей деятельности, направленной на помощь и поддержку наших добровольцев, наших защитников и членов их семей, о работе, которая совместно проводится Общественной палатой и Народным фронтом, отметила неподдельный интерес в глазах ребят. Студенты предложили свою помощь. Будучи председателем Совета регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российская медицинская ассоциация» в Республике Крым, Наталья Резниченко инициировала подписание Соглашения о сотрудничестве с Ордена Трудового Красного Знамени Медицинским институтом в вопросах патриотического воспитания студентов. Произошло это 22 мая 2023 года, а 23 мая 2023 года в региональном отделении Общероссийской общественной организации «Российская медицинская ассоциация» в Республике Крым было создано движение «Курсанты волонтеры-медики», которые инициировали студенты-медики, обучающиеся в Военном центре ФГАОУ ВО «КФУ им. В. И. Вернадского». Ребята носят военную форму и выйдут из медицинского института лейтенантами! Члены Общественной палаты РК Крутиков Евгений и Резниченко Наталья стали их наставниками.



Совместно с помощником члена Общественной палаты Федуличевым Павлом Алексеевичем, Румянцевой Зоей Сергеевной, помощником по развитию волонтерства и добровольничества регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российская медицинская ассоциация» в Республике Крым провели занятия по оказанию первой медицинской помощи – накладыванию повязок, наложению жгута.





Находясь на военных сборах, в свободное от занятий время ребята обучали оказанию помощи наших добровольцев. Эта работа продолжилась в севастопольском в военном госпитале, где они месяц работали, взяв на себя полностью обязанности среднего медперсонала и осуществляя все перевязки, а также участвуя в качестве вторых ассистентов в операциях. Курсанты волонтеры-медики обучили выздоравливающих защитников оказанию первой медицинской помощи.

Общественная палата Российской Федерации инициировала Всероссийскую акцию «Код донора. Наставничество» и обратилась с предложением к региональным Общественным палатам поддержать. Целью акции стала не просто популяризация донорства, а расширение межотраслевого сотрудничества, внедрение новых форматов пропаганды за счёт тесного взаимодействия с наставниками, которые готовы взять под своё крыло и просветить в отношении донорства вверенные им коллективы.

Немного слов о том, почему популяризировать донорство так важно. Сдать кровь – это значит быть неравнодушным к чужому несчастью, это значит гореть желанием спасти чью-то жизнь, а может, и не одну. Сейчас, когда наша страна проводит специальную военную операцию, которая, как сказал наш Президент, является уже по своей сути Священной войной, наши доблестные раненые нуждаются в препаратах донорской крови. Для наших граждан это шанс стать тем самым ангелом-хранителем, спасающим жизнь незнакомому, но такому близкому и родному человеку, защитнику нашей Родины. Действительно, это нас объединяет, закаляет и воспитывает в нас и в наших детях по-настоящему братское отношение к своему народу и любовь к своей Родине.

Не стоит также забывать и о донорстве костного мозга. Тысячи людей ежегодно в нашей большой стране нуждаются в трансплантации красного костного мозга. Для них это единственный шанс спастись от страшного, смертельного и не излечимого другими способами заболевания. Шанс найти донора, который полностью подойдёт по генетическому профилю крайне мал – 1 на 10000 человек. Именно поэтому существует Федеральный регистр доноров красного костного мозга, в который может вступить любой желающий без противопоказаний. Таких людей называют Спящими ангелами, ведь,



вступив в Регистр единойжды, ты в любой момент можешь стать тем единственным спасительным шансом, от которого зависит жизнь другого человека.

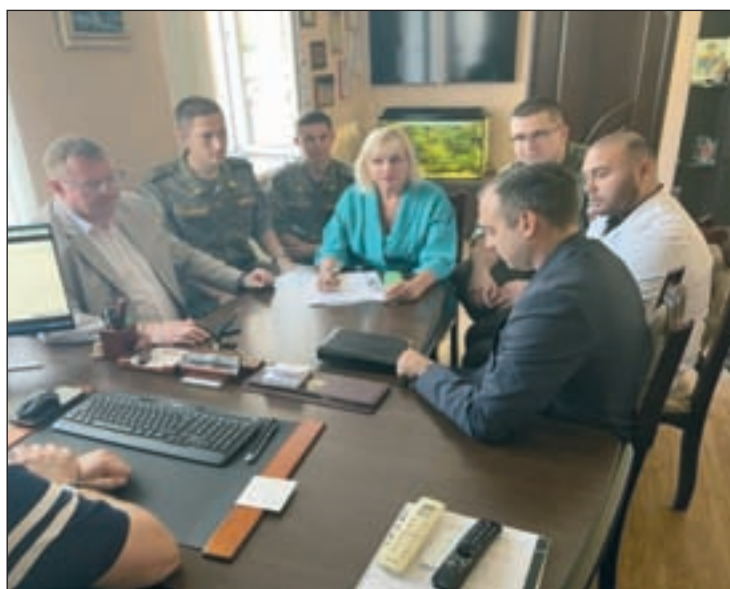
К участию во Всероссийской акции «Код донора. Наставничество», популяризации такого важного направления здравоохранения, как донорство, мы подошли полностью готовыми. Члены Общественной палаты Евгений Крутиков, Наталья Резниченко, курсанты волонтеры-медики под руководством своего командира Егора Мельника организовали и провели акцию, приуроченную к Международному дню донора крови и костного мозга. Целью мероприятия, которое прошло 14 июня 2023 года на территории Медицинского института, стала популяризация добровольной и бескорыстной помощи больным людям через сдачу собственной крови, костного мозга. В рамках



акции члены движения «Курсанты волонтеры-медики» проводили информационные беседы и раздачу справочного материала. Состоялось награждение действующих доноров среди студентов, а также «Почетного донора Российской Федерации» Евгения Крутикова.

Об успехе акции говорят увеличение количества донаций крови в ГБУЗ РК «Центр крови» и благодарные, заинтересованные лица студентов Медицинской академии.

Хочется отметить факт прием-





ственности: Евгений Крутиков, Наталья Резниченко являются наставниками для ребят, но, в свою очередь, сами курсанты стали наставниками и повели за собой других студентов. Заместитель командира курсантов Никита Куцай является донором костного мозга, состоит в Реестре доноров. Активисты движения Сархан Гасанов, Алина Денисенко тоже активные доноры крови.

Продолжением работы по популяризации донорства в Крыму стало мероприятие, проведенное 23 июня на заводе «Фиолент». Его инициировала Наталья Резниченко зная, что директор завода Александр Баталин (Почетный донор крови, член Общественной палаты) всегда поддержит! Совместно с лидерами движения «Курсанты волонтеры-медики регионального отделения Общероссийской общественной организации «Рос-

сийская медицинская ассоциация» в Республике Крым Наталья Резниченко посетила завод и пообщалась с его тружениками – прекрасными людьми, неравнодушными к чужой боли.

40 человек сразу сдали кровь. Их помощь здравоохранению неоценима, ведь в донорской крови может нуждаться каждый – от ребёнка до ветерана.

Эта работа отчетливо подчёркивает роль наставничества в общественно значимой деятельности, ведь Наставник для заводчан и самый уважаемый, неравнодушный к чужому горю человек – Александр Баталин!

Следующим шагом в «Коде донора» стало проведение 18 сентября 2023 г. на территории Медицинского института мероприятия, приуроченного ко Всемирному дню донора костного мозга.



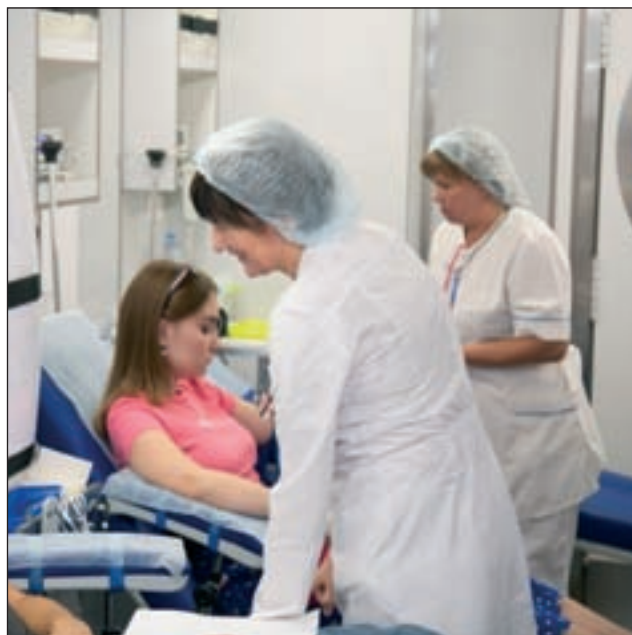
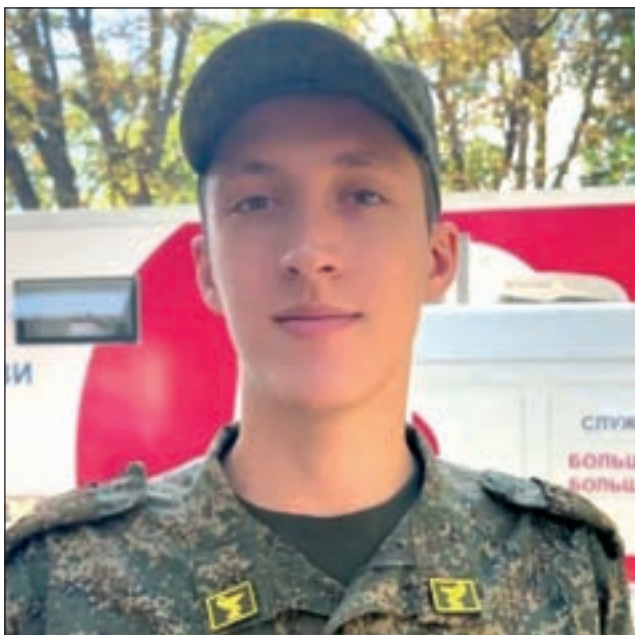
На территории учебного заведения работал мобильный комплекс заготовки крови (КЗК), который принял всех добровольцев для донации крови, а также для занесения в Федеральный регистр доноров костного мозга.

В актовом зале Медицинского института перед студентами выступил Евгений Крутиков, он поделился опытом донорства крови, рассказал о своем пути к этому благородному делу.

Главный врач ГБУЗ РК «Центр крови» Игорь Чемоданов прочитал лекцию о Службе крови и, в частности, о донорстве костного мозга.



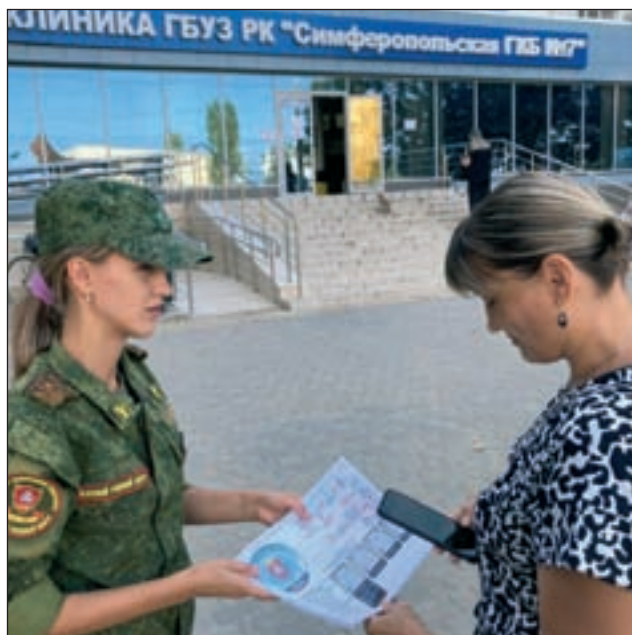
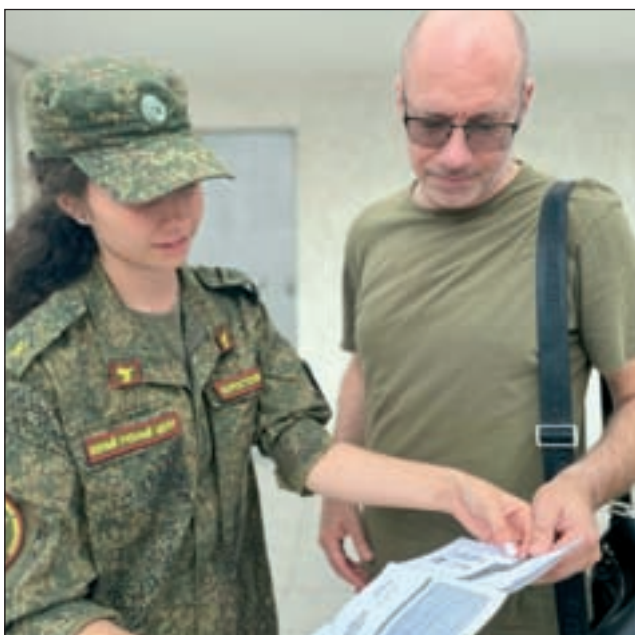
Курсант волонтер-медик Никита Куцай на личном примере показал, что вступить в Регистр очень просто, чем побудил других присоединиться и тоже стать Спящими Ангелами.



Как итог, 40 человек сдали кровь и более 40 – вступили в Федеральный регистр доноров костного мозга.

Важно отметить, что красной нитью через эти события проходила идея важности наставничества! Евгений Крутиков, на личном примере показавший своим воспитанникам важность и почетность донорства, – наставник! Наталья Резниченко – наставник курсантов волонтеров-медиков, ведущая их за собой. Наши активисты Егор Мельник, Никита Куцай, Сархан Гасанов, Алина Денисенко – наставники для студентов. Наставник и Александр Баталин, давший своим сотрудникам возможность помочь людям! Именно от наставников зависит воспитание крепкого духа, патриотизма и милосердия у молодежи.

Силами Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам здравоохранения и социальной политики совместно с курсантами волонтерами-медиками 31 августа была проведена акция по популяризации Федерального проекта «ЗдравКонтроль», инициированного Общественной палатой РФ. Проект поможет пациентскому сообществу решать сложные вопросы, более тесно общаться со своей поликлиникой, не выходя из дома.



Наведя камеру на один из квадратов и выбрав место своего проживания, можно присоединиться к проекту «ЗдравКонтроль», заведующие отделениями и представители администрации поликлиники ответят на вопросы, касающиеся обследования, юридических тем, расскажут о сроках ожидания записи к врачу и многом другом. Это сделает здравоохранение более понятным для пациентов и снизит количество жалоб.

Акция встречи с посетителями поликлиник и раздача им буклетов прошла в семи



поликлиниках города Симферополя: ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника №2», ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 4», Поликлиника Республиканской клинической больницы им Н. И. Семашко, ГБУЗ РК «Республиканская детская клиническая больница», ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический

диспансер имени В.М. Ефетова», ГБУЗ РК «Симферопольская клиническая больница», ГБУЗ РК «Симферопольская ГКБ №7».

26 сентября в женской консультации ГБУЗ РК «Симферопольский клинический родильный дом № 2» прошла пилотная встреча главного врача роддома, эксперта Общественной палаты РК профессора Глазкова И. С., членов Общественной палаты Республики Крым Натальи Резниченко, Евгения Крутикова, членов движения «Курсанты волонтеры-медики», помощника председателя регионального отделения организации «Российская медицинская ассоциация» в РК по вопросам добровольчества и волонтерства Зои Румянцевой с пациентским сообществом.



Наталья Резниченко представила Федеральный проект «ЗдравКонтроль», объяснила его необходимость эффективного общения медицинских организаций и пациентов, наглядно показав, насколько упрощается решение многих вопросов, снижает количества жалоб и обращений в Минздрав, повышает юридическую грамотность больных, делает прозрачным и доступным здравоохранение. Евгений Крутиков отметил большую перспективу, пользу проекта для здравоохранения и граждан, России. Илья Глазков продемонстрировал, как просто и быстро работает данный чат, подчеркнул необходимость массового вовлечения пациентов в проект.





Курсанты добровольцы-медики научили присутствующих регистрации и работе в программе.

О нашей работе мы информировали через СМИ, на своих интернет-каналах и на каналах Общественной палаты, рассказывали на радио (более 20 выступлений) и телевидении.

7 ноября 2023 года Наталья Резниченко, Евгений Крутиков, Павел Федуличев, Зоя Румянцева организовали и провели акцию «Наши семейные Книги Памяти». Вместе с 30 студентами курсантами, волонтерами-медиками, выступили и рассказали студентам истории подвигов наших дедов, проводя параллели между СВО и Великой Отечественной войной. В мероприятии, которое началось и завершилось под песню группы «Белый орел» – «Система «Град», приняли участие более 600 студентов. В своих выступлениях педагоги и студенты разных национальностей показали, что советский народ был неделим на нации, конфессии, как во время Великой Отечественной войны, так и во время СВО, Священной войны, как сказал наш Президент. Русские, крымские татары, украинцы и многие другие народы прошли этот тернистый путь вместе.

Мероприятие прошло со слезами на глазах, студенты долго не покидали зал и просили в следующий раз пригласить их с рассказами о своих семьях и подвигах.



Председатель Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам здравоохранения и социальной политики, врач, профессор Крутиков Евгений, председатель регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российская медицинская ассоциация» в Республике Крым врач акушер-гинеколог профес-

сор Резниченко Наталья, заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Республики Крым по здравоохранению и социальной политики, член Экспертного совета Общественной палаты Республики Крым, врач акушер-гинеколог, профессор Глазков Илья поддержали законопроект, выдвинутый Общественной палатой Республики Мордовия о запрете рекламы аборта, запрете склонения к его проведению и административному наказанию лиц, проводящих такую агитацию, за исключением врачей, которые по долгу заботы о здоровье женщины могут и должны говорить о прерывании беременности, когда по состоянию здоровья женщина подвергает риску свое здоровье и жизнь, вынашивая ребенка.

В свою очередь, общественные деятели Крыма предложили добавить в законопроект:

- запретить в аптеках продажу препаратов для проведения аборта на дому;
- запретить аборт в частных клиниках;
- оставить право закупать препараты для медицинского аборта только государственным учреждениям, имеющим лицензию на проведение медицинского аборта, и закупку осуществлять только по № 44–ФЗ, исключить услугу медицинского аборта из платных услуг государственных учреждений.

Мы, врачи, знаем, что дети – это наше будущее.



Национальный проект «Демография» популяризирует семью и многодетность, это исконно наши традиции и политика нашей страны. У нас работают не только детские сады и школы, но и ясли. Государство с первых недель беременности поддерживает девушек, имеющих сложные жизненные ситуации, но стремящихся к материнству, материально и не только, вплоть до создания центров, где будущая мама может выносить ребенка, получить специальность, поддержку и все необходимое. У нас большая Страна, мы должны крепнуть и развиваться. государство поддерживает семьи с детьми материнским капиталом и другими выплатами семьи.

НАША ЦЕЛЬ – рождение и воспитание детей в большой и дружной семье, передача лучших традиций нашего народа, чувства любви к Родине.

В ноябре 2023 года наша Комиссия поддержала законопроект депутата Госсовета РК Сергиенко О. А. «О внесении изменений в Закон Республики Крым «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым». Документ предусматривает возможность детям с инвалидностью получать квоты на оздоровление в детских лагерях. Поддержав это законопроект, мы предложили при выделении квот в оздоровительные лагеря учитывать наличие доступной среды для детей с инвалидностью, наличие врачей в оздоровительных лагерях, подготовленного педагогического состава для работы с детьми-инвалидами, подчеркнул необходимость разработки и введения адаптированных кружков и игр в оздоровительных лагерях.

Член Комиссии по вопросам здравоохранения и социальной политики Общественной палаты РК, секретарь Межконфессионального совета Крыма «Мир – дар Божий» протоиерей Александр Якушечкин целиком и полностью поддерживает инициативы комиссии. В качестве делегата он принял участие в проведении юбилейного тридцатого Всемирного русского Народного Собора, который состоялся 27–28 ноября в Москве. Собор прошёл под председательством Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла. В работе Собора принял участие Президент РФ В. В. Путин.



## III. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

### Общественный контроль как одна из основных форм защиты прав крымчан



**Егоров О. С., председатель Комиссии Общественной палаты Республики Крым по общественному контролю и защите прав потребителей, председатель Регионального отделения движения «Объединение потребителей России» в Республике Крым**

#### 1. О результатах общественного мониторинга финансирования расходов по организации питания обучающихся в образовательных организациях Республики Крым

##### 1.1. Общеобразовательные организации (школы)

В соответствии с п. 5 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 года №Пр-113, Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», региональным Законом от 30.09.2015 № 145-ЗРК «О порядке организации и осуществления общественного контроля на территории Республики Крым» Общественной палатой Республики Крым в 2023 году продолжен общественный контроль за реализацией в Республике Крым мероприятий по обеспечению школьников бесплатным здоровым горячим питанием и снабжению качественными продуктами для организации питания обучающихся.

С целью проведения мониторинга ситуации, связанной с организацией питания, анализа достаточности финансирования мероприятий по организации питания школьников 22.05.2023 года во все муниципальные образования Республики Крым направлены запросы:

- о стоимости питания обучающихся 1–4 классов, а также обучающихся льготных категорий, установленной в муниципальном образовании;
- о выполнении в 2023 году натуральных норм питания при организации питания обучающихся 1–4 классов, а также обучающихся льготных категорий.

По результатам анализа полученной информации установлено следующее.

В 2023 году одноразовым горячим питанием обеспечено 100% обучающихся начальных классов, стоимость горячего питания составляет 71,46 руб. Финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Во всех муниципальных образованиях обеспечивается питание детей льготных категорий в соответствии с Постановлением Совета министров РК от 09.06.2017 года № 304 (детей с ОВЗ, детей из многодетных и малоимущих семей, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей). В некоторых муниципальных образованиях к льготным категориям детей также отнесены: дети, прибывающие с территорий ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, дети участников специальной военной операции и др.

По результатам мониторинга установлено, что стоимость питания детей льготных категорий в муниципальных образованиях Республики Крым различна и составляла:

– в Ленинском районе – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 60,00 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак – 46,00 руб., обед – 60,00 руб.;

– в Сакском районе – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 60,13 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак и обед по 60,13 руб.;

– в г. Ялта 7–11 лет – (1–4 классы): обед – 75,00 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): двухразовое питание – 143,00 руб.;

– в г. Красноперекоепск – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 78,60 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак – 83,61 руб., обед – 91,97 руб.;

– в Первомайском районе – 7–11 лет (1–4 классы): завтрак – 36,00 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): двухразовое питание 96,00 руб.;

– в г. Керчь 7–11 лет – (1–4 классы) обед – 102,82 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак – 86,03 руб., обед – 120,45 руб.;

– в Кировском районе – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 67,00, 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак – 62,00 руб., обед – 67,00 руб.;

– в Джанкойском районе – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 50,00 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак – 45,00 руб., обед – 50,00 руб.;

– в Бахчисарайском районе – 7–11 лет (1–4 классы): и 12 лет и старше (5–11 классы): двухразовое питание – 112,00 руб.;

– в г. Армянск – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 83,52 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак – 60,13 руб., обед – 83,52 руб.;

– в г. Алушта – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 62,00 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак – 60,13, обед – 62,00 руб. (В соответствии с проектом Постановления администрации г. Алушта с 01.09.23 для детей льготных категорий стоимость завтрака – 71,46 руб., обеда – 82,00 руб.);

– в г. Евпатория 7–11 лет (1–4 классы) обед – 76,04 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): двухразовое питание – 147, 55 руб.;

– в г. Симферополь стоимость двухразового питания детей льготных категорий 7–11 лет (1–4 классы) и 12 лет и старше (5–11 классы) составляет 151,46 руб.;

– в г. Джанкой – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 55,00 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак – 48,00 руб., обед – 63,00 руб.

– в Красногвардейском районе – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 76,00 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак – 55,00, обед – 76,00 руб.

– в Симферопольском районе – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 80,00 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак – 50,00 руб., обед – 80,00 руб.;

– в Красноперекопском районе – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 46,45 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): двухразовое питание – 115,64 руб.

– в г. Феодосия – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 85,00 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): двухразовое питание – 145,00 руб.

– в Советском районе – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 88,60 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак – 73,35 руб., обед – 105,24 руб.

– в Нижнегорском районе – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 77,50 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак – 46,00 руб., обед – 77,50 руб.;

– в Черноморском районе – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 97,06 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): двухразовое питание – 157,19 руб.;

– в г. Судак – 7–11 лет (1–4 классы): обед – 64,87 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак – 60,13 руб., обед – 64,87 руб.

– в Белогорском районе – 7–11 лет (1–4 классы): завтрак – 39,87 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак – 40,00 руб., обед – 60,00 руб.;

– в г. Саки 7–11 лет (1–4 классы) обед 50,00 руб., 12 лет и старше (5–11 классы): завтрак – 61,25 руб., обед – 86,30 руб.

В ходе мониторинга установлено, что имеет место одинаковая стоимость питания (завтраков, обедов) для учащихся 1–4 классов и 5–11 классов, в то время как нормы питания старшеклассников выше. В подавляющем большинстве муниципальных образований (за исключением г. Симферополя и г. Евпатории) финансирование расходов на организацию питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется на уровне иных льготных категорий, в то время как нормы питания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выше.

В соответствии с представленной информацией процент выполнения норм питания составлял:

– в Ленинском районе: 1-4 классы – 89,9%, дети льготных категорий – 57,6%;

– в Сакском районе – 96%;

– в г. Ялта – 92%;

– в г. Красноперекопск – 95,8%;

– в Первомайском районе: 1-4 классы – 88%, дети льготных категорий – 75%;

– в Черноморском районе – 100%;

– в Раздольненском районе: 1-4 классы – 100%, дети льготных категорий 86%;

– в г. Керчь – 100%;

– в Кировском районе: 1-4 классы – 92%, дети льготных категорий 86%;

– в Джанкойском районе: 1-4 классы – 96,6%, дети льготных категорий 83,1%;

– в Бахчисарайском районе: 1-4 классы – 84%, дети льготных категорий – 80%;

– в г. Армянск – 90%;

– в г. Алушта: 1-4 классы – 87,17%, дети льготных категорий – 70,12%;

- в г. Симферополь – 80%;
- в Красногвардейском районе: 1-4 классы – 92%, дети льготных категорий – 89%.

Результаты мониторинга показали, что в большинстве случаев стоимость питания является недостаточной и влечет невыполнение норм питания.

В соответствии с п. 11 Постановления Совета министров Республики Крым от 9 июня 2017 года № 304 «Об утверждении Порядка обеспечения питанием отдельных категорий обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций» средняя стоимость питания рассчитывается в соответствии с рекомендуемыми среднесуточными наборами пищевых продуктов, утвержденными СанПиН и среднестатистическими ценами на продукты питания, представленными уполномоченным органом исполнительной власти по формированию статистической информации на территории Республики Крым.

Комиссией ОП РК по общественному контролю и защите прав потребителей проведен расчет стоимости среднесуточного набора пищевой продукции для организации питания детей, рассчитанного в соответствии с указанным порядком. Согласно расчету, стоимость продуктового набора по состоянию на январь 2023 года составляет:

для детей в возрасте 7–11 лет (1-4 классы) – 316,32 руб., стоимость завтрака (20-25%) составляет 71,17 руб., обеда (30-35%) – 102,80 руб.;

для детей в возрасте 12 лет и старше (5-11 классы) – 374,11 руб., стоимость завтрака (20-25%) составляет 84,17 руб., обеда (30-35%) – 121,58 руб..

29.06.2023 года ОП РК проведено совещание на тему: «Об обеспечении качества и безопасности питания в образовательных организациях Республики Крым, организациях отдыха детей и их оздоровления», участие в котором приняли первый заместитель министра образования, науки и молодежи Республики Крым Львова С. Н., заместители министра образования, науки и молодежи Республики Крым Беспалова С. Э., Красникова О. В., главный специалист-эксперт отдела санитарного надзора межрегионального управления Роспотребнадзора по РК и Севастополю Лысенко Е. В.

По итогам совещания, с целью обеспечения выполнения при организации питания детей требований ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Постановления Правительства Российской Федерации от 20.06.2020 № 900 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования», СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», Постановления Совета министров Республики Крым от 27 августа 2020 года № 514 «О внесении изменений в Постановление Совета министров Республики Крым от 16 мая 2016 года № 204», Постановления Совета министров Республики Крым от 09.06.2017 года № 304 «Об утверждении Порядка обеспечения питанием отдельных категорий обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций», Постановления Совета министров Республики Крым от 15.09.2023 года «Об установлении норм материального и денежного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных организациях, медицинских организациях, учреждениях социального обслуживания Республики

Крым», а также для недопущения использования в питании детей пищевой продукции низкого качества, фальсифицированной и иной, не соответствующей предъявляемым требованиям продукции, обеспечения выполнения норм питания решили рекомендовать главам муниципальных образований Республики Крым:

*1.1. Предусмотреть с 01.09.2023 года дополнительное финансирование из бюджетов муниципальных образований мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся льготных категорий с учетом стоимости минимального набора продуктов питания для организации питания обучающихся.*

Предусмотреть финансирование из бюджетов муниципальных образований мероприятий по организации бесплатного горячего питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом установленных норм обеспечения питанием.

Протокол совещания, содержащий расчет стоимости продуктового набора, направлен в адрес глав муниципальных образований письмом ОП РК от 03.07.2023 года.

Постановлением администрации г. Саки № 1403 от 01.09.2023 года «О внесении изменений в постановление администрации г. Саки РК от 13 июля 2021 года № 735 «Об утверждении порядка по организации питания воспитанников и обучающихся муниципальных образовательных учреждений муниципального образования городской округ Саки Республики Крым» стоимость питания школьников увеличена до рекомендуемой суммы: обед для учащихся 1-4 классов – 102,8 руб., для 5-11 классов: завтрак – 84,17 руб.. и обед – 121,58 руб..

Достаточная стоимость продуктового набора обеспечена также в г. Керчь: 7-11 лет (1-4 классы): обед – 102,82 руб., 12 лет и старше (5-11 классы): завтрак – 86,03 руб., обед – 120,45 руб..

Остальные муниципальные образования на протокол совещания от 29.06.2023 года сообщили об отсутствии в бюджете муниципальных образований средств для увеличения стоимости питания.

21.09.2023 года ОП РК проведено совещание на тему: «Питание школьников. Существующие проблемы и пути их решения», на которое приглашены заместитель министра финансов Республики Крым Фурс И. И., первый заместитель министра образования, науки и молодежи Республики Крым Львова С. Н., начальник отдела мониторинга мероприятий санитарно-гигиенического и противоэпидемиологического обеспечения управления комплексной безопасности ГКУ РК «Учреждение централизованного обслуживания» Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым Белых М. А., главный специалист-эксперт отдела санитарного надзора Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Лысенко Е. В., председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Крым» Шантаев Р. С., аудитор Счетной палаты Республики Крым Гевчук С. Н.

На совещании обсудили вопросы финансирования питания школьников, действий муниципалитетов при недостаточности средств местных бюджетов.

В соответствии с Протоколом совещания по итогам мероприятий даны следующие рекомендации:



**1. Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым рекомендовать:**

– осуществить расчет стоимости продуктового набора для организации питания обучающихся льготных категорий (завтрак, обед) в соответствии с рекомендуемыми среднесуточными наборами пищевых продуктов, утвержденными СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (по возрастным категориям обучающихся), и среднестатистическими ценами на продукты питания, представленными управлением Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и городу Севастополю (Крымстат), по состоянию на 1 января текущего года;

до 24.11.2023 года

– направить указанный расчет в муниципальные образования Республики Крым для использования при определении необходимого объема финансирования расходов на организацию питания на очередной финансовый год;

– направить расчет стоимости продуктового набора в Министерство финансов Республики Крым;

– проинформировать Общественную палату Республики Крым.

**2. Главам муниципальных образований Республики Крым, главам администраций муниципальных образований Республики Крым рекомендовать:**

– обеспечить финансирование из бюджетов муниципальных образований мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся льготных категорий на уровне произведенного Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым расчета стоимости минимального набора продуктов питания для организации питания обучающихся, рассчитанной в соответствии с рекомендуемыми среднесуточными наборами пищевых продуктов, утвержденными СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (по возрастным категориям обучающихся), и среднестатистическими ценами на продукты питания, представленными управлением Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и городу Севастополю (Крымстат), по состоянию на 1 января текущего года;

– при расчете необходимого объема средств для организации питания детей льготных категорий на очередной финансовый год учитывать прогнозируемое количество детодней;

– при формировании и утверждении расходов местных бюджетов учитывать приоритетность финансового обеспечения расходов на организацию питания обучающихся льготных категорий;

– в случае недостаточности в бюджете муниципального образования средств на организацию питания обучающихся льготных категорий, с целью недопущения невыполнения натуральных норм питания, обращаться в Министерство финансов Республики Крым для получения дополнительного финансирования;

– предпринимать меры, направленные на снижение уровня дотационности и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Республики Крым.

**3. Министерству финансов Республики Крым рекомендовать:**

– оказывать содействие муниципальным образованиям Республики Крым в выделении дополнительного финансирования мероприятий по организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях при недостаточности средств местных бюджетов.

**4. Межрегиональному управлению Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю рекомендовать:**

– информировать Общественную палату Республики Крым о фактах невыполнения норм питания, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий, профилактических визитов по вопросам соблюдения санитарно-эпидемиологических требований при организации питания обучающихся.

**5. Счетной палате Республики Крым рекомендовать:**

– информировать Общественную палату Республики Крым о фактах невыполнения норм питания обучающихся, выявляемых при проведении контрольных мероприятий.

**6. Комиссии Общественной палаты Республики Крым по общественному контролю и защите прав потребителей рекомендовать:**

– проработать вопрос формирования рейтинга муниципальных образований по критерию обеспечения школьников горячим питанием, включая охват горячим питанием, выполнение норм, качество и безопасность продовольственного сырья, удовлетворенность питанием детей и родителей и др.

до 24.11.2023 года

**7. Общественной палате Республики Крым:**

– организовать проведение совещания с участием Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерства финансов Республики Крым, Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, Счетной палаты Республики Крым, муниципальных образований по вопросу финансового обеспечения расходов на организацию питания обучающихся льготных категорий в Республике Крым.

В ноябре-декабре 2023 года председателем Комиссии ОП РК по общественному контролю и защите прав потребителей проведены рабочие встречи с руководством администраций муниципальных образований с приглашением представителей территориальных отделов Роспотребнадзора, организаторов питания: Ленинского района, г. Ялта, г. Алушта, г. Феодосия, Симферопольского района, г. Судак, Первомайского района, Бахчисарайского района.

Рассмотрены вопросы улучшения качества питания школьников, обеспечения выполнения норм питания. Администрациями муниципальных образований будут приняты меры по увеличению в 2024 году стоимости питания детей, организаторы питания проведут работу по совершенствованию школьного меню, его разнообразию.

В 2024 году ОП РК продолжит держать на контроле вопросы школьного питания.

**1.2. Дошкольные образовательные организации (детские сады).**

Проблемные вопросы формирования размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в детских садах Республики Крым впервые рассмотрены ОП РК в 2021 году.

Размер родительской платы, основная часть которой расходуется на приобретение продуктов питания, ежегодно устанавливается Постановлением Совета министров Республики Крым.

В частности, Постановлением СМ РК от 12 ноября 2021 г. № 676 утвержден максимальный размер родительской платы на 2022 год.

Согласно Постановлению размер родительской платы в муниципалитетах РК различен. При этом разница достигала 40%. Например, размер родительской платы при режиме работы до 10 часов в г. Симферополе и г. Ялта составлял 123,76, в Черноморском районе – 74,88 руб., в Белогорском и Красногвардейском районах – 78,00 руб., в г. Евпатории – 89,02 и др. При этом нормы питания воспитанников во всех муниципальных образованиях являются одинаковыми.

Кроме того, размер родительской платы оставался неизменным в течение нескольких лет, в то время как в период с 2019 по 2021 год стоимость продуктового набора, необходимого для организации питания воспитанников, увеличилась на 20,2%.

В связи с этим возникла необходимость увеличения максимального размера родительской платы.

24 ноября 2021 года состоялось расширенное заседание Совета Общественной палаты РК, на котором рассмотрен вопрос «О повышении стоимости питания в образовательных организациях Республики Крым в связи со значительным ростом цен на продукты питания».

**Письмом от 30.11.2021 г. № 01-09/073 в Совет министров РК направлено решение Совета ОП РК по данному вопросу:**

*Совету министров Республики Крым:*

*– установить максимальный размер родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими программы дошкольного образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Крым, на 2022 год с учетом рассмотренной информации о повышении стоимости минимального набора продуктов питания.*

Постановлением Совета министров Республики Крым от 27 февраля 2023 г. №151 для всех муниципальных образований Республики Крым утвержден одинаковый размер родительской платы: при режиме работы учреждения до 10 часов: 132,70 руб., свыше 10 часов – 181,56 руб. в день на одного воспитанника.

Также данным Постановлением утверждена Методика расчета максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми.

В соответствии с п. 6 Методики расчета максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Крым, Постановлением Совета министров Республики Крым от 27 февраля 2023 года № 151 расходы на приобретение продуктов питания складываются из стоимости суточного рациона питания одного воспитанника с учетом категории питающихся и нормами СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденными постановлением Главного

государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 года № 32, и рассчитываются по формуле:

$$Зпп = ((Ня * Цср) + (Нс * Цср)) / 2,$$

где:

Ня – норма в день каждого продукта питания на одного воспитанника в возрасте от 1 года до 3 лет (грамм, штук);

Нс – норма в день каждого продукта питания на одного воспитанника в возрасте от 3 до 7 лет (грамм, штук);

Цср – средняя рыночная стоимость приобретения единицы каждого продукта питания, рассчитанная по стоимости продуктов питания на 1 октября, на 1 января, на 1 апреля и на 1 июля (руб.), сведения о которых ежегодно представляются Министерством промышленной политики Республики Крым в Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым по его запросу в ходе составления проекта бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период.

4 августа 2023 года принято Постановление Совета министров Республики Крым от № 563 «Об установлении максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Крым, на 2024 год», согласно которому максимальный размер родительской платы составит соответственно 121,62 руб. и 166,48 руб.

Таким образом, с 1 января 2024 года размер родительской платы должен уменьшиться на 8,3%.

ОП РК произведен расчет стоимости продуктового набора по текущим ценам и установлено, что уменьшения стоимости продуктового набора не произошло.

24 августа 2023 года Комиссия ОП РК по общественному контролю и защите прав потребителей инициировала проведение совместного совещания с Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, на котором рассмотрен вопрос уменьшения с 1 января 2024 года размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в детских садах Республики Крым.

В соответствии с Протоколом совещания даны следующие рекомендации:

*Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым совместно с Общественной палатой Республики Крым, РОД «Объединение потребителей России» в Республике Крым, Министерством промышленной политики Республики Крым, Межрегиональным управлением Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю провести анализ объективности максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Крым, на 2024 год, установленной Постановлением Совета министров Республики Крым от 4 августа 2023 года № 563.*

12 сентября 2023 года проведена рабочая встреча с участием председателя Комиссии ОП РК по общественному контролю и защите прав потребителей Егорова О. С., заместителя министра образования науки и молодежи Республики Крым Беспаловой

С. Э., заместителя министра промышленной политики Республики Крым Мезавцовой И. П., депутата Государственного Совета Республики Крым Додонова С. В., по итогам которой принято решение обратиться в Совмин Крыма для отмены решения о снижении стоимости питания. Также участники встречи пришли к выводу о необходимости пересмотреть формулу расчета стоимости питания в детских садах и использовать при расчете данные статистики об актуальных ценах на продукты питания.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 26.12.2023 года № 965 «Об установлении максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Крым, на 2024 год и отмене постановления Совета министров Республики Крым от 4 августа 2023 года № 563» ранее принятое решение об уменьшении стоимости питания в детских садах отменено, установлен максимальный размер родительской платы на 2024 год при режиме работы учреждения до 10 часов: 132,70 руб., свыше 10 часов – 181,56 руб..

## **II. Осуществление общественного контроля в сфере закупок пищевой продукции и услуг по организации питания в бюджетных учреждениях Республики Крым**

**2.1. Общественной палатой Республики Крым в 2023 году продолжены мероприятия общественного контроля в сфере осуществления закупок и исполнения контрактов на поставку пищевой продукции и оказание услуги по организации питания в учреждениях образования, здравоохранения, отдыха и оздоровления детей, социальной сферы Республики Крым.**

Ранее в соответствии с рекомендациями Протоколов заседаний Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Крым при Главе Республики Крым С. В. Аксёнове (Комиссия) № 6 от 21.12.2018 года, № 7 от 25.12.2020 года, № 8 от 18.11.2021 года, № 10 от 23.12.2022 года учреждениям образования, здравоохранения, социального обслуживания, организациям отдыха детей и их оздоровления даны рекомендации по осуществлению закупок, которые минимизируют риски приобретения бюджетными учреждениями пищевой продукции и/или услуги по организации питания, не соответствующих предъявляемым законом требованиям, а также неэффективного расходования бюджетных средств.

В частности, заказчикам рекомендовано проводить конкурсы на поставку пищевой продукции и услуги по организации питания вместо аукционов, при которых единственным критерием определения победителя является цена.

Кроме того, при проведении закупок и применении показателя оценки «наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта», порядком оценки рекомендовано устанавливать предмет оцениваемого договора, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Эта информация доведена до сведения всех бюджетных учреждений.

Вместе с тем, по результатам общественного мониторинга закупок, проведенных заказчиками в 1 квартале 2023 года, установлено, что в ряде случаев заказчиками, как и прежде, проводились аукционы на закупку пищевой, в частности, молочной продукции, имели место факты демпинга – до 40 % и выше.

По контрактам, заключенным по демпинговым ценам, осуществлялись поставки молочной продукции, в отношении производителей которой ранее устанавливались факты фальсификации и иного несоответствия, например: производство ИП Николаева О.М. (Ростовская обл.), ООО «Ру.Милк» (Челябинская обл), предприятие по производству (переработке) ИП Исаков Кудратилло Хабабуллоевич (Свердловская обл.), ОАО «Маслосырзавод «Славянский» (Краснодарский край) и др.

31 марта 2023 года Комиссией ОП РК по общественному контролю и защите прав потребителей совместно с Министерством труда и социальной защиты РК проведено совещание по вопросам осуществления закупок и предупреждения поставок фальсифицированной продукции в подведомственные учреждения. В 2023 году значительная часть закупок продуктов питания учреждениями социального обслуживания уже проведена в форме открытых конкурсов. Принято решение о распространении этой практики и на остальные учреждения.

26 июля 2023 года ОП РК проведено рабочее совещание на тему: «Механизмы противодействия незаконному обороту пищевой продукции в лечебных учреждениях Республики Крым, выявление и предупреждение нарушений в сфере закупок пищевой продукции и услуг по организации питания» с участием министра здравоохранения Республики Крым Скорупского К. В., заместителя министра здравоохранения РК Лясковского А. И., представителей лечебных учреждений.

По итогам совещания приняты следующие рекомендации:

*С целью минимизации рисков незаконного оборота пищевой продукции, обеспечения эффективного расходования бюджетных средств решили:*

**1. Министерству здравоохранения Республики Крым рекомендовать:**

1.1. *Обеспечить взаимодействие подведомственных учреждений с РОД «Объединение потребителей России» в Республике Крым при проведении общественного контроля, в т. ч. в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок и исполнении контрактов на поставки пищевой продукции и/или оказание услуг общественного питания (во исполнение п. 3 Протокола № 10 от 22.12.2022 года заседания Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Крым, Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Министерством и РОД «Объединение потребителей России» в Республике Крым от 01.06.2018 года).*

1.2. *Учитывая социальную значимость вопроса организации лечебного питания граждан, обеспечить участие представителей Общественной палаты Республики Крым в проводимых мероприятиях (совещаниях, круглых столах и т.п.), посвященных вопросам организации питания.*

**2. Лечебным и иным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Крым, рекомендовать:**

2.1. исключить осуществление закупок пищевой продукции в форме аукционов, осуществлять закупку пищевой продукции путем проведения конкурсов в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе и рекомендациями Протоколов Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Крым №7 от 25.12.2020 года, № 8 от 18.11.2021 года, № 10 от 23.12.2022 года.

2.2. При применении показателя оценки «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» по критерию «квалификация участников закупки» определять сопоставимость предмета договора, оцениваемого по каждому детализирующему показателю критерия «опыт» с учетом пп «в» п. 28 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, рекомендаций Протокола Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Крым № 10 от 23.12.2022 года.

2.3. В случае осуществления поставок пищевой продукции производителей, продукция которых неоднократно признавалась не соответствующей требованиям нормативных документов, в том числе в части фальсификации, незамедлительно проводить лабораторные исследования такой продукции.

2.4. В случае установления по результатам лабораторных исследований фактов несоответствия поставляемой продукции установленным извещением об осуществлении закупки требованиям к поставляемому товару принять меры, предусмотренные Законом о контрактной системе, включая выполнение обязанности принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

2.5. При определении и обосновании начальной максимальной цены контрактов на поставку пищевой продукции в целях получения объективной ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК осуществить несколько процедур, предусмотренных Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утв. Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, включая:

– направление запросов о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети Интернет);

– размещение запросов о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

– осуществление сбора и анализ общедоступной ценовой информации, к которой относятся, в том числе, данные государственной статистической отчетности о ценах товаров, работ, услуг

– и др.

В августе-сентябре 2023 года председателем Комиссии ОП РК по общественному контролю и защите прав потребителей Егоровым О. С. в преддверии закупок на II полугодие 2023 года и 2024 год проведен ряд рабочих встреч по вопросам реализации дан-

ных рекомендаций с руководителями учреждений здравоохранения, в частности: ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница», ГБУЗ РК «Санаторий им. Н.К. Крупской для детей и детей с родителями», ГБУЗ РК «КСС «Симеиз», ГБУЗ РК «Санаторий Долоссы», ГБУЗ РК «Евпаторийский психоневрологический диспансер» и др.

В октябре 2023 года ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница» провела закупку молочной продукции в форме конкурса, отсутствуют факты демпинга, по контракту поставляется качественная молочная продукция крымского производителя.

Следует отметить, что, несмотря на ранее направленные рекомендации по итогам общественного мониторинга имеют место факты демпинга при закупке услуг по организации питания в 2023 году.

Так, ГБУЗ РК «Керченская городская больница № 3» проведен электронный аукцион № 0175200000423000456 на оказание услуг по организации питания. Снижение цены составило 35,00%. Услуги по обеспечению пациентов стационаров 4-разовым питанием будут оказываться по цене 172,56 рубля в сутки.

Аукцион на оказание услуг по организации питания проводился также ГБУЗ РК «Керченский психоневрологический диспансер» (по итогам прошлого года снижение цены составило 56,00%. Услуги по обеспечению пациентов стационаров 4-разовым питанием оказывались по цене 164,43 рубля в сутки).

При этом стоимость продуктового набора для организации питания в соответствии с нормами, утв. Приказом Минздрава РФ от 21 июня 2013 г. № 395н, составляет не менее 340 рублей.

Таким образом, имеются риски использования в питании пациентов пищевой продукции низкого качества, фальсифицированной продукции, невыполнения норм питания.

В 2024 году будет проведен общественный мониторинг хода исполнения указанных контрактов.

**2.2. Анализ закупок пищевой продукции заказчиками Республики Крым в 2022–23 гг. показал, что наиболее часто заказчиками устанавливается критерий оценки «квалификация участников закупки», показатель «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» и применяется детализирующий показатель: «общее количество исполненных участником закупки договоров».**

При этом, в соответствии с подпунктом «д» п. 28 Постановления № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 2604) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом.

Таким образом, к оценке наравне с государственными и муниципальными контрактами принимаются любые другие гражданско-правовые договоры.

В настоящее время установлено, что в Республике Крым сформировалась практика недобросовестного поведения участников закупок, когда к оценке представляются



более 8 тысяч идентичных гражданско-правовых контрактов, заключенных с несколькими контрагентами, имеющими все признаки притворных договоров (в некоторых случаях представлено более ста одинаковых контрактов, заключенных в один и тот же день, между одними и теми же лицами). При этом в качестве подтверждения исполнения таких контрактов представляются товарные накладные о поставке, например, 2 литров молока или 900 граммов сыра.

Такие участники получают непреодолимое преимущество в баллах и становятся победителями закупок, заключая контракты по максимальной цене.

Например, в феврале 2023 года ГБУЗ РК «Сакская РБ» проведен ряд закупок продуктов питания: молочной продукции (молоко, простокваша, сметана), говядины, птицы, яйца куриного, рыбы и др. К оценке заказчик принимал договоры на поставку любых продуктов питания.

При проведении закупки молочной продукции (молоко, простокваша, сметана) начальная максимальная цена составила 2 317 930,00 руб.

Производителем молочной продукции ООО «ДК Мегатрейд-юг» (Сакский молочный завод) предложена цена 1 372 000,00 руб., что на 40,7% ниже начальной цены и представлено к оценке 1538 исполненных контрактов на поставку молочной продукции, абсолютное большинство которых заключено с государственными и муниципальными учреждениями.

Однако победителем закупки признан ИП Власов С.Г., предложивший начальную цену – 2 317 930,00 руб. и представивший к оценке 8006 контрактов, заключенных с несколькими контрагентами.

Этот же поставщик стал победителем и в остальных закупках, проводимых ГБУЗ РК «Сакская РБ». При этом стоимость поставляемой ГБУЗ «Сакская районная больница» продукции (говядина, молоко, сметана, яйцо, птица, рыба) до 35% превышает средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги по Республике Крым, по данным Крымстата:

Продукция	Цена в контракте	Цена Крымстат
Говядина замороженная	714,03 руб./кг	643,64 руб./кг
Молоко	110,00 руб./кг	86,88 руб./кг
Сметана	347, 27 руб./кг	298,52 руб./кг
Треска	430,82 руб./кг	293,96 руб./кг
Сельдь соленая	324,36 руб./кг	298,03 руб./кг
Яйцо куриное	13,29 руб./кг	8, 80 руб./кг
Мясо птицы замороженное	293, 35 руб./кг.	168,52 руб./кг.

В сентябре 2023 года ГБУЗ РК «Сакская РБ» проведены 3 закупки молочной продукции. Заказчиком принимались контракты на поставку молочной продукции.

Победителем всех закупок признан ИП Власов С.Г.

Победителем закупки представлено к оценке 3217 контрактов на поставку молочной продукции. Все они заключены с тремя контрагентами. При этом, согласно сведениям ЕИС ИП, победителем исполнено только 3 контракта на поставку молочной продукции.

Производителем же молочной продукции в рамках закупки (молоко, простокваша, сметана) представлено к оценке 1606 контрактов на поставку молочной продукции.

Такие же действия участников закупки имели место и при проведении конкурсов ГБУ РК «СДДР «Орленок», ГБУ РК «КСД и ДР «Здравница» и др.

При указанных обстоятельствах полностью устранена добросовестная ценовая и неценовая конкуренция, поскольку даже предложение цены, равное нулю, не позволит участнику закупки, обладающему реальным, а не фиктивным опытом, стать победителем закупки.

В связи с тем, что у заказчиков отсутствует механизм проверки фактического исполнения контрактов, заключенных вне рамок 44-ФЗ, оценка заявок сводится к формальному пересчёту контрактов.

17.11.2023 года Общественной палатой РК проведено рабочее совещание по обсуждению проблемных вопросов применения Постановления № 2604 при осуществлении закупок. В мероприятии приняли участие председатель Комиссии Общественной палаты РК по общественному контролю и защите прав потребителей Егоров О. С., руководитель Крымского межрегионального УФАС России Костюшин Е. К., заместитель руководителя Крымского межрегионального УФАС России Рудакова А. П., заместитель председателя Государственного комитета конкурентной политики Республики Крым Искаев С. В., заместитель министра финансов Республики Крым Фурс И. И.

По итогам совещания участники пришли к выводу о необходимости внесения изменений в подпункт «д» п. 28 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» **в части установления возможности принятия к оценке исключительно договоров, заключенных и исполненных в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ.**

Соответствующее обращение направлено ОП РК в адрес Главы Республики Крым.

### **2.3. Информирование государственных и муниципальных заказчиков.**

В 2023 году ОП РК проведен ряд семинаров для руководителей бюджетных учреждений образования, социальной сферы, лиц, ответственных за осуществление закупок и приемку продуктов питания. К участию в семинарах были приглашены специалисты Южного межрегионального управления Россельхознадзора, Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, ФБУ «Крымский ЦСМ». На мероприятиях рассмотрены требования к организации закупок продуктов питания: способы определения поставщиков, правила описания объекта закупки, формирования НМЦК, неценовые критерии оценки заявок при проведении конкурсов, специальные антидемпинговые меры, применяемые при закупке товаров для нормального жизнеобеспечения. Также поэтапно разъяснен порядок приемки продуктов питания, требования к сопроводительным документам на различные виды продукции, особенности функционирования электронной системы «Меркурий», правила оформ-

ления документов на продукцию животного происхождения и другие вопросы, связанные с организацией питания.

Такие семинары проведены для образовательных учреждений: Ленинского района РК, Раздольненского района РК, г. Саки, Сакского района, Бахчисарайского района, Симферопольского района, г. Симферополя, а также учреждений, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Республики Крым.

На протяжении 2023 года на постоянной основе велось информирование всех государственных и муниципальных заказчиков, принимающих участие в обороте пищевой продукции о выявляемых фактах фальсификации и иного несоответствия продукции о требованиях и изменениях законодательства, регулирующего проведение закупок, приемку пищевой продукции, услуги по организации питания. При необходимости осуществлялось консультирование учреждений по возникающим вопросам.

### **III. Результаты общественного мониторинга в организациях отдыха и оздоровления детей в Республике Крым**

29.06.2023 года ОП РК проведено совещание на тему: «Об обеспечении качества и безопасности питания в образовательных организациях Республики Крым, организациях отдыха детей и их оздоровления», участие в котором приняли представители Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю.

В соответствии с п. 4 Протокола совещания рекомендовано Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым совместно с Общественной палатой Республики Крым, РОД «Объединение потребителей России» в Республике Крым провести в период летней оздоровительной кампании совместный мониторинг организации питания в организациях отдыха и оздоровления детей.

В июле-августе 2023 года проведены выезды в учреждения отдыха и оздоровления детей.

В ходе выездов проведен мониторинг соблюдения требований, предъявляемых в соответствии с санитарными нормами к организации питания детей, осмотрены пищеблок, столовая и складские помещения, проведен анализ необходимой документации, соблюдения требований к срокам и условиям хранения продукции и др.

Мероприятия проведены в следующих организациях: ГБУ ДО РК «ДОЦ «Фортуна», г. Евпатория, ООО «Черномор Инвест» МДМЦ «Ай Кэмп», с. Песчаное Бахчисарайского района, Филиал ГУП РК «Солнечная Таврика» санаторий «Дружба», г. Евпатория, МУП «Евпатория-Крым-Курорт», ДОЛ «Гагарин», г. Евпатория, ГАУ МЦ «Сэлэт – Ак Барс», г. Ялта, пгт Форос, ДОЛ «Республика ДОРИ» ГБУ РК СДДР «Южнобережный», г. Алупка, ДЦО «Жемчужный берег».

Руководители учреждений и организаторы питания обеспечили беспрепятственный доступ на пищеблок, предоставили необходимую документацию, оказывали содействие в проведении общественного контроля.

Среди выявленных нарушений: несоблюдение условий хранения пищевой продукции, несоблюдение температурного режима хранения суточных проб, наличие пищевой

продукции, запрещенной для использования в питании детей Техническими Регламен- тами (замороженное мясо птицы, полуфабрикаты, содержащие в составе мясо птицы механической обвалки), отсутствие маркировочных ярлыков на пищевой продукции, отсутствие документов о подтверждении соответствия, необеспечение прослеживае- мости продукции животного происхождения при перемещении, наличие продукции, в отношении производителей которой неоднократно устанавливались факты фальси- фикации.

Информация о выявленных нарушениях доведена до сведения руководителей уч- реждений и организаторов питания, в каждом учреждении составлен акт обществен- ного мониторинга. Выявленные замечания оперативно устранены.

19.07.2023 года ОП РК в адрес Территориального управления делами Президента Российской Федерации в Республике Крым направлено письмо исх. №01-09/33 об ока- зании содействия в проведении общественного мониторинга в учреждениях, отнесен- ных к ведению Территориального управления: ФГБУ ДОП «Радуга» и ФГБУ ДОП «Рос- сия».

Согласно ответу от 21.07.2023 ГОДА исх. УДИ-17-635 посещение ФГБУ ДОП «Ра- дуга» и ФГБУ ДОП «Россия», отнесенных к ведению Управделами Президента РФ и расположенных в Республике Крым, для проведения общественного мониторинга ор- ганизации питания признано нецелесообразным.

При этом Общественной палатой Республики Крым осуществлен анализ сведений о пищевой продукции, используемой в питании детей в ДОП «Радуга» и ДОП «Россия», по результатам которого установлено следующее.

#### **ФГБУ ДОП «Радуга».**

Организацию питания в ФГБУ ДОП «Радуга», расположенном по адресу: Республи- ка Крым, Бахчисарайский район, село Песчаное, УЛ. Набережная, д. 19) осуществляет ООО «Марксефуд» (ИНН 9204556730, юридический адрес: 299029, город Севастополь, ул. Хрусталева, д. 15а, кв. 1). Извещение об осуществлении закупки услуг организации питания на 2023 год в Единой информационной системе (<https://zakupki.gov.ru>) ДОП «Радуга» не размещалось.

По результатам анализа сведений о пищевой продукции, принимаемой ООО «Марксефуд» для организации питания в ФГБУ ДОП «Радуга» за период с 01.06.2023 по 31.07.2023 года, установлено, что организатором питания используется следующая продукция:

1. Субпродукты говяжьих (языки) мороженые, производство: FRIGOMERC S.A. (Парагвай), дата выработки: Январь 2022–Март 2022, срок годности январь 2024–март 2024.

Согласно п.п. 5 п. 9 ст. 8 Технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (далее – ТР/ТС 021/2011) при производстве (изго- товлении) пищевой продукции для детского питания для детей дошкольного и школь- ного возраста не допускается использование субпродуктов (печени, языка, сердца) со сроками годности более 6 месяцев.

2. Ветчина «Нежная» – продукт мясной вареный из свинины и мяса птицы, произ-

водство: ЗАО «Мясоперерабатывающий комплекс «Динской» (Российская Федерация, Краснодарский край, Динской район, ст-ца Динская, Крайняя ул., д. 2.).

В состав указанной продукции входит мясо птицы механической обвалки, а также большое количество пищевых добавок – стабилизаторов, консервантов, ароматизаторов.

Согласно п.п. 3 п. 9 ст. 8 ТР/ТС 021/2011 при производстве (изготовлении) пищевой продукции для детского питания для детей дошкольного и школьного возраста не допускается использование мяса птицы механической обвалки. Также и в соответствии с п. 79 ТР ЕАЭС 051/2021 «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки» при производстве продукции из мяса птицы для детского питания (для всех возрастных групп), в том числе для организованных детских коллективов, использование мяса птицы механической обвалки не допускается.

3. Пельмени «Домашние», производство ООО «ОМК «ВАРВИКС» (Российская Федерация, Калужская обл., г. Обнинск, Киевское ш., д.57).

Составпельменей: мука пшеничная хлебопекарная высшего сорта, мясо птицы механической обвалки, шпик свиной, вода питьевая, лук репчатый, меланж пастеризованный (продукт яичный), масло подсолнечное, соль, перец черный.

Таким образом, пельмени вообще не содержат мяса. При этом в состав входят запрещенные в питании детей мясо птицы механической обвалки, а также перец черный, использование которого не допускается согласно пп.16 п.9 ст.8 ТР/ТС 021/2011, п. 79 и Приложения № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Также в ходе общественного мониторинга установлено, что ООО «Марксефуд» используется молочная продукция производителей, в отношении которых систематически устанавливаются факты фальсификации, что подтверждается открытыми источниками информации – данными официальных сайтов Россельхознадзора, его территориальных органов, Роспотребнадзора, его территориальных органов, сведениями реестра деклараций о соответствии, размещенных на сайте Федеральной службы по аккредитации <https://pub.fsa.gov.ru/rds/declaration>, сведениями реестра судебных решений <https://kad.arbitr.ru/>.

Например:

– сметана «Лучший продукт» 20%, производство: ИП Николаева Ольга Михайловна (Российская Федерация, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, Вавилова ул., д. 61/8).

В отношении производителя ИП Николаевой О.М. установлены множественные факты выпуска в обращение на территорию Российской Федерации молочной продукции (масла сливочного, творога, сметаны) не безопасной для здоровья потребителей и не соответствующей требованиям технических регламентов Таможенного союза. В частности, *«при исследовании образца сметана «Лучший продукт» м.ж.д. 20%, выявлено наличие растительных масел и жиров на растительной основе (стерины: β-ситостерин, стигмастерин, кампестерин), содержание которых в соответствии с Техническим регламентом ТР ТС 033/2013, не допускается» (из решения Арбитражного суда Ростовской области от 20 июля 2023 г. по делу № А53-14435/23).*

Согласно Единому реестру деклараций о соответствии имеют место 18 фактов признания недействительными деклараций о соответствии на продукцию, произведенную

ИП Николаевой О.М., включая сметану. Декларации признаны недействительными по предписаниям органов государственного надзора в связи с нарушением изготовителем требований Технических регламентов, в т.ч. в связи с фальсификацией продукции жирами немолочного происхождения, что не соответствует п. 5.1.6; ГОСТа 31452-2012 Сметана. Технические условия, а также неотображением достоверных сведений на маркировке о молочной продукции, в части состава продукта.

Например, в отношении сметаны с массовой долей жира 10%, 15%, 20%, 25%, 30%, 35%, марки: «Лучший продукт» 14.08.2023 года производства ИП Николаева О.М. признана недействительной декларация ЕАЭС N RU Д-RU.PA03.B.66958/23, 10.04.2023 года признана недействительной декларация ЕАЭС N RU Д-RU.PA01.B.67203/23, 07.02.2023 года – признаны недействительными декларации ЕАЭС N RU Д-RU.PA06.B.62352/22, ЕАЭС N RU Д-RU.PA06.B.62282/22 и др.

– молоко питьевое ультрапастеризованное, производство: ОАО «Маслосырзавод «Славянский» (353560, Российская Федерация, Краснодарский край, Славянский район, г. Славянск-на-Кубани, Красная ул., д. 160).

В отношении производителя ОАО «Маслосырзавод «Славянский» установлены множественные факты выпуска в обращение пищевой продукции, не соответствующей требованиям действующего законодательства, употребление которой может повлечь угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, что подтверждается судебными актами. <https://kad.arbitr.ru/>

Согласно Единому реестру деклараций о соответствии имеют место более 50 фактов признания недействительными деклараций о соответствии на продукцию, произведенную ОАО «Маслосырзавод «Славянский», включая молоко питьевое ультрапастеризованное. Декларации также признавались недействительными по предписаниям органов государственного надзора, в связи с нарушением изготовителем требований Технических регламентов, установлением несоответствия продукции обязательным требованиям, обнаружением растительных масел и жиров на растительной основе (наличие кампестерина, стигмастерина,  $\beta$ -ситостерина).

Например, в отношении продукции молоко питьевое ультрапастеризованное, производство: ОАО «Маслосырзавод Славянский» 10.08.2023 признана недействительной декларация ЕАЭС N RU Д-RU.PA04.B.77877/23, 24.07.2023 – признана недействительной декларация ЕАЭС N RU Д-RU.PA03.B.81863/23, 30.05.2023 – признана недействительной декларация ЕАЭС N RU Д-RU.PA03.B.10864/23, 24.04.2023 признана недействительной декларация ЕАЭС N RU Д-RU.PA02.B.13635/23 и др.

Вред фальсифицированной молочной продукции определяется наличием в ней трансизомеров жирных кислот, появляющихся при гидрогенизации. Молочные и кисломолочные продукты включают в себя более 200 полезных для человека органических веществ, макро- и микроэлементов, в том числе белки, витамины. Высокая биологическая ценность молока и молочных продуктов делает их незаменимыми в питании детей. Молочный жир содержит биологически активные жирные кислоты и является хорошим источником витаминов А и D.

Подмена полезных элементов в натуральном молочном продукте на жиры немолочного происхождения может повлечь угрозу причинения вреда здоровью детей. Угроза

причинения вреда в рассматриваемом случае состоит не в наличии в товаре жиров растительного вместо молочного происхождения, не обладающих самостоятельной биологической опасностью, а в подмене ими полезных элементов, регулярное получение которых организмом является необходимым и последствия дефицита которых являются рахит у детей, нарушение обменных процессов в органах зрения, сердечно-сосудистые заболевания. Подмена молочных жиров жирами немолочного происхождения создает угрозу ожирения, а также аллергических реакций (индивидуальной непереносимости).

Следует отметить, что приведенная информация является открытой и доступна для организатора питания и руководства ДОП «Радуга».

#### **ФГБУ ДОП «Россия».**

Организацию питания в ФГБУ ДОП «Россия» (Республика Крым, г. Евпатория ул. Франко, 25) осуществляет ИП Романенко Татьяна Владимировна по результатам закупки № 32312497558, (протокол заседания комиссии ФГБУ «ДОП «Россия» от 28.06.2023 года, контракт заключен 10.07.2023 года).

Согласно данным Федеральной налоговой службы <https://egrul.nalog.ru/> ИП Романенко Татьяна Владимировна зарегистрирована, то есть менее чем за месяц до ее определения организатором питания детей в ФГБУ ДОП «Россия».

Таким образом, требуемый в соответствии с критериями оценки заявок опыт исполнения контрактов на оказание услуг общественного питания, а также наличие положительных отзывов заказчиков у ИП Романенко Т.В. отсутствуют.

По результатам анализа сведений о пищевой продукции, принимаемой ИП Романенко Т.В. для организации питания в ФГБУ ДОП «Россия», за период с 10.07.2023 года по 31.07.2023 года установлено, что организатором питания используется следующая продукция:

1. Полуфабрикат из мяса цыпленка-бройлера натуральный филе замороженное веcовое, производство ООО «Ставропольский бройлер», филиал «Мясоптицекомбинат «Невинномыcский» (357111, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Невинномыcск, Матросова ул., д. 10)

– полуфабрикат из мяса цыпленка-бройлера натуральный БЕДРО «БЛАГОЯР» замороженное, производство ОАО «Токаревская птицефабрика», филиал «Мясоптицекомбинат «Инжавинский» (393310, Россия, Тамбовская область, муниципальный район Инжавинский, городское поселение Инжавинский поссовет, рабочий поселок Инжавино, улица Поселковая, дом 50).

2. Полуфабрикат рубленый из мяса ЦБ: фарш «Домашний», замороженный, в оболочке «Благояр», производство ООО «Ставропольский бройлер» филиал «Мясоптицекомбинат «Благодарненский» (356420, Российская Федерация, Ставропольский край, Благодарненский район, г. Благодарный, Вокзальная ул., д. 37).

3. Фарш «Особенный» куриный мороженый ЗАО «Байсад» (357820, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Георгиевск, Воровского ул., д. 1, стр. А).

В соответствии с п. 79 ТР ЕАЭС 051/2021 «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки» при производстве продукции из мяса птицы для детского питания (для всех возрастных групп), в том числе для организованных детских коллективов, допускается использование только охлажденного мяса птицы.

Кроме того, установлено, что с даты заключения контракта – 10.07.2023 года по 31.07.2023 года ИП Романенко Т.В. в ФГБУ ДОП «Россия» не осуществлено ни одной приемки молока, творога, масла сливочного, кисломолочной продукции, сыра, яиц, обязательное наличие которых предусмотрено Приложением № 7 к СанПин 2.3/2.4.3590-20.

Если же продукция поступала, но ИП Романенко Т.В. не обеспечивала ее прослеживаемость и наличие сопроводительных документов, то это также является грубейшим нарушением требований законодательства. Более того, при таких обстоятельствах не исключена возможность использования Романенко Т. В. просроченной продукции, небезопасной, запрещенной пищевой продукции, что является недопустимым.

22.08.2023 года указанная информация направлена в Территориальное управление делами Президента Российской Федерации в Республике Крым.

Итоги мониторинга организации питания детей в детских оздоровительных лагерях рассмотрены 24 августа 2023 года на совместном совещании ОП РК и Министерства образования, науки и молодежи РК. По итогам совещания приняты рекомендации:

1. Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым совместно с Общественной палатой Республики Крым, РОД «Объединение потребителей России» в Республике Крым продолжить в 2024 году проведение общественного мониторинга организации питания в организациях отдыха и оздоровления детей. В преддверии оздоровительной кампании 2024 года провести семинар по вопросам обеспечения качества и безопасности питания детей.

2. РОД «Объединение потребителей России» в Республике Крым осуществить мониторинг закупок продуктов питания, услуг питания организациями отдыха детей и их оздоровления на 2023–2024 годы

3. Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым оказать содействие Общественной палате Республики Крым, РОД «Объединение потребителей России» в Республике Крым в проведении общественного мониторинга организации питания в организациях отдыха и оздоровления детей.

4. Общественной палате Республики Крым, Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым изучить вопрос возможности формирования общественного рейтинга организаций отдыха и оздоровления детей по уровню качества и безопасности организации питания как одного из основных факторов привлекательности услуг отдыха и оздоровления для граждан.

5. Организациям отдыха и оздоровления детей, находящимся на территории Республики Крым, принять участие в проекте «Хочу все знать!».

#### **IV. Осуществление общественного контроля в сфере охраны труда и промышленной безопасности в различных видах деятельности.**

3 октября 2023 года проведено совместное заседание комиссий Общественной палаты Республики Крым на тему: «Взаимодействие Общественной палаты Республики Крым с органами власти по вопросам проведения общественного контроля в сфере охраны труда и промышленной безопасности в различных видах деятельности». В мероприятии приняли участие представители Прокуратуры Республики Крым, Межре-



гионального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю, Министерства труда и социальной защиты Республики Крым, ГУ МЧС России по Республике Крым, Инспекции по труду Республики Крым, общественных организаций, а также эксперты в области труда и промышленной безопасности.

По итогам совещания принято решение до 10 ноября 2023 года сформировать состав экспертной группы для осуществления общественного контроля соблюдения требований охраны труда при проведении работ, соответствия средств индивидуальной и коллективной защиты требованиям нормативно-правовых актов.

09.11.2023 состоялось первое заседание экспертной группы по вопросам проведения общественного контроля в сфере охраны труда и промышленной безопасности в различных видах деятельности, на котором избраны руководитель, заместитель руководителя и секретарь экспертной группы, подготовлен, обсужден и утвержден алгоритм планируемых мероприятий общественного контроля.

Руководителем экспертной группы избран заместитель председателя Комиссии ОП РК по общественному контролю и защите прав потребителей Кузнецов О. В.

В администрацию г. Симферополя направлено письмо с уведомлением о начале общественного мониторинга в общественных местах г. Симферополя с 01.12.2023 г. по 01.03.2024 г. по вопросам охраны труда и промышленной безопасности в различных видах деятельности членами экспертной группы.

#### **V. Результаты общественного мониторинга «Безопасная школьная форма».**

С 2022 года ОП РК совместно с Общественным советом при Министерстве промышленной политики Республики Крым проводится общественный мониторинг соблюдения требований к реализации школьной одежды и обуви. По итогам прошлого года установлены множественные факты реализации товаров для детей, не имеющих маркировки, у продавцов такой продукции отсутствовали документы о подтверждении соответствия продукции (декларации о соответствии, сертификаты соответствия). Указанные нарушения имели место в т.ч. при реализации на специализированных муниципальных ярмарках. Принято решение о продолжении общественного мониторинга, а также проведении мероприятий информационно-просветительского характера, направленных на разъяснение родителям обязательных требований к одежде/обуви для детей, с целью снижения потребительского спроса на некачественную контрафактную продукцию.

В 2023 году ОП РК мероприятия общественного контроля продолжены.

Подготовлена памятка о требованиях к реализации школьной формы, разработанная РОД «Объединение потребителей России» в Республике Крым совместно с Общественной палатой РК.

В феврале-марте 2023 года при содействии администраций Симферопольского района, Сакского района, г. Саки, Белогорского района, Красногвардейского района, Бахчисарайского района Республики Крым организованы и проведены семинары для руководителей дошкольных и общеобразовательных организаций, в рамках которых разъяснены требования, предъявляемые к производству и реализации школьной фор-

мы, отмечено, что при принятии локальных актов о школьной форме необходимо указывать в них о соответствии школьной формы обязательным требованиям.

19.07.2023 года памятка об обязательных требованиях к школьной форме направлена во все образовательные организации для информирования родителей в чатах.

24.07.2023 года и 02.08.2023 года проведены эфиры на радио «Спутник в Крыму», где доведена подробная информация о требованиях, предъявляемых к школьной форме, другим товарам школьного ассортимента, даны рекомендации по выбору безопасных и качественных товаров для детей.

В преддверии учебного года регулярно публиковались информационные материалы на страницах в социальных сетях и на информационных сайтах.

19.07.2023 года Общественной палатой Крыма во все администрации муниципальных образований направлено письмо (исх. 01-09/035) о выявленных в 2022 году нарушениях при реализации школьной формы и необходимости принятия мер по их недопущению.

В частности, рекомендовано включать в договоры о предоставлении торговых мест на ярмарках положение о соответствии реализуемых товаров требованиям действующего законодательства, в т.ч. ТР/ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков», включая наличие на всю реализуемую продукцию маркировок на русском языке, содержащие необходимый объем информации, документов о подтверждении соответствия.

Также главам администраций рекомендовано осуществлять контроль за соблюдением предпринимателями положений договоров о предоставлении торговых мест в части соответствия реализуемой продукции требованиям законодательства.

Управление торговли и бытового обслуживания населения администрации г. Симферополя 27.07.2023 года сообщило, что информация принята к сведению, направлена в адрес МУП «Метроград» – организатора школьной ярмарки. МУП «Метроград» издан приказ об усилении контроля за соблюдением требований законодательства при реализации школьной продукции, рекомендуемые условия включены в договоры с предпринимателями.

17.08.2023 года Общественной палатой Республики Крым совместно с РОД «Объединение потребителей России» в Республике Крым, Общественным советом при Министерстве промышленной политики Республики Крым проведен общественный мониторинг соблюдения требований к реализации товаров школьного ассортимента на специализированной ярмарке, расположенной в г. Симферополе на аллее от подземного пешеходного перехода проспекту Кирова, 39а до ГБПОУ РК «Симферопольское музыкальное училище им. П. И. Чайковского».

По результатам мониторинга установлены многочисленные нарушения требований, предъявляемых к обращению продукции, предназначенной для детей и подростков.

Так, в подавляющем большинстве случаев детская одежда: рубашки, блузки, юбки, костюмы и др. – не имеет необходимой маркировки, на этикетках и ярлыках отсутствует информация на русском языке, невозможно идентифицировать сведения об изготовителях продукции.

Продавцы такой одежды и обуви не имели информации о подтверждении соответ-

ствия товаров, включающей сведения о номере документа, подтверждающего такое соответствие, о сроке его действия и об организации, его выдавшей. Также установлено отсутствие маркировки в системе «Честный знак» товаров, подлежащих обязательной маркировке.

Кроме того, предпринимателями до сведения потребителей не доведена информация о продавцах, что является нарушением требований ст. 9 Закона РФ «О защите прав потребителей».

Результаты общественного мониторинга «Безопасная школьная форма» рассмотрены на заседании Общественного совета при Министерстве промышленной политики РК, (председателем совета является член ОП РК, глава Комиссии ОП РК по общественному контролю и защите прав потребителей Егоров О. С.

По итогам заседания приняты следующие решения:

1. Министерству промышленной политики Республики Крым проработать с Прокуратурой Республики Крым, Межрегиональным управлением Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю возможность проведения контрольно-надзорных мероприятий по фактам реализации детской одежды и обуви, не отвечающих требованиям безопасности.

2. Председателю Общественного совета по независимой оценке качества условий осуществления образовательной деятельности Макееву С. К. на заседании Общественного совета рассмотреть вопрос о необходимости размещении на сайтах образовательных организаций информационных материалов о требованиях, предъявляемых к реализации товаров для детей.

3. Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым, органам управления образования оказать содействие в информировании родительской общественности через «родительские чаты» о требованиях безопасности товаров для детей.

4. Управлению торговли и бытового обслуживания населения администрации города Симферополь совместно с Общественным советом г. Симферополя провести мониторинг соблюдения требований к реализации школьной формы, реализуемой предприятиями торговли на территории г. Симферополя.

5. Администрациям муниципальных образований Республики Крым с целью недопущения реализации на специализированных школьных ярмарках в 2024 году товаров, не соответствующих предъявляемым требованиям:

– включать в договоры о предоставлении торговых мест на ярмарках товаров школьного ассортимента условие о соответствии реализуемых товаров требованиям действующего законодательства, в т.ч. ТР/ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков», включая наличие на всю реализуемую продукцию маркировок на русском языке, содержащих необходимый объем информации, документов о подтверждении соответствия.

– осуществлять контроль за соблюдением предпринимателями положений договоров о предоставлении торговых мест в части соответствия реализуемой продукции требованиям законодательства;

– принимать меры к расторжению в одностороннем порядке договоров о предоставлении торговых мест в случае нарушения их условий, в т.ч. несоответствия реализуемой продукции предъявляемым требованиям.

*б. Министерству промышленной политики Республики Крым, Министерству образования науки и молодежи Республики Крым оказать содействие крымским производителям школьной формы в презентации своей продукции учащимся и их родителям.*

В настоящее время прорабатывается вопрос механизма реагирования контрольно-надзорных органов на выявленные нарушения в условиях действующего моратория на проведение проверок.

#### **VI. Деятельность в сфере защиты прав потребителей.**

Организована работа «горячей линии» по вопросам защиты прав потребителей.

В 2023 году поступило 164 обращения о необходимости защиты прав потребителей, нарушении прав потребителей в сфере торговли и в сфере услуг.

Основные вопросы, которые поднимают граждане, – это:

– продажа некачественных товаров при розничной торговле, нарушения правил продажи товаров дистанционным способом – такие как отсутствие информации о товаре, несоответствие товара заявленным характеристикам, нарушение сроков доставки товара, отказ продавца заменить товар надлежащего качества, не подошедшего по размеру, на аналогичный;

– оказание услуг ненадлежащего качества (несоответствие оказанной услуги условиям договора).

По всем поступившим обращениям даны разъяснения и консультации, при необходимости оказана помощь в составлении претензий в адрес продавцов и исполнителей услуг.

Также проводится информационная и разъяснительная работа, направленная на предупреждение нарушений прав потребителей.

На протяжении 2023 года член Экспертного совета ОП РК, помощник председателя Комиссии ОП РК по общественному контролю Анельчук Н. С. 7 раз приняла участие в эфирах радио «Спутник в Крыму», посвященных вопросам защиты прав граждан: требованиям к качеству и безопасности товаров, правилам выбора товаров и услуг, профилактике интернет-мошенничества, алгоритму действий потребителей в случае нарушения их прав. Также вопросы защиты прав потребителей обсуждены в эфире программы «Городская среда» на телеканале «Крым 24».

В социальной сети «ВКонтакте» <https://vk.com/nzcrimea> регулярно публикуются информационные материалы потребительской тематики.

Телефон «горячей линии»: +7 978 846-50-46, получить консультацию можно в будние дни с 9.00 до 19.00.

## Экспертный совет при Общественной палате Республики Крым как форма участия представителей гражданского общества в мероприятиях общественного контроля



**Гуренко-Вайцман М. Н., советник Председателя Общественной палаты Республики Крым, доктор юридических наук, профессор**

Экспертный совет при Общественной палате Республики Крым создан для оказания содействия Общественной палате Республики Крым в выполнении задач, возложенных на неё Законом Республики Крым «Об Общественной палате Республики Крым» и Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Экспертный совет при Общественной палате Республики Крым (далее – Экспертный совет) является *общественным экспертным и консультативным объединением*, которое образовано в соответствии со ст. 8 Закона Республики Крым «Об Общественной палате Республики Крым».

Основополагающей целью создания Экспертного совета явилась потребность привлечения и объединения надобровольной основе представителей общественных организаций, профессионального и экспертно-научного сообщества, квалифицированных специалистов для консультативного обеспечения деятельности Общественной палаты Республики Крым.

Эксперты в своей работе руководствуются Законом Республики Крым «Об Общественной палате РК», Регламентом Общественной палаты Республики Крым.

Исходя из целей и задач деятельности Общественной палаты Республики Крым, **основными задачами для Экспертного совета стали:**

- осуществление научной и экспертно-консультативной поддержки Общественной палаты республики при подготовке экспертных заключений, рекомендаций и резолюций, проекта Ежегодного доклада Общественной палаты Республики Крым о состоянии гражданского общества в Республике Крым;
- содействие в выполнении функций по общественной экспертизе программ, про-

ектов и инициатив Общественной палаты Республики Крым, подготовке предложений, координации деятельности Общественной палаты Республики Крым в сфере общественной экспертизы;

- взаимодействие с научными и иными организациями по вопросам общественной экспертной деятельности, привлечение их к экспертной работе;
- содействие в проведении форумов, конференций, организации общественных дискуссий и диалоговых площадок, направленных на расширение взаимодействия между общественными и государственными институтами, развитие гражданского общества в Республике Крым;
- оказание иной общественной экспертной, научно-методической помощи Общественной палате Республики Крым и её комиссиям.

Состав Экспертного совета сформирован из кандидатур научно-практического сообщества, рекомендованных членами Общественной палаты, научными или профессиональными сообществами, общественными организациями Республики Крым. При этом подбор кандидатов в члены Экспертного совета осуществлялся на основе общественного признания их профессионализма, компетентности, высоких научных и специальных знаний в конкретных областях. Безусловным условием для личностного подхода в формировании состава Экспертного совета стало обеспечение открытости и гласности отбора персоналий и их личное согласие на добровольное участие в работе Экспертного совета.

В действующий состав Экспертного совета, который насчитывает 57 человек, вошли представители крымского сообщества, ранее осуществлявшие полномочия члена Общественной палаты; представители общественных объединений, допущенные к выборам в Общественную палату, но не избранные в ее состав; представители общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющие деятельность на территории Республики Крым; учёные, эксперты, специалисты, представители образовательных и научных учреждений и организаций, имеющие теоретические знания и (или) практический опыт в различных отраслях знаний.

Состав Экспертного совета утверждён решением совета Общественной палаты Республики Крым. Полномочия состава Экспертного совета определяются сроком полномочий действующего состава Общественной палаты Республики Крым.

**Работу Экспертного совета возглавляет** Председатель Общественной палаты Республики Крым. Для организации и координации своей деятельности членами Экспертного совета избран руководитель – советник Председателя Общественной палаты Республики Крым, доктор юридических наук, профессор Гуренко-Вайцман М. Н. На своём заседании Экспертный совет определил приоритетные направления деятельности, а также формы и методы работы, направленные на решение поставленных перед Экспертным советом задач.

Отдельные члены Экспертного совета входят в составы Общественных советов при органах государственной власти, ведомств, муниципальных образований, специальных рабочих групп и консультативных советов. Данным обстоятельством не толь-

ко укрепляется взаимодействие различных институтов гражданского общества, но и повышается целевое качество их деятельности, усиливаются факторы взаимовлияния.

Так, например, член Экспертного совета Масливец А. М. входит в состав и избран председателем Экспертного совета креативного кластера Центра кластерного развития Республики Крым при НКО «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства», а также избран членом экспертного совета туристического кластера Центра кластерного развития Республики Крым при НКО «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства», г. Симферополь.

Член Экспертного совета Губанова Е. В. входит в состав и избрана председателем **Общественного совета Комитета по противодействию коррупции Республики Крым, в состав которого также входит член Экспертного совета Стаднюк Н. Н.**

Фактически происходит объединение институтов гражданского общества для выполнения единой миссии.

Основной формой работы членов Экспертного совета, стало их участие в плановой работе Общественной палаты Республики Крым, в работе комиссий Общественной палаты Республики Крым, участие в различных мероприятиях, проводимых как Общественной палатой РК, так и иными структурами.

***Так, члены Экспертного совета:***

Тищенко Н. А., Вайцман В. Г., 27.01.2023 г. приняли участие в организации проведения и обсуждения «Рекомендаций Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению по итогам расширенного выездного заседания на тему: «Роль транспорта в развитии современного города». По результатам подготовлено экспертное заключение.

Масливец А. М. осуществил инфотур по ряду регионов, в т.ч. побывал в Москве, Московской области, Воронеже, Ростове-на-Дону, Краснодаре. Встречался с руководителями центров «Мой бизнес», с коллегами из Торгово-промышленных палат регионов. Принял участие в стратегической сессии «Сфера-ПРО» в рамках реализации национального проекта «Производительность труда», организованной НКО «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» в г. Алушта. Был приглашен на пленарное заседание с участием Президента Российской Федерации Путина В. В. в рамках Форума «Сильные идеи для нового времени». (Росконгресс, Москва).

Гуренко-Вайцман М. Н. и Губанова Е. В. 20.03.2023 г. приняли участие в работе «круглого стола» на тему: «**Влияние нотариата на экономическое развитие России**» (в дистанционном формате). Организатор – Комиссия по экспертизе общественно значимых законопроектов и иных правовых инициатив Общественной палаты Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой и Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики». (На площадке Общественной палаты РФ).

Гуренко-Вайцман М. Н., Губанова Е. В., Ганзин И. В. 23.05.2023 г. приняли участие в работе «круглого стола» на тему: «Роль и место гражданского общества Республики Крым в поддержке участников СВО и их семей». (На площадке Общественной палаты РК).

По результатам работы «круглого стола», резолюция которого предусматривала объединение усилий субъектов профилактики и учреждений образования региона по

выработке единых концептуальных подходов к воспитанию в обществе высоких нравственных стандартов патриотизма и гражданственности, и согласно решению совместного заседания Антитеррористической комиссии и оперативного штаба в Республике Крым (п. 10.2 вопроса III протокола № 4 от 21 августа 2023 г. за подписью Главы РК Аксёнова С. В.) создан Региональный совет по гражданско-патриотическому воспитанию, профилактике терроризма и деструктивного поведения обучающихся федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского». В состав Регионального совета вошли ряд членов Экспертного совета.

Стаднюк Н. Н., Гуренко-Вайцман М. Н. и Губанова Е. В. 08.09.2023 г. приняли участие в работе «круглого стола» на тему: «Независимая антикоррупционная экспертиза как одна из форм участия институтов гражданского общества в профилактике коррупционных правонарушений». Организатор – Управление Минюста РФ по Республике Крым. (На базе Экспертного совета по координации деятельности в сфере проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Республики Крым).

С 8.09. 10.09.2023 г. – участие в работе Регионального общественного штаба по наблюдению за дополнительными выборами депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Симферопольскому одномандатному избирательному округу № 19. (На площадке Общественной палаты РК).

Латышева Е.А., Гуренко-Вайцман М.Н. и Губанова Е.В., 26.09.2023 г. приняли участие в мероприятии в формате «Открытый диалог» с обучающимися КФУ и членами молодежных общественных организаций РК «Моё право, мой выбор, моё будущее». Организатор – Координационный центр Крымского федерального университета. (На площадке Крымского федерального университета).

Масливец А. М. 16.11.2023 г. принял участие и выступил с докладом «Влияние креативного предпринимательства на экономическое развитие Республики Крым» на «круглом столе» «Модернизация экономики Республики Крым: нарративы развития».

Гуренко-Вайцман М.Н. 30.11.2023 г. приняла участие в практическом занятии на тему: «Коррупциогенные факторы: понятие, виды, сущность, практика и выявление» в рамках учебной дисциплины «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов». Организатор – Крымский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры РФ. (На площадке Крымского юридического института (филиала) Университета прокуратуры РФ).

Губанова Е. В., с привлеченным специалистом Воробьевой Е. И. 11.12.2023 г. в рамках мероприятий, приуроченных ко Дню борьбы с коррупцией, организовала встречу обучающихся Института экономики и управления и Агротехнологической академии ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» с заведующим отделом кадровой, организационной работы и противодействия коррупции инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения Счетной палаты Республики Крым – Коваленко И. И.

Гуренко-Вайцман М. Н. 11.12.2023 г. приняла участие в работе «круглого стола» на тему: «Конституция на защите гражданского общества, социального государства и традиционных семейных ценностей» (в дистанционном формате). Организатор – Ко-



миссия ОП РФ по демографии, защите семьи, детей и традиционных ценностей. На площадке Общественной палаты Российской Федерации).

Гуренко-Вайцман М.Н. и Губанова Е.В., 12.12.2023 г. выступали с докладами в рамках «круглого стола» на тему: «Российский конституционализм. История и современность» (в дистанционном формате). Организатор – ФГАОУ ВО «Мурманский арктический университет», прокуратура Мурманской области и Мурманский областной суд. (На площадке ФГАОУ ВО «Мурманский арктический университет»).

Гуренко-Вайцман М. Н. и Губанова Е. В. 12 декабря 2023 г. организовали и провели экспертную площадку «Антикоррупционная политика Российской Федерации», в работе которой приняли участие сотрудник Прокуратуры г. Симферополя А. М. Рудяк, сотрудник Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым и г. Севастополю А. М. Коргин.

Гуренко-Вайцман М. Н. 13.12.2023 г., приняла участие в работе «круглого стола» на тему: «Час с Минюстом» (с общественными палатами субъектов Российской Федерации и ресурсными центрами НКО) (в дистанционном формате). Организатор – Комиссия ОП РФ по развитию некоммерческого сектора. (На площадке Общественной палаты Российской Федерации).

Члены Экспертного совета принимают участие в заседаниях комиссий Общественной палаты Республики Крым и мероприятиях, организованных и проводимых Общественной палатой Крыма.

Члены Экспертного совета непосредственно осуществляют взаимодействие с советом Общественной палаты Республики Крым, комиссиями палаты и ее рабочими группами.

Эксперты привлекаются Общественной палатой (советом Общественной палаты) для рассмотрения вопросов по существу и подготовки заключений и рекомендаций по рассматриваемым вопросам. Так, члены Экспертного совета привлекались к работе по проведению общественной экспертизы проектов законов РФ и РК, подготовке экспертного заключения, экспертного мнения и другой экспертно-аналитической работе.

Активно участвовали, например, в рассмотрении следующих законодательных инициатив:

– в январе 2023 г. – предложение Прокуратуры Республики Крым по вопросу установления дополнительных требований к содержанию домашних животных в виде возложения обязанности на собственников (владельцев) домашних животных не допускать шума со стороны животных, препятствующего полноценному отдыху граждан в периоды, аналогичные периодам, установленным в Законе Республики Крым от 27 марта 2017 года «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Крым и внесении изменений в отдельные законы Республики Крым» № 372-ЗРК/2017;

– в марте 2023 г. – проект федерального закона № 202320-8 «О туристическом сборе и внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»; проект федерального закона № 302571-8 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

– в апреле 2023 г. – проект федерального закона № 226998-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; проект федерального закона № 316147-8 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в части отмены обязательного наличия печати у некоммерческих организаций); проект федерального закона № 1164301-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; проект федерального закона № 326718-8 «О безопасности людей на водных объектах»; проект федерального закона № 261079-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

– в мае 2023 г. – проект федерального закона № 333901-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в части расширения перечня категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел);

– в август 2023 г. – Обращение Государственного Совета Республики Крым относительно необходимости нормативного регулирования в Республике Крым вопроса выступления уличных музыкантов (по письму Прокуратуры Республики Крым о рассмотрении обращения руководителя аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Крым Терновник Л. Я. относительно необходимости нормативного регулирования в Республике Крым вопроса выступления уличных музыкантов);

– в октябре 2023 г. – Проект закона Республики Крым «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Крым»; проект федерального закона № 458389-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», по вопросу регламентации статуса и расширения поддержки музеев, являющихся структурными подразделениями образовательных организаций профессионального или высшего образования. Проведение общественных слушаний («нулевые чтения»). Организатор – комиссией по добровольчеству и молодёжной политике Общественной палаты Российской Федерации совместно с Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений. (На площадке Общественной палаты Российской Федерации);

– в ноябре 2023 г. – проект закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым от 2 июня 2015 № 107-ЗРК/2015 «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Крым».

Члены Экспертного совета осуществляют экспертную деятельность и в рамках иных форм работы. Так, например, член совета Масливец А. М. провел 204 экспертизы проектов в качестве эксперта Президентского фонда культурных инициатив (г. Москва). Член совета Стаднюк Н. Н. провела 2 независимые антикоррупционные экс-

пертизы проектов нормативных актов РК, а также ряд антикоррупционных экспертиз нормативных актов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым – г. Саки, г. Алушта, администрации Симферопольского района.

Кроме того, члены Экспертного совета принимают участие и в других мероприятиях, проводимых Общественной палатой Республики Крым. А также популяризируют работу Общественной палаты Республики Крым на различных медиаплощадках, выступая по актуальным вопросам развития гражданского общества в Республике Крым.

## IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение следует отметить, что доклад призван внести большой вклад в область исследования состояния гражданского общества Республики Крым. Проведенные авторами исследования подтверждают актуальность и важность рассматриваемых вопросов. А сделанные ими выводы свидетельствуют о значимости исследования.

Ежегодная подготовка такого доклада рассматривается нами как важная и неотъемлемая часть работы по выявлению и осознанию положительных и отрицательных явлений в нашем обществе, а также их причин, что является одним из основных способов развития знания об обществе, о его структуре и о процессах, происходящих в нём.

В целом авторы отметили, что в 2023 году в Республике Крым были созданы благоприятные институциональные условия развития гражданского общества, которые способствуют развитию толерантности к разным вероисповеданиям, к лицам других конфессий и национальностей; исполнительная власть эффективно предоставляет услуги в сфере культуры, образования и здравоохранения, осуществляет надзор, контроль за соблюдением законов.

Вместе с тем данный доклад является важным шагом в понимании и решении рассмотренных вопросов и выявленных проблем, и мы надеемся, что информация, полученная в ходе нашего исследования, будет полезной для научного сообщества и практической сферы.